



# Pro Campo

revista del desarrollo rural  
CID / BOLIVIA / N° 75 / NOVIEMBRE-DICIEMBRE DE 1996 Bs. 10.-

Cumbre Mundial de la FAO

**El hambre  
que espera**

**Ley INRA:  
después de la tormenta**

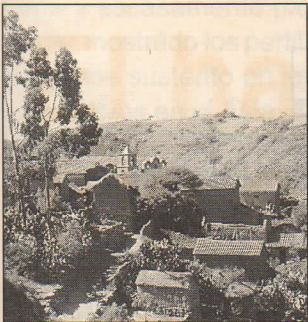
**Mujeres en la  
Participación Popular**

# Contenido

## La Ley INRA

Nos acercamos a los detalles de la Ley INRA, a sus debilidades y fortalezas menos visibles. Nada mejor que la polémica para cumplir esta meta. Miguel Urioste, diputado del MBL, y Mario Arrieta, investigador del ILDIS, proyectan miradas distintas sobre el mismo tema.

4



## Roma 96

La Cumbre Mundial de la Alimentación fue el evento mundial más importante del año. ProCampo difunde artículos sobre el tema proporcionados por la representación de la FAO en Bolivia. Julio Prudencio completa la visión desde nuestro país.

15

## Participación

Amalia Prado retrata de forma original y profunda los escollos que enfrenta la Participación Popular. Son los ojos de las mujeres de las comunidades los que denuncian los problemas y proponen soluciones.

25



## Alimentos orgánicos

La moda por lo natural ha abierto mercados para productos bolivianos producidos en condiciones saludables y sin agroquímicos. Stephan Rist revela los problemas que provoca este incremento de la producción sobre las relaciones culturales de los pueblos andinos.

31

## Japo y el reparto

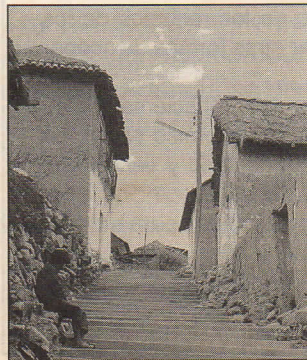
La escasez de la tierra y la necesidad de abastecer de papa a todas las familias ha generado alternativas creativas entre la población de Japo. El sistema de aynokas se renueva y muestra su eficacia social.

35

## Un mundo sin campesinos

Los países industrializados ya no saben qué hacer con sus agricultores. Los frutos de la tierra ya no necesitan de jornaleros y toda la población se concentra en las ciudades. Sin embargo los paisajes no pueden quedar despoblados. El fenómeno tiene consecuencias insospechadas.

39



## La papa convoca

Un recuento informativo de las cuatro reuniones nacionales de los productores de papa. La convocatoria partió del IBTA y el intercambio de conocimientos ha sido muy fluido.

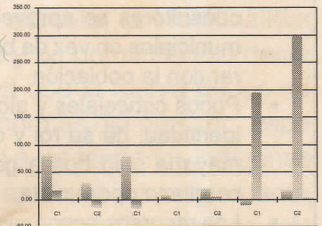
41



## Estadísticas

Las cifras del área rural proporcionadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y la Secretaría Nacional de Agricultura y Ganadería. Es el turno de Santa Cruz.

47



## Reseñas

48



Hambre en el mundo

**E**ntre el 13 y el 17 de noviembre se llevó a cabo en Roma, la Cumbre Mundial de la Alimentación. Esta reunión internacional tenía por meta definir las líneas maestras de la lucha contra la inseguridad alimentaria y el hambre en el mundo.

A pesar de que la producción alimentaria mundial está en la posibilidad de abastecer aproximadamente con 2.700 calorías/persona/día, en la mayoría de los países los aportes energéticos son inferiores a los 2.300, lo que demuestra fuertes disparidades entre la población. Padece la desigualdad de los medios de acceso a los alimentos y en la distribución de los medios de producción. Efectivamente, hay una diferencia entre las disponibilidades alimentarias—que no toma en cuenta los desequilibrios nutricionales de las raciones—y el consumo efectivo.

### Factores de vulnerabilidad

**E**ntre los factores que inciden en la situación de vulnerabilidad se puede mencionar la degradación de los suelos, la erosión hídrica y el uso intensivo de pesticidas que provoca una disminución de la producción agrícola. El número de tierras agrícolas disponibles por persona está en disminución en muchos países, mientras hay un simultáneo crecimiento demográfico. La pobreza es también la principal fuente de la desnutrición porque el acceso a los alimentos básicos necesita un mínimo poder de compra.

Las políticas económicas también son causa de vulnerabilidad ya que la seguridad alimentaria depende del acceso a la tierra, a los créditos, a la asistencia técnica, y más todavía cuando las políticas de precios y de los medios de producción y del comercio exterior pueden favorecer a ciertos grupos y acrecentar la inseguridad de otros. Todo esto está muy estrechamente ligado a ciertas decisiones económicas que dificultan más aún la situación de ciertos grupos poblacionales dependientes de sus ingresos particulares o de la asistencia del Estado.

La alimentación poco diversificada por la carencia de recursos es otra causa porque en la mayor parte de los países pobres, la debilidad de las disponibilida-

# El debate en Roma

Julio Prudencio Böhr



*¿Qué se discutió en la Cumbre de la FAO? ¿Cuáles fueron las posiciones dominantes? El autor responde a estas interrogantes, explica el Plan de Acción aprobado y diseña el escenario del debate en Bolivia*



des está acompañada de una fuerte disminución de la diversidad de los productos consumidos. Las dietas alimentarias dependen de un pequeño número de productos, generalmente en base al trigo, que debe ser importado, lo que genera dependencia externa.

Finalmente están los factores de crisis como los desastres naturales y las guerras que transforman o desestructuran las condiciones de acceso a la alimentación, el sistema económico-social y los circuitos de comercialización y distribución.

## El Plan de Acción de la FAO

Ante la situación de Inseguridad Alimentaria a nivel mundial, la FAO ha propuesto un Plan de Acción. Sus aspectos principales de compromiso, así como las observaciones por parte de los países de la Unión Europea (UE), los Estados Unidos, y los países en vías de desarrollo (el grupo de los 77) son los siguientes.

### Garantizar un contexto de desarrollo

Se aspira llegar a esa meta asegurando la democracia, protegiendo los derechos de los productores, comprometiendo a las instituciones privadas y colectivas, limitando los monopolios y aboliendo las discriminaciones sociales.

Los países del G77 señalan que la seguridad alimentaria y la lucha contra la pobreza no deben depender de los gobiernos.

### Reducir la pobreza y facilitar el acceso a la alimentación

Esto se conseguiría con programas de alimentación, con acceso a la tierra y la tecnología, asegurando el aprovisionamiento alimentario, utilizando más los productos locales y reduciendo las pérdidas de las reservas.

La UE observa que la Seguridad Alimentaria es un problema de acceso a los recursos y que las preferencias culturales no deben impedir los intercambios.

### Mejor prevención a las crisis alimentarias

Esta meta se alcanzaría estableciendo reservas alimentarias, determinando a los grupos vulnerables, acelerando y mejorando las intervenciones de emergencia y el apoyo en donaciones de alimentos.

Mientras la UE señala que la ayuda debe ser integrada a las políticas de seguridad alimentaria, el G77 opina que es necesario aumentar las donaciones y respetar la soberanía nacional.

### Adoptar políticas de desarrollo

Estas se harían realidad mejorando la irrigación, acabando con la desertificación, el abuso de los pesticidas, intensificando la producción con semillas mejoradas, la diversidad de especies y mejorando la alimentación del ganado. Además se avanzaría mucho alentando los mercados locales, el transporte, el almacenaje, la capacitación, la investigación, los sistemas de producción, crédito y transformación.

El G77 señala que hay que dar prioridad a las inversiones de los agricultores, mientras la UE opina que se debe orientar el progreso agrícola hacia los países en transición.

### Facilitar el comercio

Este sería más expedito desarrollando sistemas de comercialización y transporte, abriendo los mercados de cada país según los lineamientos de la Ronda del Uruguay (GATT), luchando contra la inestabilidad de los precios, diversificando las exportaciones, vigilando la regularidad de los mercados y transfiriendo tecnología.

La UE opina que no se debe controlar la inestabilidad de los precios, más bien debe haber una liberalización más grande de los mercados, pero ésta liberalización del comercio no debe ser el único factor para alcanzar la seguridad alimentaria

### Alentar las inversiones

Mediante la cooperación entre los Estados-sector privado-organismos internacionales. Además hay que continuar y supervisar los fondos para el desarrollo y aumentar las inversiones financieras.

El G77 señala que es necesario movilizar los recursos financieros y reducir la deuda.

### Implementar planes de acción

Estos se pondrían en práctica mejorando la cooperación regional e internacional, estableciendo programas y estrategias y reforzando la asistencia técnica.

El G77 opina que la comunidad internacional debe reencaminar su parte de responsabilidad para alcanzar los objetivos del plan de acción

### Algunas interrogantes y complementaciones

Esta claro que tanto la FAO como las demás instituciones y países señalados consideran a los mecanismos del mercado internacional como el elemento central del análisis. Sin embargo, hay una serie de interrogantes que es necesario plantear sobre este tema.

¿Cuál será el impacto de la liberación agrícola sobre la economía de los países atrasados que tienen un déficit alimentario? ¿Cuáles serán los efectos de la liberalización del intercambio agrícola sobre la seguridad alimentaria mundial, considerando el impacto que genere la anunciada disminución de las reservas cerealeras sobre la estabilidad de los mercados mundiales? ¿Cuáles son las responsabilidades de las instituciones en el funcionamiento de los mercados en lo que respecta a las importaciones y a los stocks de los alimentos?

Por otro lado, y considerando que el Plan de Acción de la FAO puede ser discutido, ampliado y complementado en diversos puntos, es necesario resaltar ciertos aspectos que responden más a nues-

tra realidad y atañen directamente a la seguridad alimentaria en Bolivia, lo cual no impide que las observaciones descritas puedan también ser aplicadas a otros países. Esos aspectos a resaltar, son:

- La liberación de la economía y la apertura al comercio internacional, no es garantía para la seguridad alimentaria. No existe un estudio sobre el impacto de los acuerdos del GATT y tampoco estos acuerdos se plantean como primer objetivo el asegurar la alimentación mundial. Si bien es cierto que la internacionalización de la economía es indispensable para el desarrollo, ella no beneficiará a los países más pobres si es que los países ricos se siguen aprovechando de su superioridad comercial y no ayudan a los otros países a adaptarse al nuevo escenario. Asimismo, los acuerdos del GATT van a acentuar una tendencia actual: las mejores tierras se seguirán destinando a la producción intensiva e industrializada de productos exportables, mientras la producción de alimentos para el mercado interno es desplazada a superficies marginales. Las consecuencias para amplias zonas agrícolas es clara: destrucción de las estructuras productivas y sociales, y mayor migración rural-urbana. La política agrícola del comercio internacional deberá ser reformulada para no sacrificar la seguridad alimentaria.
- El problema de la seguridad alimentaria es un problema político y no sólo nutricional, técnico o económico. Durante décadas, el Estado ayudó a reducir el hambre en muchos países desarrollados y en vías de desarrollo, pero ahora, con el achicamiento del Estado mediante la privatización, se está incrementando el hambre y la desnutrición en varios países. Asimismo, corresponde a decisiones políticas otorgar ciertos apoyos crediticios y subvenciones a ciertos sectores.
- No habrá seguridad alimentaria sin los pequeños agricultores ya que son ellos los que proveen de la mayoría de los alimentos, y materias primas para la agroindustrialización. Durante muchos años, el sector campesino tradicional ha sido relegado



por políticas que beneficiaron a la oligarquía minera y al sector urbano e industrial. Ahora, con la liberalización de la economía, el rol del sector privado comercial importador se expandirá más aún a costa de los pequeños campesinos. Es necesario restablecer el equilibrio y orientar las inversiones y créditos a los pequeños agricultores. Sin embargo, esto no será suficiente si los pequeños agricultores no encuentran su lugar en la economía a través de la posesión de los recursos naturales, de los medios de decisión, de producción y de transformación, lo cual está intentando en el país a través de la Participación Popular y la Ley INRA.

- Una seguridad alimentaria basada en el desarrollo rural es fundamental, genera e incrementa el empleo, permite generar ingresos económicos en la población rural, disminuir la tasa de éxodo rural, así como la presión urbana y la pobreza. No hay que olvidar que el sector rural dispone de amplios recursos naturales que constituyen una base productiva adecuada para garantizar alimentos en calidad y cantidad óptima para la población. Se deberá alentar la producción nacional de la agricultura orgánica, la utilización de productos locales preservando nuestro medio ecológico y también reencauzar nuestra estructu-

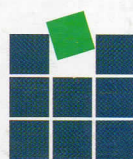
ra de consumo de acuerdo a nuestra producción, todo esto con una integración regional y una tecnología adecuada a nuestro medio y nuestra cultura. También se debe frenar la destrucción de los suelos agrícolas por mal manejo, especialmente por la agricultura intensiva que genera pérdidas de materia orgánica, erosión, etc.

- No habrá seguridad alimentaria sin la participación de todos los ciudadanos porque reducir la desnutrición y abolir el hambre en los próximos años significará una redistribución de los roles entre el Estado y el mercado, pero también una co-responsabilidad entre los diversos actores de la sociedad. El problema de la inseguridad alimentaria —que no es de producción sino de distribución— va a permanecer mientras la estructura de poder y la alianza de ciertos intereses continúen negando a los necesitados el acceso a un suministro alimentario adecuado.

En este sentido, se debe considerar al campesino como sujeto principal del desarrollo nacional y no como un objeto pasivo porque produce la mayoría de los alimentos y las materias primas para la industria nacional, contribuye con la agricultura en la mayoría del PIB, y representa la mayoría de la fuerza de trabajo y de la población nacional. ♣

# Bolivia

## Anuario Estadístico del Sector Rural 1995 - 1996



Centro de Información  
para el Desarrollo - CID



Pídalo en las mejores librerías  
o en las oficinas del CID