

**CONFERENCIA INTERNACIONAL
GLOBALIZACIÓN, INTEGRACIÓN ANDINA Y DESARROLLO RURAL
(ASAMBLEA ANUAL DEL SECRETARIADO RURAL PERÚ-BOLIVIA)**

CUSCO 18 - 20 DE NOVIEMBRE DE 1998

**EL PROCESO DE GLOBALIZACIÓN Y SUS
REPERCUSIONES EN LA ECONOMÍA CAMPESINA DE BOLIVIA**

Julio Prudencio Böhr
(Noviembre 1999)

IDLK

INTRODUCCION

El objetivo de este trabajo es el de conocer o indagar las posibles repercusiones del proceso de globalización en la economía campesina de la zona Andina de Bolivia y en el futuro de sus poblaciones, ya que son previsibles una serie de cambios e impactos debido a las nuevas políticas arancelarias, a la integración vial de los territorios a través de las carreteras transoceánicas, a los nuevos acuerdos comerciales, a la apertura indiscriminada de los mercados nacionales y a una serie de otras medidas o políticas que se están implementando.

Por los propósitos y objetivos anteriores, el presente trabajo ha enfatizado en señalar los desafíos que tendrá la Economía Campesina Andina de Bolivia en el futuro con el proceso de globalización, a través de un análisis prospectivo en base a ciertas tendencias del desarrollo actual, detectando ciertas áreas temáticas que justifican un ejercicio de prognosis más detallado.

La hipótesis central en torno de la cual gira la construcción de la imagen propuesta es que se implementarán todas o casi todas las principales medidas relativas al proceso de globalización, tanto en lo que concierne a la política interna como a la dinámica externa. El supuesto consiste entonces en asumir que esos factores están ya actuando en algunos casos, y en otros actuarán en los próximos años.

En una primera parte y a manera de introducción a la temática, el trabajo hace una breve referencia a lo que se define como Globalización, para luego describir las principales medidas y políticas que el gobierno se ha planteado en este proceso.

Donde se hace más énfasis es en la tercera parte del trabajo, la cual está dedicada al análisis prospectivo del impacto de la globalización en la economía campesina.

DEFINICIONES Y POSTULADOS DE LA GLOBALIZACION.

El tema de la globalización es objeto de análisis y debates en los últimos años por parte de diferentes estudios, investigaciones e inclusive la opinión pública de casi todas los países de América Latina y de otras regiones como Europa, Estados Unidos y Asia.

A nivel internacional, existen muchos conceptos, enfoques y definiciones sobre lo que es la globalización. De forma muy resumida, los principales enfoques son los siguientes

Para el Fondo Monetario Internacional por ejemplo, la globalización es la creciente dependencia económica mutua ente los países del mundo por el creciente volumen y variedad de transacciones. Para la OCDE (Organización de Cooperación y Desarrollo Económico) la globalización es vista como una nueva fase en el proceso de internacionalización debido al aumento del comercio mundial, la complejidad de las actividades de investigación y desarrollo, y la profundización de la integración financiera. En cambio para el Banco Mundial, la globalización es la participación en el mercado internacional de bienes, servicios, capital y trabajo.

Algunos analistas definen la globalización como el cambio de la economía internacional a la transnacional formada principalmente por los flujos de dinero y no sólo por el intercambio de bienes y servicios; otros, en cambio, definen la globalización como un proceso basado en la homogeneización de los patrones y procesos productivos y tecnológicos, de las pautas de consumo, de los sistemas culturales y valores, y en general de los estilos de desarrollo (C.Pinto CEDLA, 1998)

Para el caso concreto del presente análisis se va a adoptar la definición de Manuel Castells sobre la globalización ya que es la que mejor se adecua a la realidad y la que define con mayor precisión este tema.

La globalización no es solamente un sistema económico sino que abarca una serie de otras dimensiones como lo político y cultural. Sin embargo, en el sistema económico las actividades estratégicas y centrales funcionan como una unidad simultánea, como un proceso unificado en el espacio y en el tiempo. Esto porque por primera vez en la historia se dispone de la tecnología de información y de comunicación que permite este proceso.

Sin embargo, no hay que considerar este proceso solamente como tecnologías de telecomunicaciones sinó como el conjunto de los sistemas de transporte y comunicación de personas, bienes y servicios, de informaciones, etc.

Esta globalización se produce como respuesta de reestructuración del sistema capitalista que busca globalizar el capital, lo que quiere decir que las inversiones de capital se articulan y rearticulan buscando ventajas, saliendo de unos países y entrando a otros, invirtiendo en unas empresas y en otras¹ con una flexibilidad extraordinaria en

¹ En lo que respecta a la situación agropecuaria, uno de los principales rasgos de la globalización económica es el surgimiento de las cadenas agroalimentarias mundiales que impulsan la homogeneización de la producción y la integración vertical, la adaptación de tecnologías agrícolas uniformes, la innovación constante en las fases agroindustriales, la

función de la información que van recibiendo.

Esto por su lado, supone también que las empresas se han globalizado en su gestión a través del desarrollo de servicios internacionales, de servicios de análisis financieros, de diseños, de tecnologías, de ciencia, de información, etc., que están en gran parte globalizadas en torno a nudos de una red de interacción entre los grandes centros tecnológicos del mundo.

Uno de los principales rasgos y requisitos de la globalización es la apertura económica de los países, la cual de forma resumida se basa en tres elementos:

1. Una política de liberalización comercial en base a reducciones unilaterales de los aranceles y eliminación de las barreras no arancelarias, lo que significa una apertura universal²
2. Eliminación de las barreras a la inversión directa extranjera en las áreas más rentables.
3. Una tasa de cambio competitiva por medio de crecientes devaluaciones. La idea es que, al elevarse los ingresos por exportación y el precio relativo de las importaciones de bienes no comerciales, se fomentaría la producción y mejoraría la balanza comercial, ya que los consumidores comprarían bienes nacionales y no importados, y esto estimularía al empresariado a pasarse a producir bienes transables

Pero la apertura comercial tiene también una serie de supuestos como los siguientes:

1. Cada país debe especializarse en la exportación de los bienes sobre los que tiene ventajas de localización, recursos naturales o bajos costos laborales, a fin de incrementar sus ingresos en divisas extranjeras y mejorar su capacidad de importación y pago de la deuda externa.
2. La inversión directa extranjera es necesaria para financiar las nuevas tecnologías que incrementarán la competitividad del país en los mercados internacionales³

uniformización de las pautas de consumo y los cambios institucionales y organizacionales (Piñeiro Diego 1995)

² Sin embargo, aquí hay que aclarar que los países desarrollados implementan una apertura de tipo preferencial (abrir segmentos específicos de las economías bajo un marco de reciprocidad) en cambio los países en desarrollo tienen una apertura de tipo unilateral (abarca a varios sectores y se caracteriza por la liberalización de insumos y productos agropecuarios, eliminación de subsidios, liberalización de precios controlados y eliminación de precios de sustentación) (Trejos y Santana 1991).

³ El patrón de desarrollo tecnológico prevaeciente (la biotecnología) se concentra en los países desarrollados y se

3. Que si todas las barreras son removidas surgirá un patrón comercial internacional correcto⁴
4. Que si los países deudores van a beneficiarse de la apertura de sus economías al comercio internacional es porque la economía global está basada en mercados competitivos y, si éste no es el caso, es porque los países acreedores están dispuestos a bajar sus barreras a sus deudores en recompensa (Gilpin 1987)

Finalmente, se plantea también en términos teóricos, que para el sector agropecuario la apertura representa una serie de ventajas, como las siguientes.

- . La reorientación del gasto público hacia obras de infraestructura como carreteras y puentes beneficia a la agricultura ya que se mejora la eficiencia en la comercialización.
- . La producción agropecuaria se incrementa por una demanda más dinámica, tanto interna como externa.
- . Mejoran los precios relativos de los productos agrícolas, al permanecer una tasa de cambio real y eliminarse los controles de precios.
- . Por la rebaja de aranceles disminuyen los costos de producción, al pagar menos por las importaciones de insumos y maquinarias.
- . Mejora la rentabilidad del sector por los aumentos en la productividad a que obliga la competencia.
- . Se acelera el cambio técnico y el sector puede salir de su atraso tecnológico.
- . Se disminuye la transferencia de recursos a otros sectores de la economía por medio de precios relativos o términos de intercambio.

Sin embargo, en estos planteamientos prevalece una visión mecánica de los efectos positivos de la apertura, ya que en muchos casos los efectos positivos son efímeros y en otros ni siquiera existen⁵.

realiza principalmente a partir de la inversión privada, lo que pone en peligro la posibilidad de que los países en desarrollo se puedan beneficiar de estos avances.

⁴ Mientras en América latina y sobre todo en Bolivia, se realizó un proceso muy acelerado de desprotección, en otros, los pequeños y medianos productores han presionado para que este proceso se realice de forma gradual. Por su parte, los países desarrollados establecen barreras arancelarias escalonadas conforme se avanza en la transformación de los productos primarios, con lo que impiden que los países en desarrollo puedan integrar, transformar y agregar valor a sus productos.

⁵ Por ejemplo, el hecho de que haya una tasa real de cambio

Por otro lado, así como se postulan beneficios del proceso de globalización, también se plantean aspectos negativos, sobresaliendo:

- . El comercio desleal debido a los altos subsidios de los gobiernos de los países desarrollados a los productores de alimentos, con los que garantizan y estabilizan sus ingresos.
- . El deterioro de los términos de intercambio que afectan a las exportaciones agropecuarias de los países en desarrollo.
- . La carga del servicio de la deuda externa que impide una mejor inversión y mejoramiento de las condiciones del sector.
- . Para los productores agropecuarios aumentan las condiciones de riesgo debido a la inestabilidad de los precios internacionales de los productos de exportación.
- . El permanente incremento de los precios de los insumos agropecuarios y de la maquinaria que se encuentran en manos de las compañías transnacionales.
- . Crecimiento de la concentración del ingreso y la riqueza en la agricultura a nivel regional.
- . La reducción del crédito y el aumento de las tasas de interés.
- . La contracción de las inversiones públicas para la agricultura y en los programas de apoyo.
- . Reducción a su mínima expresión del sistema institucional de apoyo al sector agropecuario (Pérez 1997).

LAS MEDIDAS GUBERNAMENTALES ANTE EL PROCESO DE GLOBALIZACION.

Para nuestra región latinoamericana y en especial para Bolivia, la forma particular que adquiere la globalización es la integración regional ó la conformación de los bloques de diversas naciones conocidas como el MERCOSUR, el pacto Andino y hace algún tiempo los Acuerdos de Complementación Económica Selectiva con ciertos países, beneficiándose también de la concesión de tratados unilaterales.

Siguiendo los postulados de la globalización, todos los acuerdos o bloques comerciales conformados tienen como rasgo común la conformación de una zona de libre comercio.

En el caso del Pacto Andino, la suscripción de Bolivia del "Acta de La Paz"

no tiene un impacto positivo automático sobre la rentabilidad de los productos transables en la agricultura. La rentabilidad está condicionada por las características tecnológicas de las funciones de producción (Perez L. 1997).

(1990) junto con Perú, Ecuador, Colombia y Venezuela suponía la primera conformación de una zona de libre comercio en América Latina a través del arancel **cero** (supresión de las trabas arancelarias).

Ya en 1991, Bolivia inició la desgravación arancelaria del 50% de los productos de origen Andino debiendo culminar a fines de ese año con la desgravación del 50% restante. Asimismo, se acordó el Arancel Externo Mínimo Común (AEMC) en un 20% como máximo y en un 5% como mínimo⁶ a las importaciones provenientes de fuera de la subregión.

Referente al Acuerdo de Complementación Económica Selectiva, con Chile se pretendía implementar o crear una zona de libre comercio entre ambos países a través del Arancel Cero. Diversos problemas así como manifestaciones contrarias de parte de diferentes sectores industriales, federaciones u otras organizaciones económicas nacionales han postergado esa medida, en base sobre todo al balance comercial negativo existente con ese país.

Respecto a la integración al bloque MERCOSUR, el gobierno de Bolivia considera que actualmente se dá un desplazamiento de los ejes geoeconómicos que transitan del Océano Atlántico al Pacífico en el que los países asiáticos tienen un mayor protagonismo, y en el que Bolivia, por su ubicación geográfica, puede integrar las tres Cuencas y articular los principales esquemas de integración de la región, la Comunidad Andina y el MERCOSUR.

Según el Plan General de Desarrollo, se concibe la inserción internacional de Bolivia bajo tres aspectos:

1. La integración económica a diferentes esquemas de integración a través de tratamientos preferenciales, enfatizando también en a) los corredores de transporte internacional con proyección interoceánica (el corredor Norte con la carretera Pisiga-Oruro-Cochabamba, el corredor Central comprendiendo Iquique-Tupiza-Julaca-Uyuni-Tarija-Villamontes-Paraguay, y el corredor Sur entre Iquique-Tupiza-Sud Chichas para luego ingresar a la Argentina hasta el Brasil), b) la energía e hidrocarburos ya que por sus recursos y su ubicación geográfica puede exportar-distribuir a diversas regiones, sobre todo al Brasil, y c) las telecomunicaciones, aprovechando nuevamente su ubicación geográfica para colocarse como nudo para el Cono Sur.

2. La diversificación de las exportaciones enfatizando en el desarrollo agroindustrial, en los recursos mineralógicos y finalmente en el potencial turístico.

⁶ Bolivia, a pesar de ser el país más atrasado de todos los socios, tenía los aranceles más bajos, inclusive más bajos que el promedio del AEMC. Eso se reflejó en una disminución del intercambio comercial del país a pesar de que las exportaciones entre los países Andinos aumentó (JUNAC 1991). Los otros países como el Ecuador y Colombia por ejemplo, fueron más cautos respecto a la completa liberalización de los aranceles, pidiendo postergación de esa decisión por varios años más (Presencia, 13 marzo 1991)

3. La promoción de las inversiones productivas a través de un régimen tributario (que garantice la libertad cambiaria, el derecho propietario, las no restricciones para el ingreso y salida de capitales ni para la remisión de divisas al exterior; intereses y regalías por transferencia de tecnología, libertad de importaciones de bienes y servicios, libertad de producción y comercialización) y garantías para la inversión a través de instrumentos bilaterales o multilaterales (Plan general de Desarrollo Económico y Social 1998).

Si bien estos planteamientos así como los acuerdos regionales básicamente de carácter comercial suponen involucrarse en una primera etapa de la globalización, están destinadas a tener profundos impactos en la estructura productiva nacional y en la agricultura.

LAS REPERCUSIONES DEL PROCESO DE GLOBALIZACION EN LA ECONOMIA CAMPESINA.

La apertura comercial del Proceso de Globalización conlleva una serie de efectos positivos (oportunidades mejor dicho) y negativos (limitaciones y obstáculos) diferenciados sobre la producción agropecuaria, según se trate de pequeños, medianos o grandes productores y según el tipo de actividad a que se dediquen (bienes transables o no transables).

Para los pequeños productores de la región Andina, la situación es más difícil porque parten de condiciones desiguales para competir con los productos del exterior y con los empresarios agrícolas del Oriente del país que ya se han incorporado a la modernización tecnológica y al mercado.

El sector de la pequeña agricultura campesina Andina es heterogéneo ya que en su interior se encuentran diferentes situaciones según la ubicación geográfica de la Unidad Económica (en las Mesetas elevadas o los Valles interandinos por ejemplo) o de sus recursos productivos, y según esa situación, serán afectados en mayor o menor grado por el proceso de globalización o apertura.

Recientes investigaciones (Prudencio-Cossio 1998) señalan que en el interior de la economía campesina Andina se pueden encontrar hasta tres tipos diferentes de Unidades Productivas: las Unidades con recursos limitados, con recursos medios y con recursos mayores.

Las Unidades Productivas con recursos limitados concentran aproximadamente entre el 26% y el 44% del total de las unidades de la región y se caracterizan por que el origen de su fuerza de trabajo es estrictamente la familiar, y sólo utilizan yunta, semillas propias y abono orgánico. El destino de su producción es el autoconsumo y tienen un nivel de ingresos económicos de alrededor de los 55 \$us/mes. El tamaño de sus parcelas es menor a las 3 has y nunca reciben asistencia técnica ni tienen acceso al recurso agua.

Las unidades con recursos medios concentran aproximadamente entre el 55% y el 73% del total de las unidades y se caracterizan por utilizar mano de obra familiar y

asalariada, combinando el uso de la yunta con instrumentos mecanizados, al igual que la semilla propia con la seleccionada y/o certificada. También combinan el abono orgánico con los agroquímicos, y parte de su producción es comercializada y también autoconsumida. El tamaño de sus propiedades es entre 3 y 6 has y sus ingresos monetarios oscilan entre los 55 \$us y los 120 \$us, contando ocasionalmente con asistencia técnica como también con el recurso agua.

Las unidades productivas con recursos mayores prácticamente no existen (el 1% en promedio en las principales regiones andinas) o sólo en algunos Valles Interandinos (donde representarían hasta el 10% de las unidades).

La caracterización de estas unidades es que el origen de su fuerza de trabajo es la asalariada, utilizando tractores, segadoras y otra maquinaria mecanizada, al igual que semilla seleccionada y/o certificada, agroquímicos y funguicidas-herbicidas. Toda su producción se destina al mercado por lo que sus ingresos económicos oscilan por encima de los 120 \$us/mes. El tamaño de sus propiedades es mayor a las 6 has y sí tienen asistencia técnica como también el recurso agua para los riegos.

Con estas características de las diferentes unidades productivas de la zona Andina, se reitera que el proceso de globalización va a ser diferenciado.

Una vez aclarado este aspecto, se analizan las posibles repercusiones del proceso de globalización en diferentes temáticas expuestas a continuación.

En la estructura productiva.

. Como el proceso de globalización tiene entre sus postulados principales el fomento a los productos de exportación, esa tendencia va a continuar implementándose en el país a través de inversiones de capital, apoyo tecnológico e investigaciones agronómicas, importaciones de insumos, dotación de tierras y otros aspectos más otorgados por lo general a los empresarios agroindustriales del Oriente quienes son los que realizan la mayoría de las exportaciones.

El fomento a las exportaciones que se realiza de esa manera, supone en contraposición, una completa desatención a la producción agropecuaria del Occidente del país, producción realizada por la economía campesina⁷ cuyo destino principal es el mercado interno para el abastecimiento de los productos de consumo básico de la población.

La afirmación anterior de incremento de las exportaciones agrícolas a costa del decremento de los productos básicos de consumo de la población se manifiesta en la superficie cultivada y en la cantidad producida. Mientras los cultivos de los productores andinos decrementaron su superficie cultivada en un 2.4% anual entre 1985 y 1995, los

⁷ En difíciles condiciones por la carencia de asistencia técnica, semillas adecuadas, carencia de créditos y de tierras, y otros aspectos ya analizados en la caracterización de las unidades productivas.

cultivos de exportación ubicados en el oriente del país y producidos por los agroindustriales tuvieron un crecimiento anual del 14.6% en su superficie cultivada. En términos de la producción, la situación se presenta de igual manera.

En síntesis, la tendencia a la disminución de la superficie cultivada por los productores del Occidente del país a costa del aumento de la producción en el Oriente del país, con el proceso de globalización, se agravará.

. Como la mayoría de las unidades productivas campesinas de la zona andina son pobres y tienen una escasez de recursos productivos así como un débil crecimiento, su articulación e integración económica a los mercados de bienes y factores rurales y regionales es cautelosa, diversificada y con tendencia a la disminución.

Es conocido por todos que los productores campesinos se integran al mercado como vendedores de ciertos productos agrícolas⁸ y como demandantes de bienes de consumo, pero por la escasez de recursos materiales y financieros, eso no es muy significativo. Surge entonces la pregunta: La globalización articulará e integrará a los segmentos menos productivos de la nación y con escasa capacidad de competir como los campesinos del área andina ó más bien va a profundizar la brecha entre una agricultura moderna, exportadora, hegemonizada por complejos agroindustriales que liderizan la dinámica agrícola, y la otra agricultura que es atrasada, inclusive con formas pre-capitalistas de producción y donde se ubica la mayoría de la población rural?

En el empleo.

. El proceso de globalización va a incidir en una caída del empleo en las actividades agrícolas, no sólo por los factores anotados relativos al estancamiento productivo de las zonas tradicionales del país, sino también por la disminución del número de Unidades productivas⁹.

Otro factor que va a incidir en la disminución del empleo es el de los ingresos económicos familiares. Como la actividad agropecuaria cada vez tiene un aporte menos significativo al conjunto de los ingresos familiares, los miembros familiares, sobre todo los hombres, se ven obligados a buscar o desarrollar otras actividades no agrícolas, con una fuerte integración al mercado informal como el comercio minorista, la

⁸ Aunque eso también está disminuyendo en términos generales, ya que por ejemplo en el año 1977, del total de la producción de la papa, trigo, maíz y habas en las regiones de Potosí y Chuquisaca, se vendía el 19%, el 26%, el 6% y el 13% respectivamente (Dandler, Blanes et al. 1987); mientras que en 1998, en las mismas zonas los productores venden entre el 5% y el 26% de la papa, entre el 4% y el 8% del trigo, entre el 4% y el 5% del maíz, y entre el 7% y el 15% de las habas (Prudencio, Cossio 1998)

⁹ Según el INE, entre 1976 y 1992 hubo una disminución absoluta de más de 11.000 unidades productivas campesinas lo que en términos relativos significó un 0.3%, porcentaje que se verá incrementado con el proceso de globalización.

artesanía, el contrabando, etc.

Recientes estudios realizados en diversas zonas andinas (Prudencio, Cossio 1998) muestran que del total de jefes de hogar que se dedican a la agricultura como actividad principal, entre el 60% y el 66% tienen actividades secundarias, en cambio los que tienen otras actividades principales como la ganadería, sólo entre el 33% y 34% tienen actividades secundarias. En dicho estudio resalta también el hecho de la gran diversificación de actividades que están desarrollando los habitantes rurales (albañiles, sastres, artesanos, carpinteros, peones, comerciantes, docentes, pescadores...), tendencia que se incrementará con las medidas de la globalización.

. Otra consecuencia que se puede determinar relativa al empleo es la que hace referencia a la PEA según sexo.

Como es el hombre principalmente el que deja (migra) la unidad económica campesina más fácilmente que la mujer en busca de mayores ingresos, hay una mayor disponibilidad de fuerza de trabajo femenina.

La actual tendencia -que será profundizada por el proceso de globalización- ya muestra que mientras la PEA rural masculina ha tenido un crecimiento anual del 0.2% entre 1976-1992; la femenina ha crecido en un 7.4%, porcentaje que se incrementa aún más cuando se analiza la PEA rural agropecuaria: 0.3% para los hombres y 9.9% para las mujeres en el mismo periodo (INE). Esto significa que habrán más unidades económicas campesinas a cargo de mujeres quienes tendrán que hacerse cargo no sólo de las labores que actualmente desarrollan sino también de las labores que desarrollan los hombres.

. Por la mayor tecnificación, mecanización, mayor uso de agroquímicos y nuevas técnicas de manejo, hay un desplazamiento de la fuerza de trabajo aunque con impactos diferentes sobre la demanda de la fuerza de trabajo asalariada. pero en los asalariados habrá aumentado la presencia de trabajadores de alta calificación mientras crece fuertemente la fuerza de trabajo no calificada.

Por otro lado, se incrementará el trabajo no rural de los trabajadores rurales, y es muy posible que se incremente la proporción de trabajadores rurales que habitan en las zonas urbanas.

. La conformación de bloques económicos con perspectiva de integración mayor abrirá las puertas a la circulación de trabajadores a través de las (antiguas) fronteras territoriales.

En las Migraciones

Las estadísticas oficiales de INE (INE 1996) muestran que la población rural del país se está reduciendo (en 1976, la población rural representaba el 58% de la población total, pero en 1995 representó solo el 40,5%), con una tasa de crecimiento casi estancada, mientras el índice de crecimiento urbano crece a un ritmo superior al 4%, lo que significa que el campo, sobre todo el área Andina, se ha convertido en un exportador neto de población.

El proceso de globalización al incidir en la baja producción agrícola destinada al abastecimiento de los alimentos y por ende en los niveles de ingresos económicos, va a incidir indirectamente en el incremento de las migraciones, aumentando la tendencia de los últimos años. La población va salir de sus lugares de origen a buscar más empleo y mayores ingresos económicos, por lo tanto habrá:

a) Mayor migración hacia las ciudades para trabajar como albañiles o insertarse en la economía informal; pero principalmente hacia las ciudades de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, el eje económico actual donde se concentra la mayoría de las actividades financieras y el mercado, y donde seguro el proceso de globalización va a incidir más aún a través de las inversiones en la agroindustria, en el sector de telecomunicaciones, en el financiero, y en todos aquellos sectores y regiones donde el capital puede tener mayor rentabilidad mediante los actores privados, a raíz del desarrollo económico previo que las regiones del eje ya presentan.

b) Mayor migración hacia las zonas de colonización (en busca de tierras o para emplearse como peones asalariados ó zafreros en el oriente) pero ya no al Chapare (como hace algunos años que era la principal zona de atracción por el cultivo de la coca) por los programas de interdicción que se están imponiendo en el país

c) Mayor migración hacia los países limítrofes, principalmente Chile y Argentina (migración facilitada por los comedores interoceánicos) donde las condiciones de vida, empleo y salarios son relativamente mejores que en Bolivia.

En la alimentación – Consumo de alimentos

Por el mayor apoyo que el proceso de globalización está dando a la agricultura de exportación, se genera un incremento de las importaciones de alimentos (a precios más reducidos que los productos nacionales) al igual que un abandono de la producción interna¹⁰.

Esta situación viene aparejada de tres aspectos importantes:

¹⁰ Los que sustentan este postulado señalan que al exportar más; se cuenta con más recursos para importar los alimentos en el exterior a precios más bajos. Sin embargo, esto supone una mayor dependencia alimentaria (y financiera) y mayor vulnerabilidad y riesgo al no tener control externo. No hay que olvidarse tampoco que la oferta internacional es muy variable y aleatoria, y que los precios internacionales que tienen una tendencia constante al alza, no son controlados ni influenciados por los gobiernos nacionales como el de Bolivia.

a. Las importaciones de alimentos generan una dependencia económica (por las crecientes divisas destinadas a la compra de los bienes alimenticios, muchas veces a crédito) y también política ya que no está en manos del gobierno el decidir el tipo y la cantidad de alimentos ofertados en el mercado, ni los precios ni los plazos de venta¹¹. Supone pues la pérdida de la soberanía en el manejo de la seguridad alimentaria nacional.

b. Cambios en los hábitos alimentarios de la población ya que hay un desplazamiento de productos nacionales ricos en nutrientes por productos importados de menor contenido proteínico y calórico (hay bastante documentación sobre seguridad alimentaria que demuestra estas tendencias).

c. Una disminución en el consumo de alimentos, no sólo en cantidades sino sobre todo en nutrientes, de la población campesina de la zona Andina principalmente, ya que al disminuir la producción interna de alimentos y los ingresos, necesariamente disminuye el consumo.

Según algunos estudios, la población rural ubicada en el Altiplano en 1984 tenía un consumo promedio de 1.971 calorías/pers./día (Dandler, Blanes et.al. 1987); en 1992 esa población sólo consumía 1.659,5 c/pers./día proviniendo el 41% de la autoproducción y el saldo de otras fuentes (Prudencio, Franqueville 1994); en cambio en 1998, la población de la zona Andina consume en promedio 1.550 calorías/pers/día, proviniendo el 67% de la autoproducción y el saldo de la compra, intercambio y donaciones (Prudencio, Cossio 1998). Esta situación que se explicaría por la disminución de la producción agrícola y por la carencia de ingresos económicos – seguramente se agravará con el proceso de globalización al priorizar las importaciones de alimentos y abandonar la producción agrícola de la zona Andina.

En los Ingresos y Gastos Económicos.

. Por el agotamiento de la agricultura ubicada en el Altiplano andino, los agricultores están recibiendo ingresos económicos de subsistencia (monetarios y no monetarios) por lo que requieren cada vez más de ingresos extra predios para su subsistencia (World Bank 1996).

¹¹ Los países desarrollados consideran a la seguridad alimentaria como un aspecto estratégico y no están dispuestos a ser manejados o supeditados a las transnacionales alimenticias.

Una serie de estudios recientes sobre la economía campesina de las regiones Andinas de Bolivia (Prudencio J. 1998, Prudencio y Cossio 1998, Zommer A. y otros 1998) están demostrando que la actividad que actualmente genera los mayores ingresos económicos es la migración¹², seguida después por la agropecuaria y luego por varias otras actividades que ya están generando recursos. Este hecho es muy importante ya que supone el desplazamiento de una actividad, la agricultura (que hasta hace pocos años era la más importante y sustentaba a la población rural) por otra actividad, aspecto que se va a profundizar en el proceso de globalización, ya que la agricultura ha llegado a su límite de explotación porque no está generando los recursos necesarios para la reproducción de las poblaciones rurales.

. Otro aspecto que va a cambiar es el relativo al origen o procedencia de los ingresos económicos según miembros familiares.

En la actualidad, el aporte de los miembros a los ingresos familiares oscila según las actividades y/o regiones andinas. Según el estudio de Municipios (Prudencio, Cossio 1998); las familias aportan entre el 30% y el 53% del total; los cónyuges entre el 1.5% y el 10.8%; los otros miembros entre el 17% y el 55%; y la venta conjunta de la producción agropecuaria entre el 16% y el 28%.

Al incrementarse la migración (sobre todo la masculina) y al disminuir la producción y la venta de la producción agropecuaria, el aporte (relativo) monetario de las mujeres se incrementará al igual que el aporte de los "otros" miembros del hogar.

. Finalmente hay que resaltar que con el proceso de globalización, se van a profundizar los desiguales términos de intercambio, incidiendo en una disminución de los ingresos económicos relativos de los productores campesinos.

. Ya se ha visto que el proceso de globalización supone, entre varias otras medidas, la eliminación de todas las restricciones sobre las importaciones alimentarias, la reducción de la demanda nacional de productos alimenticios, la reducción de la protección de la producción agrícola debido a la tasa de cambio respecto a la tasa de cambio paralela (IICA/ILDIS 1996), pero también supone un seguro incremento del precio de los carburantes y de los otros bienes y servicios, así como de la maquinaria e insumos agrícolas importados, precios que tienen una fluctuación muy grande en el mercado internacional, estando estos precios sujetos a otros intereses y medios.

. Respecto a los gastos económicos de las familias, también habrán una serie de modificaciones en estos debido a la globalización.

Si en las actuales condiciones de la economía campesina, una familia destina el 82% de sus ingresos a la canasta de consumo y sólo el 18% a su estructura productiva (Prudencio, Cossio 1998), con las dificultades adversas que se le presentarán (agotamiento de la tierra, disminución de la producción, carencia de créditos y

¹² El estudio de Prudencio-Cossio señala que la migración genera el 35% del total de los ingresos campesinos, mientras que la agropecuaria el 33%. El estudio del PIED - Andino señala que las migraciones aportan con el 48% de los ingresos y la agropecuaria el 47%. El estudio del PMA (Prudencio 1998) en las regiones pobres del Altiplano, señala que la migración genera el 47% del total mientras que la agropecuaria solo el 31.5%.

tecnología, etc.) le será muy difícil producir por lo que el productor deberá invertir mayor cantidad de dinero en sus condiciones de producción, sacrificando otros rubros de su canasta de consumo.

. De igual manera, al disminuir los ingresos económicos y aumentar los gastos, el déficit presupuestario (deudas) familiar se incrementará con serias consecuencias a nivel familiar.

. Otro aspecto a resaltar en los gastos es el relativo a las modificaciones que habrán en el destino de los gastos económicos. Al profundizarse las condiciones adversas de abastecimiento de los alimentos básicos de consumo (por la disminución de la autoproducción interna), se deberá destinar una mayor cantidad de dinero para el rubro de la alimentación en detrimento de los otros rubros de la canasta.

En las exportaciones.

El proceso de globalización va a beneficiar a los productos agrícolas exportados por las economías campesinas andinas (como en el caso de la quinua, habas, cacao, café, pelo de alpaca y otros) siempre que continúe la demanda mundial por esos productos y materias primas (existiendo la posibilidad de ampliar la demanda por los productos biológicos y/o naturales) y se mantengan los precios internacionales sin mucha variabilidad, permitiéndoles cubrir sus costos de producción y ciertas ganancias mínimas.

Sin embargo, no hay que olvidar que el mercado internacional es muy variable tanto en la diversidad de los productos demandados como en las cantidades y los precios, aspectos que no son controlados ni influenciados por los productores nacionales.

De igual manera, hay que considerar que será imprescindible mejorar las condiciones de exportación, no sólo porque el mercado internacional cada vez es más exigente en términos de calidad y condiciones de entrega y exactitud, sino porque también se deben mejorar y facilitar las condiciones de producción, comercialización, manejo y gestión a través de canales de información más rígidos y amplios, mejoramiento de semillas, mejores condiciones de empaque y conservación, sistemas de refrigeración, disponibilidad de mayores capitales y créditos, mejoramiento de las vías de comunicación, etc.

. Otro aspecto a considerar es el relativo a que el mercado internacional va a demandar con mayor énfasis, no sólo materias primas sino productos que tengan un valor agregado.

. Finalmente, en la medida que estos productos de exportación se integren al mercado internacional y tengan éxito, se debe considerar la venta o al menos el Joint Venture de estas empresas campesinas al capital internacional, para vincularse con mejores perspectivas empresariales y tecnología.

En Otros Aspectos.

El proceso de globalización va a tener repercusiones en otros aspectos más aparte de los ya señalados.

. Una de las repercusiones será a nivel de las organizaciones campesinas de base. La constitución de los bloques económicos (MERCOSUR) que implica acuerdos comerciales de carácter supranacional establecen limitaciones a las acciones del Estado boliviano. Ahora bien, hasta ahora, las organizaciones campesinas basan su accionar principal en la presión sobre el estado para incidir en sus decisiones. ¿Qué va a pasar cuando las decisiones sean de carácter supranacional? ¿Cómo van a ser las formas de representación campesina y de hacer política gremial?

. Otra de las repercusiones importantes va a ser a nivel de la tecnología e investigación agrícola.

Si bien hasta los años 70, el estancamiento agropecuario se dio por la escasa relevancia técnica, escasa presencia de la investigación y reducidos cambios tecnológicos, en la década de los años 80 hubo más énfasis en la relación Estado – Empresas Agroindustriales (del Oriente), quienes fueron principalmente las que promovieron la investigación, la extensión agrícola y el cambio tecnológico más que las organizaciones gubernamentales, ya que proveyeron insumos biológicos, químicos, mecánicos, etc. aunque con marcada preferencia para los cultivos del oriente del país.

Con el proceso de globalización, los institutos (gubernamentales y semi gubernamentales como el IBTA, el IICCA de Santa Cruz) han quedado rezagados adoptando el papel de extensión y de adopción local de la tecnología que aportan las agroindustrias privadas.

En síntesis, con la globalización, la tecnología y la investigación agronómica están en manos del sector privado, a precios fuera del alcance de la economía campesina.

BIBLIOGRAFIA

Castells Manuel

1998 La globalización

Conferencia en el Segundo Congreso Nacional de Sociología.
Agosto. (La Paz-Bolivia) Mimeo.

Dander Jorge, Blanes José, Prudencio Julio y Muñoz Jorge

1987 El Sistema agroalimentario en Bolivia.

CERES. La Paz

IICCA - ILDIS

1996 La agricultura sostenible y el medio rural en Bolivia

La Paz, (ILDIS)

INE

1992 Censo Nacional de Población y Vivienda. La Paz

1997 Anuario estadístico 1996. La Paz

Piñeiro Diego, Fogel Ramón, Giarracca Norma y Tavares José

1995 Globalización, integración regional y consecuencias social sobre la
agricultura.

UNESCO, CRESALC (Montevideo)

Pinto Carolina

1998 Los diferentes enfoques sobre la globalización

CEDLA (Periódico La Razón 1.11.98) La Paz

Pacheco Pablo

s/f Migraciones, empleo y pobreza rural: cambios y perspectivas
CEDLA (Mimeo)

Presidencia de la República

1998 Plan general de desarrollo económico y social. Gestión 1997- 2002
Bolivia XXI. País socialmente solidario. La Paz

Pérez Laura

1997 Apertura económica: Ventajas o desventajas para la pequeña producción
agropecuaria? en la revista Perspectivas Rurales: Apertura y pequeña
producción agrícola (San José-Costa Rica)

Prudencio Julio y Franqueville André
1995 La incidencia de la ayuda alimentaria en Bolivia
UNITAS, La Paz

Prudencio Julio
1998 Datos básicos para la constitución de una Línea de Base del Programa
País del Programa Mundial de Alimentos
NNUU-PMA (Mimeo) La Paz

Prudencio Julio y Cossio Ivan
1998 Niveles y fuentes de ingreso de hogares rurales en riesgo de
inseguridad alimentaria en municipios seleccionados
Unión Europea (Mimeo) La Paz.

Trejos Rafael y Santana Carlos
1991 Apertura económica: características e implicaciones para el sector
agroalimentario en América Latina y el caribe.
Documento de trabajo No 24 IICA (San José Costa Rica)

Zoomers Annelies, Aramayo A, guerrero E, Le Grand J, Morales M. de Morré D y
Vargas M.

1998 Estrategias campesinas en el Sur Andino de Bolivia
PIED - PIED_KIT-CEDLA-DGI (La Paz)

World Bank
1996 Bolivia. Poverty, equity and Income: Select policies for expanding earning
opportunities for the poor.
Washington DC.