



**PROGRAMA MUNDIAL  
DE ALIMENTOS (PMA)  
-BOLIVIA-**



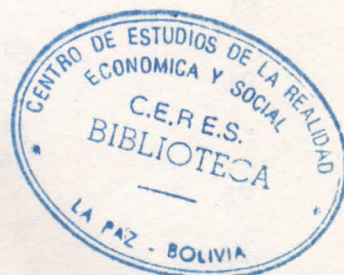
## **LA ASISTENCIA ALIMENTARIA EN BOLIVIA**

**La Paz, enero de 1987.**



**PROGRAMA MUNDIAL  
DE ALIMENTOS (PMA)  
-BOLIVIA-**

*[Handwritten signature]*



**LA ASISTENCIA ALIMENTARIA  
EN BOLIVIA**

**La Paz, enero de 1987.**





**PRESENTACION**

**PRIMERA PARTE: DIAGNOSTICO SOCIO ECONOMICO GENERAL**

|  |            |
|--|------------|
| <b><u>I.- ANTECEDENTES GENERALES</u></b>   | <b>2</b>   |
| I.1. Características socio-económicas generales  | 2          |
| I.2. Principales rasgos de la crisis económico-social  | 4          |
| <b><u>II.- POLITICAS Y PROGRAMAS DE DESARROLLO</u></b>   | <b>10</b>  |
| II.1. Análisis de planes y programas de desarrollo (1.980-1.985)                                   | 10         |
| II.2. Los Planes de Desarrollo de Mediano y Largo plazo y los requerimientos de Asistencia externa | 19         |
| <b><u>III.- PRODUCCION Y CONSUMO DE ALIMENTOS</u></b>  | <b>44</b>  |
| III.1. Principales condiciones de la producción agrícola   | 44         |
| III.2. La evolución de la producción agrícola y la demanda.  |            |
| III.3. Hábitos alimentarios y patrones regionales de consumo                                       | 56         |
| III.4. Los principales productos de la canasta alimentaria   | 62         |
| <b><u>IV.- MERCADO DE ALIMENTOS Y PRECIOS</u></b>  |            |
| IV.1. Mercadeo de alimentos y distribución   | 67 ✓       |
| IV.2. La comercialización regional   | 73 ✓       |
| IV.3. La política de precios   | 77         |
| IV.4. La evolución de los precios  | 80         |
| <b><u>V.- EL COMERCIO EXTERIOR</u></b>   | <b>84</b>  |
| V.1. La estructura del comercio exterior   | 84         |
| <b><u>VI.- POLITICAS ECONOMICAS QUE INFLUYEN EN LOS ALIMENTOS</u></b>                              | <b>91</b>  |
| VI.1. Política de subvenciones y precios   | 91         |
| VI.2. Política de créditos   | 93         |
| VI.3. La política salarial   | 96         |
| <b><u>VII.- ALGUNAS CONSIDERACIONES LOGISTICAS</u></b>   | <b>100</b> |
| VII.1. Transporte y almacenamiento de alimentos  | 100        |



SEGUNDA PARTE: LA AYUDA ALIMENTARIA EN BOLIVIA

|  |     |
|--|-----|
| VIII.- <u>LA AYUDA ALIMENTARIA EN BOLIVIA</u>                          | 105 |
| VIII.1. Procedencia de la ayuda alimentaria                            | 105 |
| VIII.2. Los productos donados  | 111 |
| VIII.3. Destino de los alimentos donados                               | 115 |
| IX.- <u>FUENTES PRINCIPALES DE LA AYUDA ALIMENTARIA</u>                | 123 |
| IX.1. El Gobierno de los Estados Unidos                                | 123 |
| IX.2. El Programa Mundial de Alimentos (PMA)                           | 133 |
| IX.3. La Comunidad Económica Europea (CEE)                             | 142 |
| IX.4. Otras fuentes de donaciones de alimentos                         | 143 |
| IX.5. Breve síntesis de los Programas de Ayuda Alimentaria             | 145 |
| X.- <u>EFFECTOS DE LA AYUDA ALIMENTARIA</u>                            | 151 |
| X.1. Efectos negativos   | 152 |
| X.2. Efectos positivos   | 155 |
| XI.- <u>GESTION Y ADMINISTRACION DE LA AYUDA ALIMENTARIA</u>           | 158 |
| XI.1. Gestión y administración de la ayuda alimentaria                 | 158 |
| XI.2. Los beneficiarios de la ayuda alimentaria                        | 159 |
| XI.3. El sistema de distribución de los alimentos donados              | 162 |
| XI.4. Costos de transporte de los alimentos donados                    | 163 |
| XII.- <u>PROPUESTA PARA LAS ACTIVIDADES FUTURAS DEL PMA EN BOLIVIA</u> | 172 |
| XII.1. En el sector agropecuario y agroindustrial                      | 172 |
| XII.2. En el sector de salud y nutrición                               | 176 |
| XII.3. En el sector educación  | 178 |
| XII.4. En el sector vivienda y urbanismo                               | 180 |
| XII.5. La atención de las emergencias                                  | 180 |
| XII.6. Las compras locales   | 181 |

ANEXO N° 1.- EL PROGRAMA SOCIAL DE EMERGENCIA (FSE)

INDICE DE CUADROS

BIBLIOGRAFIA



## PRESENTACION

El presente trabajo es el resultado de una investigación realizada en el año 1975, en el marco de un curso de posgrado en la Universidad de Chile, en el área de Historia Social. El autor desea agradecer a los profesores que lo orientaron y a los compañeros que colaboraron en esta tarea.

El estudio de la familia en Chile, como en otros países, ha sido objeto de creciente interés por parte de los investigadores sociales, debido a su importancia en la configuración de la estructura social y económica, así como en la transmisión de valores y normas.

En el presente trabajo se busca contribuir a la comprensión de la familia chilena, considerando su evolución histórica y su papel en la sociedad actual. Se analizarán los cambios en la estructura familiar, los roles de género y las relaciones intergeneracionales.

### PRESENTACION

El presente trabajo es el resultado de una investigación realizada en el año 1975, en el marco de un curso de posgrado en la Universidad de Chile, en el área de Historia Social. El autor desea agradecer a los profesores que lo orientaron y a los compañeros que colaboraron en esta tarea.

El estudio de la familia en Chile, como en otros países, ha sido objeto de creciente interés por parte de los investigadores sociales, debido a su importancia en la configuración de la estructura social y económica, así como en la transmisión de valores y normas.

En el presente trabajo se busca contribuir a la comprensión de la familia chilena, considerando su evolución histórica y su papel en la sociedad actual. Se analizarán los cambios en la estructura familiar, los roles de género y las relaciones intergeneracionales.

El presente trabajo es el resultado de una investigación realizada en el año 1975, en el marco de un curso de posgrado en la Universidad de Chile, en el área de Historia Social. El autor desea agradecer a los profesores que lo orientaron y a los compañeros que colaboraron en esta tarea.

## P R E S E N T A C I O N

El presente trabajo sobre la asistencia alimentaria en Bolivia (1) fué emprendido por iniciativa de la Representación del PMA. El mismo - se efectuó considerando pautas generales existentes para efectuar este tipo de análisis.

El estudio para Bolivia tenía como objetivo central la revisión bibliográfica de las diferentes publicaciones existentes; así como un ordenamiento y síntesis, en los aspectos más relevantes, Para lo anterior, se fijó como horizonte temporal de estudio la década 1.975-1.985.

Para el cumplimiento de los objetivos antes citados, se efectuó el análisis en dos niveles: un primer nivel global, que incluiría el exámen sobre las políticas nacionales puestas en práctica en el periodo, - lo ocurrido con la producción, comercialización interna y externa y el consumo de alimentos. Un segundo nivel, está referido específicamente al exámen de la ayuda alimentaria y en él se estudió la producción, magnitud, fuentes principales y destinos de la ayuda.

Este estudio trata también de arrojar algunas luces sobre los efectos de la ayuda alimentaria, así como sobre las dificultades o proble- mas existentes en su administración y gestión.

Finalmente, en la última parte, se plantean algunas líneas directrices para la futura acción del PMA en el país.

---

(1) Este estudio fué realizado por Julio Prudencio, investigador del Centro de Estudios de la Realidad Económico y Social (CERES) y -- por Germán Valdivia, Representante Adjunto del PMA en Bolivia.



## 1.- INTRODUCCION

### 1.1. Justificación de la investigación

El presente estudio tiene como finalidad principal conocer la situación socio-económica y cultural de la comunidad de San Juan de los Rios, en el departamento de Cundinamarca, para lo cual se realizó una investigación de campo.

La investigación se realizó en el mes de mayo del año 2010, en la comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca. El estudio se realizó en la comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca, para lo cual se realizó una investigación de campo.

## PRIMERA PARTE.- DIAGNOSTICO SOCIO-ECONOMICO GENERAL

La comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca, tiene una población de 1.1 habitantes por hectárea y en los límites de 1.2 habitantes por hectárea.

La comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca, tiene una población de 1.1 habitantes por hectárea y en los límites de 1.2 habitantes por hectárea. La comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca, tiene una población de 1.1 habitantes por hectárea y en los límites de 1.2 habitantes por hectárea.

La comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca, tiene una población de 1.1 habitantes por hectárea y en los límites de 1.2 habitantes por hectárea. La comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca, tiene una población de 1.1 habitantes por hectárea y en los límites de 1.2 habitantes por hectárea.

La comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca, tiene una población de 1.1 habitantes por hectárea y en los límites de 1.2 habitantes por hectárea. La comunidad de San Juan de los Rios, ubicada en el departamento de Cundinamarca, tiene una población de 1.1 habitantes por hectárea y en los límites de 1.2 habitantes por hectárea.

## I.- ANTECEDENTES GENERALES

### I.1. Características Socio-Económicas Generales

Bolivia tiene una extensión territorial de 1.098.580 Km<sup>2</sup> y una población total de 6.252.000 habitantes, de la cual una mayoría (54%) habita en el sector rural, así como también un 42% tiene menos de 14 años.

Bolivia se caracteriza por tener 3 zonas muy diferenciadas: Altiplano, Valles y Llanos. En el altiplano, región ubicada a una altura promedio de -- 3.800 metros sobre el nivel del mar (s.n.m.) y con una extensión del 16% del territorio nacional, habita el 38% de la población. Los Valles ocupan el 19% del territorio y acogen a la mayoría de la población (42%). Su altura varía entre los 1.000 y 3.000 metros (s.n.m.). En cambio los llanos, que constituyen la zona más extensa (65% del total del territorio), acoge sólo al 20% de la población total.

La densidad demográfica en el Altiplano es de 13,3 habitantes por Km<sup>2</sup>; en los Valles de 2,7 habitantes por km<sup>2</sup> y en los llanos de 1,9 habitantes por km<sup>2</sup>.

En Bolivia existen tres idiomas principales: español, aymará y quechua. Según algunas estadísticas oficiales (INE-Censo de Población y Vivienda, 1976), el 36% de la población habla únicamente español, el 22% habla aymará y/o quechua y el 40% es bilingüe o trilingüe, combinando el español con el aymará y/o el quechua. El aymará es hablado preferentemente en el Departamento de La Paz y parte de Oruro, en cambio el quechua se habla en Potosí, Cochabamba, -- Chuquisaca y Oruro.

La población económicamente activa (PEA) representa aproximadamente el 42% de la población total de 7 ó más años de edad, de la cual alrededor del 19% sufre de desempleo. Por otro lado, alrededor del 90% de los trabajadores en las áreas rurales y un tercio en las áreas urbanas son no asalariados. Los hogares de los trabajadores asalariados en áreas urbanas comprenden un promedio de 4,7 miembros de 1,3 perceptores de ingresos (R. Morales, 1.985).

En términos de salarios, en agosto de 1985 el salario promedio se situaba alrededor de los 20 dólares/mes (según tipo de cambio libre), en cambio en octubre de 1.986, el salario mínimo vital alcanza sólo a 31 dólares.



Según algunas estimaciones oficiales, en el año 1.975, el 80% de la población total era considerada pobre, en el sentido de que sus ingresos no alcanzaban al 70% de una canasta mínima de bienes y servicios básicos (R. Morales, 1.985); el 60% de la población no tenía ingresos que le permitieran cubrir más del 30% del costo mínimo de una canasta alimentaria mínima vital.

La mortalidad infantil (entre 0 y 4 años de edad) fué estimada en 167.5 - por mil para el año 1.976 (según Censo de Población y Vivienda), siendo particularmente elevada en el sector agrícola no asalariado (209.5 por mil) y en la población de habla quechua (277.7 por mil), representando las tasas más altas de América Latina (R. Morales, 1.985). Sin embargo para el año 1.983, esa tasa había disminuído hasta un 125 por mil (UNICEF).

Por otro lado, la expectativa de vida al nacer del boliviano alcanza sólo hasta los 51 años en promedio.

La tasa de alfabetización de adultos, alcanza al 76% en el caso de los hombres y sólo al 51% en el caso de las mujeres. En lo que respecta a la tasa de escolarización o la enseñanza primaria, el caso de los niños es más elevado ya que es del 94%, en cambio de las niñas sólo el 81% (UNICEF).

Las disponibilidades de calorías en relación a los requerimientos de la población fueron de un 78% para los años 1.972-1.974, el porcentaje más bajo de América Latina. Según algunos organismos internacionales (UNICEF, 1.979; - FAO, 1.977), la proporción de la población con ingesta de calorías inferior al límite crítico (1.2 BMR - Índice de Metabolismo Basal) llega al 45%.

La tasa global de fecundidad nacional llega a 6.7 hijos por mujer, siendo particularmente elevada en el campo (7.84% por mujer). En la ciudad capital - (La Paz) llega a 4.7, en cambio en el resto de las ciudades es de 5.83 hijos por mujer.

En Bolivia cada año nacen 290.000 niños, mueren 96.000 y 8.000 salen al exterior por diferentes motivos, siendo el principal la búsqueda de mejores condiciones de vida. Por lo tanto, se deduce que cada año se incorporan a la sociedad más de 190.000 personas (P. Glasinovic V., 1.986).



La disponibilidad de servicios básicos como agua, vivienda y otros es muy escaso en Bolivia. Sólo una tercera parte de los hogares tiene acceso al agua potable, mientras que otro tercio tiene que recurrir a los ríos y vertientes. Un tercio de los hogares habita en viviendas sin dormitorios y 3/4 partes tienen como máximo, un sólo dormitorio. Apenas el 21% de la población tiene acceso al servicio higiénico privado o colectivo; sólomente un 12.4% tiene alcantarillado y el 34% tiene energía eléctrica (INE Censo de Población y Vivienda, 1.976).

Respecto al acceso a los servicios de salud, en el año 1.978 existían en Bolivia 4.3. médicos por cada 10.000 habitantes y sólo 3 odontólogos para la misma cantidad de población. En la actualidad hay 4.200 médicos de los cuales un 93% prestan sus servicios en las áreas urbanas y tan sólo un 7% en el sector rural, donde habita la mayoría de la población nacional.

### I.2. Principales rasgos de la crisis económico-social

Bolivia al igual que otros países de América Latina, se encuentra atravesando una crisis económico-social y política, quizás la más profunda de toda su historia republicana.

Al interior de esta crisis global que se profundiza a partir de los años-80 y que afecta a toda la sociedad boliviana, el aspecto económico es el determinante, aunque también es muy significativa la situación política y social - que se desarrolla en los últimos tres años.

La crisis económica que se manifiesta desde hace unos cuantos años, tiene como origen a factores externos e internos. Entre los factores externos, los desequilibrios de la economía internacional agravaron la situación interna del país, principalmente en los siguientes aspectos:

- a) Erosión de las cotizaciones internacionales de los productos de exportación y elevación de los precios de los bienes importados.
- b) Reducción del flujo de financiamiento externo proveniente de organismos multilaterales y empeoramiento de las condiciones de crédito por aumento de la participación de las fuentes bancarias privadas, así como de las tasas de interés real.



C) Surgimiento en la realidad nacional de actividades productivas y comerciales ilícitas con la demanda de estupefacientes en los países-capitalistas avanzados (H. Grebe, 1.985).

Respecto a los factores internos, varias son las causas que influyeron en la profundización de la crisis. El cambio súbito de una economía parcialmente regulada a un régimen librado a las fuerzas del mercado, provocó la-desorganización del sistema de precios y de asignación de recursos, desencadenando los elementos que favorecieron la especulación y el ocultamiento de productos básicos de consumo. Por otra parte, los sucesivos golpes de Estado que pretendían frustrar el proceso democrático y la inestabilidad política general hicieron que las clases económicamente fuertes contraigan las-inversiones privadas, alimentando la recesión económica, al tiempo que el poder adquisitivo y los recursos que detentaban se vuelcan sobre las actividades especulativas o hacia el exterior en forma de fuga de capitales.

Al mismo tiempo se expandía considerablemente el sector "subterráneo" de la economía. Las fronteras entre ésta (narcotráfico, contrabando de importación y exportación, especulación financiera y cambiaria y otras actividades no sujetas a disposiciones legales) y las actividades legales se hicieron cada vez más fluídas, por lo que la eficacia de la política económica se redujo (H. Grebe, 1.985).

Tomando en cuenta todos estos factores, la actividad económica nacional-tuvo una drástica disminución siendo la producción de bienes la que sufrió-el impacto de mayor magnitud. Este sector que entre 1.970-1.977 había registrado un crecimiento anual promedio de 5,3%, entre 1.978-1.980 creció sólo el 1% anual. En cambio entre 1.980-1.983 hubo un decrecimiento anual del 8,7% y en 1.984 hubo una tasa de crecimiento negativa del (-) 2,72%.

El Cuadro No. 1 nos permite apreciar mejor la evolución de las diferentes ramas de actividad entre los años 1.970-1.984, es decir, antes y durante la crisis.

En lo que respecta al ingreso nacional disponible, éste disminuyó en un 24% entre los años 1.980-1.983 y el ingreso per cápita en un 27%. Frente a esta caída importante del ingreso, la distribución del ingreso en los diferentes sectores se modificó considerablemente. Las familias tuvieron una mayor



CUADRO No. 1

## EVOLUCION DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO

## SEGUN ACTIVIDADES (1970-1984)

(en %)

| Sectores              | 1970-77 | 1978<br>1980 | 1981  | 1982  | 1983  | 1984  |
|-----------------------|---------|--------------|-------|-------|-------|-------|
| 1.- Sector Bienes     | 5.3     | 1.0          | -1.4  | -10.2 | -12.6 | -2.7  |
| Agropecuario          | 4.6     | 2.2          | 7.0   | - 2.2 | -22.0 | 12.3  |
| Minería               | 2.8     | -4.9         | 1.8   | -12.4 | 0.6   | -22.4 |
| Hidrocarburos         | 16.7    | -4.8         | 0.5   | 7.8   | - 5.0 | - 4.1 |
| Manufactura           | 7.0     | 2.9          | -3.8  | -15.3 | - 7.5 | -15.0 |
| Construcción          | 6.5     | -3.3         | -34.9 | -40.0 | 0.0   | -15.6 |
| 2.- Servicios Básicos | 10.3    | 6.5          | 0.8   | - 6.4 | - 4.3 | - 1.7 |
| 3.- Otros Servicios   | 4.9     | 2.0          | - 1.1 | - 7.9 | - 3.6 | - 5.3 |
| PIB                   | 5.6     | 1.9          | - 1.0 | - 8.7 | - 7.6 | - 3.7 |

Fuente: Banco Central de Bolivia. Boletín Estadístico No. 249 y Cuentas Nacionales No. 4.



participación (por sus niveles bajos de consumo) en detrimento de las empresas.

La participación del sector de familias en el ingreso nacional que entre 1.970-1.976 fué del 76%, pasó al 80% entre 1.978-1.980 y al 84% entre 1.981-1.983. Sin embargo, a pesar de todo esto, el ingreso del sector cayó en 21% y el consumo en 18%. El ahorro en el sector prácticamente desapareció en los años 1.983-1.985.

Uno de los componentes fundamentales en el desarrollo y evolución de la crisis constituye el sector externo. El Cuadro No. 2 nos muestra la evolución de las cuentas principales de la balanza de pagos. Dicho cuadro pone en evidencia los principales problemas del sector externo boliviano: la disminución del valor de las exportaciones y la contracción del flujo de capitales netos hacia Bolivia. Esta situación obligó al país a disminuir drásticamente sus importaciones.

El cuadro no. 2 nos muestra también el enorme peso de la renta neta de los factores externos, constituida esencialmente por intereses de la deuda externa. Evidentemente, en los últimos tres años Bolivia erogó por concepto del servicio de la deuda externa, alrededor de 30 millones anuales de promedio, dejando sin pagar una parte significativa de sus compromisos. En 1.985, el total de sus compromisos sobrepasaban los 1.200 millones \$us., es decir, cerca del 200% del valor de sus exportaciones (S. Doria Medina y J.A. Morales, 1.986).

Esto se tradujo en una difícil situación en la Balanza de Pagos, particularmente en una disminución de la oferta en el mercado de divisas, la que acompañada de la continua alza del nivel general de precios, provocó una aguda inestabilidad cambiaria la que se convirtió en un elemento de retroalimentación de la recesión y de la inflación.

Otro factor que incidió en la crisis económica fué la permanente y creciente emisión monetaria. Entre 1.980 y 1.984, la masa monetaria registró una expansión del 17.398%, cifra record en la historia de Bolivia.

Dicha expansión se debió al crecimiento desmesurado de la base monetaria



CUADRO No 2

EVOLUCION DE LA BALANZA DE PAGOS

(1980-1985) (Millones \$us.)

|                                   | 1980      | 1981      | 1982      | 1983      | 1984      | 1985      |
|-----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Exportaciones (FOB)               | 942.2     | 912.4     | 827.7     | 755.1     | 724.5     | 623.8     |
| Importaciones (CIF)               | 678.4     | 975.4     | 577.5     | 544.7     | 491.6     | 551.9     |
| Balanza Comercial                 | 263.8     | (-) 63.0  | 250.2     | 210.4     | 232.9     | 71.9      |
| Renta de Factores Externos        | (-) 330.6 | (-) 436.4 | (-) 476.2 | (-) 510.9 | (-) 446.9 | (-) 422.9 |
| Transferencias Unilaterales Netas | 59.5      | 39.6      | 45.5      | 106.2     | 88.5      | 80.0      |
| Cuenta Corriente                  | (-) 7.3   | (-) 459.8 | (-) 180.8 | (-) 194.3 | (-) 125.5 | (-) 271.0 |
| Cuenta Capital (1)                | 321.1     | 489.3     | 30.3      | 380.2     | 226.5     | ---       |
| Reservas                          | 58.5      | 172.3     | 102.1     | (-) 312.6 | (-) 100.1 | (-) 109.0 |
| Errores y Omisiones               | (-) 372.3 | (-) 201.8 | 48.4      | 126.7     | (-) 1.2   | 233.3     |

(1) Incluye financiamiento excepcional

Fuente: Banco Central de Bolivia



(24.341%) en ese periodo. Por el contrario, el multiplicador monetario registró una continua tendencia hacia la disminución: en 1.984 alcanzó únicamente el 71% de lo que fué en 1.980, fenómeno explicable por el incremento de las reservas obligatorias y voluntarias del sistema bancario y la desdolarización de depósitos y créditos decretado en Noviembre de 1.982 (R. Morales, 1.985).

La drástica disminución de la oferta global, el crecimiento acelerado de la masa monetaria, el alto grado de desdolarización de la economía y la estructura de la demanda en el mercado de consumo, explican en parte el movimiento acelerado de precios iniciado en 1.978 y profundizado a principios de la década de los años 80.

Entre 1.980 y 1.984, los precios al consumidor subieron en promedio, en 153.24 veces, mientras que los precios al por mayor se multiplicaron por -- 411.61 en ese periodo.

En 1.984, la tasa de inflación promedio fué de 1.281,24% según el Índice de Precios al Consumidor (IPC) y según el Índice de Precios al por Mayor, fué de 1.695,4%.



## II.- POLITICAS Y PROGRAMAS DE DESARROLLO

### II.1. Análisis de Planes y Programas de Desarrollo (1.980-1.985)

Durante el periodo comprendido entre los años 1.980-1.985, los organismos gubernamentales especializados, elaboraron dos documentos oficiales donde planteaban los objetivos, metas y políticas a implementar en las diferentes gestiones de Gobierno.

Dichos documentos titulan "Estrategia Nacional de Desarrollo y Plan Cuatrienal de Rehabilitación" publicado en el año 1.984 y "Estrategia Nacional de Desarrollo y Plan Cuatrienal 1.985-1.988", publicado a principios de 1985. Ambos documentos fueron elaborados en el Ministerio de Planeamiento y Coordinación y tienen como base los diversos informes de las comisiones interinstitucionales que se crearon en el transcurso del año 1.983. En realidad ambos documentos son básicamente iguales con ligeras modificaciones que no significan mayores transformaciones.

En términos generales, los objetivos y políticas planteadas en los sectores más importantes fueron:

#### a) En el Sector Salud

Los objetivos planteados en el sector salud fueron: a) lograr que Bolivia se aproxime a las metas propuestas por la Organización Mundial de la Salud para el año 2.000 y b) aumentar el nivel de salud de la población, disminuyendo el riesgo de enfermar y morir, contribuyendo a mejorar las condiciones y el nivel de vida a través de la coordinación intra e intersectorial, integrándose con la acción popular organizada.

Las políticas que se desarrollarían para lograr los objetivos serían:

- 1.- Desarrollar programas de acción rápida que permitan reducir las altas tasas de morbilidad.
- 2.- Otorgar prioridad a los grupos humanos madre-niño y al trabajador.
- 3.- Profundizar la cobertura institucional mediante la regionalización de los servicios por niveles de complejidad y la acción coordinada interpro



gramática, interinstitucional e intersectorial para una mejor utilización de los recursos.

4.- Aplicar en el sector la más amplia participación popular masiva hasta lograr su integración en el proceso de elaboración y entrega de servicios a los destinatarios.

5.- Optimizar los recursos y generar nuevos métodos de lucha para vencer las condiciones adversas para enfrentar y bajar las elevadas tasas de morbi-mortalidad existente.

En lo que respecta a la política de inversiones en este sector, el total ascendía a 55.6 millones de \$us., de los cuales 9,9 millones de \$us. corresponderían a financiamiento interno y el resto al externo.

Sólo en el sistema de seguridad social se preveía una inversión pública de 22.5 millones de \$us. y 52 millones de \$us. en actividades específicas (1).

Existía un mayor énfasis en la inversión para la construcción de infraestructura física de servicios de salud y su equipamiento; sin embargo se planificó incorporar actividades destinadas a la prevención de enfermedades y a incrementar la oferta de servicios al área rural y a la urbano-marginal.

#### b) En el Sector Educación

En el sector de educación y cultura, los principales objetivos planteados fueron:

A largo plazo:

1. Asegurar la escolarización antes de 1.999 de todos los niños en edad escolar y ofrecerles una educación general mínima de 8 a 10 años.

---

(1) Sin embargo este sector recibe una escasa atención gubernamental ya que el presupuesto designado para el año 1.986 se redujo del 2,4% al 1.9% del Presupuesto General de la Nación (Presencia, 19-III-86).



2. Eliminar el analfabetismo antes de fin de siglo y ampliar la educación a los adultos.

3. Mejorar la calidad y eficiencia del sistema educativo.

A mediano plazo:

1. Extender la educación inicial, la pre-primaria, la primaria y media especialmente hacia las zonas rurales y urbano-marginales.

2. Consolidar el subsistema de educación técnica y ampliar su cobertura.

3. Desarrollar acciones sistemáticas para disminuir la tasa de analfabetismo en el país.

4. Complementar las acciones de alfabetización con actividades de educación de adultos.

5. Reformular el curriculum de los diferentes niveles.

6. Desarrollar programas de educación intercultural y bilingüe en comunidades campesinas.

7. Reestructurar el aparato administrativo del sistema educativo.

Para la implementación de los objetivos, se plantearon una serie de políticas, entre las cuales sobresalen:

1. Ofrecer a la población una educación que le permita adquirir conocimientos y habilidades que le capaciten para la solución de problemas básicos de orden familiar e individual; formen y perfeccionen para el desempeño de actividades laborales y/o profesionales; orienten para una eficiente utilización de los recursos productivos.

2. Abrir y ampliar oportunidades nuevas ocupacionales.

3. Conformar y aplicar estrategias para poblaciones étnicas, acordes con una política educativa nacional.

4. Establecer estructuras y procedimientos adecuados para la investigación científica y tecnológica.

5. Atención preferente a las zonas menos favorecidas, poblaciones rurales dispersas, zonas fronterizas, centros mineros y zonas urbano-marginales.



6. Adopción y empleo de metodologías adecuadas a la realidad boliviana.
7. Selección y capacitación de los recursos humanos requeridos para las diferentes acciones de alfabetización.

El programa de inversiones públicas para los años considerados 1.985-1.988 en el área de la educación, ascenderían a 44.2 millones de \$us. para la cobertura de 25 proyectos. De ese total, el 49.8% correspondería a recursos internos y 55% al financiamiento externo.

Adicionalmente, se considerarían acciones con cargo al gasto público por un monto de 14.5 millones de \$us.

c) En el Sector Agropecuario

Los principales objetivos planteados en el Plan de Sector Agropecuario fueron:

1. Fomentar la producción de alimentos básicos componentes de la canasta familiar de origen campesino y agroindustrial que incidan en el mejoramiento nutricional de la alimentación de la población.
2. Adecuar los niveles tecnológicos para el incremento de la productividad.
3. Reorientar la agroindustria en función de la seguridad alimentaria del país incorporando al campesino en este proceso sobre bases autogestionarias, que integren los procesos de transformación y comercialización.
4. Fomentar formas asociativas de organización de la producción que permitan una adecuada explotación de los recursos.
5. Lograr una mejor participación del Estado y las Organizaciones de Base en los procesos de comercialización.
6. Garantizar el abastecimiento de productos básicos de la canasta familiar en el campo, las minas y las ciudades.
7. Fomentar la expansión de la frontera agrícola a través de programas de asentamientos humanos.



Dados los objetivos anteriores, el Plan planteaba las siguientes políticas:

1. Recuperación de los niveles de producción agropecuaria a fin de asegurar el abastecimiento alimentario, asignando al sector agropecuario el 20% del Presupuesto General de la Nación (PGN) incrementando el presupuesto del Ministerio de Asuntos Campesinos hasta lograr el 3% del PGN (1).
2. Proteger la producción alimentaria nacional a través de aranceles a la importación de alimentos y una política cambiaria que impida el contrabando de alimentos.
3. Implementar programas de asentamientos humanos, dotados de infraestructura básica y vial en zonas de colonización.
4. Crear centros de acopio y mercados campesinos bajo administración directa de los productores campesinos.
5. Garantizar una adecuada política de precios de los productos básicos de la canasta familiar, especialmente de origen campesino.
6. Implementar programas de instalación de silos, principalmente en las zonas campesinas, y un programa masivo de construcción de sistemas de riego.
7. Impulsar programas de protección de los recursos naturales reformulando las leyes forestales e incentivando la forestación.
8. Otorgar créditos para programas de transformación agroindustrial de productos agropecuarios en las mismas zonas de producción.
9. Reforzar los programas de construcción de carreteras rurales.

(1) Sin embargo este sector es uno de los más olvidados por el Estado. Por ejemplo en el año 1.983, del total del Presupuesto General de la Nación, el Ministerio de Asuntos Campesinos (MACA) recibió sólo el 0,45% y en 1.984 el 1,59% (Presencia, 23-VI-86). En 1.936 el MACA sólo tiene el 0,28 del total de gastos institucionales de los recursos del TGN. El 0,24% del total de gastos destinados al funcionamiento y el 0,94% del total de gastos de inversión (Presencia, 16-I-86). Como promedio en los últimos cinco años, el sector agropecuario recibió un 0,66% del presupuesto general (Presencia 23-VI-86).



10. Crear un sistema de abastecimiento rural de los principales componentes de la canasta familiar campesina.

Para la ejecución de esas políticas, el Programa de Inversión Pública presupuestó un total de 456.3 millones de \$us., dando prioridad a la conclusión de los proyectos en ejecución.

Las inversiones del Plan Agropecuario serían financiadas en un 41,5% con aporte local y 58,5% con aportes externos entre créditos y donaciones.

#### d) En el Sector Alimentario

En la Estrategia Nacional de Desarrollo se parte del enfoque teórico de que el problema alimentario no radica en la producción y/o existencia en cantidad y calidad, sino en la accesibilidad de la población, lo que significa la disponibilidad de ingresos, nivel cultural y condiciones médico-sanitarias adecuadas.

Resalta el hecho de que la problemática alimentario nutricional debe tratarse a través de un conjunto de acciones multisectoriales (tanto en el campo de la producción agropecuaria, la transformación agroindustrial, mercadeo, comercialización y consumo de alimentos) sobre una misma población. Para el efecto, se plantean tres instancias de intervención: a) el logro de la seguridad alimentaria, b) el favorecimiento a las poblaciones de extrema pobreza y c) la protección alimentario-nutricional de la población vulnerable (grupo materno infantil y escolar).

#### Los objetivos

El objetivo general que se plantea es asegurar a la población en general y particularmente a la de escasos recursos, la satisfacción de la alimentación en cantidad, calidad y precios acordes con las necesidades y posibilidades de la población.

Sin embargo, los objetivos y estrategias están planteados según las tres instancias de observación:



Para la seguridad alimentaria:

- El incremento de la producción de los alimentos básicos.
- Elevar la capacidad adquisitiva de la población a través de políticas de ocupación e ingresos.

Para la extrema pobreza:

- Elevar la calidad de vida, mediante acciones integradas.

Para la población vulnerable:

- Mejorar las condiciones alimentario-nutricionales dentro del concepto de complementación alimentaria.

#### Los lineamientos de Política

a) Para la seguridad alimentaria.- Se definen una serie de alimentos prioritarios como cereales, tubérculos, carnes, grasas, aceites y otros.

Respecto al abastecimiento de alimentos, se proponen acciones destinadas a incrementar la disponibilidad de los alimentos básicos, orientados a promocionar la producción nacional, sustituir las importaciones de alimentos, mejorar las estructuras de acopio y comercialización, garantizando mejores ingresos al productor y precios menores y estables al consumidor.

En política de precios, ingresos y ocupación, las políticas estarían orientadas a la fijación de precios con la intervención de productores y consumidores; a minimizar los impactos de ajuste macro-económico global, restringiendo la desocupación e incentivando la producción. De igual manera, se aseguraría la expansión de los mercados internos y se desarrollarían mecanismos reales de asociación popular.

b) Para la extrema pobreza.- Acá se realizarán algunos esfuerzos por determinar la magnitud de la población beneficiada, alcanzando el número de 320.000 habitantes. Las acciones en este sector se refieren a la atención del estado de salud, priorizando-



el de Asistencia Primaria en salud; ampliación de la cobertura educacional logrando la adecuada utilización de los recursos existentes; y la asistencia alimentaria en programas integrados.

c) Para la población vulnerable.- Se plantean acciones dirigidas a la protección alimentaria nutricional de la población materno infantil y escolar, que constituirán aproximadamente 1.500.000 habitantes.

Las acciones se referían a la distribución de alimentos a los grupos etéreos prioritarios; la utilización de alimentos con preferencia de producción nacional y la participación de la industria nacional estatal y/o privada en la preparación y distribución de alimentos, a fin de garantizar la continuidad de los programas.

#### Programas de Asistencia Alimentaria

La Estrategia Nacional 1.985-1.988 plantea una serie de subprogramas de Asistencia Alimentaria, con los objetivos de lograr la autonomía alimentaria, fortalecer el ingreso real de las poblaciones y mejorar la calidad de vida a través de adecuada alimentación y nutrición.

Estos subprogramas serían:

a) Alimentos para el desarrollo programando la utilización de la capacidad industrial instalada, introduciendo alimentos nacionales en función de los hábitos alimentarios y poniendo en funcionamiento unidades económicas de producción en zonas prioritarias.

b) Alimentación complementaria, priorizando las acciones de alimentación complementaria según la vulnerabilidad de la población, incorporando en la ración de alimentos productivos en el país y reordenando el programa bajo normas básicas (selección de beneficiarios, raciones).

c) Emergencias, que estarían basadas en la programación técnica y operativa de los alimentos de emergencia (considerando zonas ecológicas); en la disposición de un stock mínimo en almacenes próximos a los desastres



y, por último, a través de un ordenamiento institucional.

d) Carencias específicas, que comprendería el tratamiento de los problemas de bocio endémico y anemias ferrofrivas, recomendándose la promoción del consumo, fabricación y comercialización de sal yodada; y determinando la prevalencia y etiología en los grupos de alto riesgo. Aquí también se plantea la preservación de la lactancia materna destinada a garantizar el estado nutricional de los niños.

#### LA ORGANIZACION INSTITUCIONAL

En esta Estrategia nacional se planteó la creación de un Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición (CONAN) como requisito indispensable para el cumplimiento de los objetivos descritos anteriormente.

Dicho Consejo estaría conformado básicamente por los Ministerios de Planeamiento, Previsión Social, Asuntos Campesinos, Industria y Comercio, Educación, Finanzas y Trabajo. A nivel operativo, se consideraron diversos comités especializados como el Comité de Seguridad Alimentaria, Programa Pobreza, Asistencia Alimentaria, Alimentación complementaria materno-infantil y carencias específicas. Como dependencia técnico-administrativa del primer comité estaría la Oficina Nacional de Asistencia Alimentaria (OFINAAL), apoyando y cumpliendo los programas elaborados (al respecto ver el capítulo sobre políticas)..

#### II.2. Los Planes de Desarrollo de Mediano y Largo Plazo y los Requerimientos de Asistencia Externa (\*)

---

(\*) Tomado de los documentos presentados por el Gobierno de Bolivia ante el grupo consultivo para Bolivia en la reunión llevada a cabo en París entre el 3 y 4 de Diciembre de 1.986.



## II.2. Los Planes de Desarrollo de Mediano y Largo Plazo y los Requerimientos de Asistencia Externa

### Bolivia

Políticas a mediano plazo en el contexto económico-financiero.

#### I. INTRODUCCION

1.- El Gobierno del Presidente Paz Estensoro, que llegó al poder en Agosto de 1.985, encontró un país confrontado a una crisis económica aguda. El PIB en términos reales estaba disminuyendo por el quinto año consecutivo, la escasez era muy extendida y la tasa anual de inflación superaba los 2,000 por ciento. La situación relativa a los pagos externos era - caracterizada por un sobrevalor extremo de la moneda, una reducción de las reservas en divisas utilizables y una acumulación crítica de deudas externas. El nuevo gobierno inició un ambicioso programa de estabilización y ajustes a fines de Agosto 1.985, llamada Nueva Política Económica e incorporada en el Decreto Supremo N°. 21060. Los objetivos principales de este programa general y coherente eran: reducir rápidamente la inflación, reequilibrar la balanza externa y establecer las bases para una reactivación económica sostenida. Centrado en una reducción fuerte del déficit del sector público no financiero, el programa era diseñado para realizar una estabilización y ajustes correspondientes con un mínimo control, reduciendo el rol estatal y favoreciendo una economía de tipo liberal. Mientras el programa de estabilización lograba mayores éxitos, los problemas serios - en los precios de exportación llevaban a la economía a una recesión todavía más acentuada.

2.- El gobierno heredó una situación económica con retos de desarrollo particulares. Bolivia es uno de los países más pobres de Latino América y el ingreso per cápita ha bajado tremendamente en los recientes años - (aproximadamente un tercio durante el periodo 1.980-1.986). La posición - de Bolivia como país mediterráneo y la topografía montañosa tienen como - consecuencia, altos precios de transporte y accesos difíciles. Las comunicaciones internas y la vinculación con países vecinos son poco desarrolladas a la vez. La densidad de población es bastante baja, con unos 6,5 millones de habitantes, viviendo sobre una superficie de 1,1 millón de kilómetros cuadrados, pero el crecimiento poblacional es alto (alrededor de -



de 2,8% anual). Aproximadamente la mitad de la población está dedicada a la agricultura, pero principalmente en las zonas altas del altiplano donde predomina la agricultura de subsistencia y donde el potencial productivo es limitado. Las inmensas tierras bajas y con escasa población presenta buen potencial para la agricultura pero son de acceso difícil, carecen de infraestructura y una serie de políticas inadecuadas han perjudicado el desarrollo en estas zonas. Las zonas montañosas son ricas en minerales pero el producto más importante -el estaño- tiene pocas perspectivas y se realizó poco trabajo exploratorio para explotar otros minerales a corto plazo. Bolivia tiene importantes reservas de hidrocarburos, especialmente de gas natural, pero las perspectivas de exportaciones no son seguras dado que países vecinos tienen también reservas en explotación. El sector industrial es limitado en importancia y dominado por un número reducido de empresas agro-industriales. El aumento fuerte en la producción y el procesamiento de hojas de coca en los años 80 ha introducido cambios estructurales en la economía, favoreciendo el desarrollo de actividades ilícitas y causando disturbios sociales en el país. Sin embargo, el Gobierno recién tomó vigorosas acciones para erradicar la producción ilegal de coca.

3.- Efervescentes precios de materias primas y una relativa estabilidad política proporcionaron un fácil acceso a financiamientos externos en los años 70. La inversión bruta alcanzó más del 20% del PIB a mediados de la década. El auge de inversiones se manifestó sobre todo en grandes proyectos públicos, muchos muy controvertibles. Las inversiones bajaron a fines de los años 70 pero ahorros públicos y privados bajaron más todavía, llevando a depender más de financiamientos externos (incluyendo cuotas más altas de préstamos de bancos comerciales). El resultado fue un rápido aumento de la deuda externa. En los primeros años de la década 80, severos desequilibrios, tanto internos como externos, se hicieron notar. El PIB en términos reales empezó a reducirse y las inversiones, tal como el ahorro nacional, empezaron a disminuir. Las fuentes de financiamiento externo se agotaron y las reservas netas de divisas llegaron a un nivel muy bajo. Una mayor causa de los problemas que se estaban agudizando era la tremenda caída en la recolección de impuestos, de 9% del PIB en 1.981, a 3% en 1.984, a nivel de la Administración Central. Las finanzas públicas se deterioraron rápidamente; el déficit global del sector público no financiero pasó del 8% del PIB en 1.981 al --



28% en 1.984. El hecho de contar más y más con el crecimiento del crédito doméstico para financiar este déficit alimentó la inflación, que alcanzó casi 24.000% en los doce meses, terminando en Septiembre 1.985. La deuda externa pública a corto y mediano plazo llegó a alcanzar aproximadamente 3,2 billones de dólares americanos a fines de 1.984, equivalente a cerca de 4 veces y media las exportaciones comerciales. El servicio de la deuda externa se volvió un serio problema en 1.982 y los atrasos de pagos - alcanzaron aproximadamente un billón de dólares US cuando el nuevo gobierno tomó sus funciones. El mantenimiento de una tasa de cambio fija causó una fuerte sobrevalorización del peso y una diferencia muy marcada (en un momento dado 20 veces) entre la tasa de cambio oficial y la del mercado paralelo. Todos estos factores han inducido una inadecuada repartición masiva de recursos y perjudicado las exportaciones.

4.- Detrás de los resultados económicos muy desalentadores de los primeros años en la década de los 80, se encuentran problemas estructurales muy profundos. De primera importancia fueron el rol creciente del Estado y su eficiencia declinante. Después de la revolución de 1.952, el gobierno desempeñó un papel muy importante en la economía. Numerosas empresas estatales, presentes en campos como la minería, la industria y el transporte, operaron en un contexto confuso de políticas faltándoles control y soporte. Muchas empresas perdieron paulatinamente eficiencia en la última década. Cambios frecuentes de gobiernos agudizaron las incertidumbres sobre las políticas globales, sus marcos, su implementación y sus procedimientos. La gestión en el sector público se mostró excepcionalmente deficiente. Estos problemas explicaron en gran parte la baja de recaudaciones del Gobierno, el descontrol de gastos públicos corrientes y los logros desalentadores en la selección y manejo de proyectos de inversión. La evolución del sistema financiero se caracterizaba por un decreciente nivel de movilización de recursos, una asignación distorsionada de créditos para financiar el sector público, un incremento de problemas de solvencia en los bancos comerciales y una mayor descapitalización en los bancos estatales. Las condiciones para la inversión privada se deterioraron, y el sector privado se dedicó gradualmente al comercio y otras actividades a corto plazo. Las fugas de capital fueron notables y el potencial económico se estaba mal utilizando, en forma más y más agudizada.

5.- Un aspecto fundamental para el futuro de Bolivia es la necesidad



de originar un cambio profundo en la estructura de exportaciones. La vulnerabilidad de las exportaciones de Bolivia ha sido notable desde hace algún tiempo; pero se manifestaron mayores percances durante el año pasado, subrayando la necesidad de esfuerzos especiales para diversificar las exportaciones a mediano plazo. En 1.985, el gas natural y el estaño representaron más del 80% del total de ingresos por concepto de exportaciones. Los ingresos relacionados con la cocaína no son conocidos con certeza pero hasta recientemente han podido alcanzar o, tal vez, superar el total de ingresos por concepto de exportaciones legales. A fines de 1.985, el mercado mundial del estaño se derrumbó y Bolivia, un productor de altos costos, tiene que reducir su producción drásticamente. El gas natural está siendo exportado a Argentina, pero el contrato entre ambos gobiernos expira en 1.992 y su renovación es incierta, ya que Argentina tiene sus propias reservas. Los precios contratados, que son negociados periódicamente, fueron sustancialmente reducidos en 1.986 y el pago de aproximadamente dos terceras partes de las entregas está efectuado en forma de trueque. Las exportaciones de gas al Brasil pueden ser más rentables pero un acuerdo debe ser negociado e inversiones importantes realizadas en un gasoducto y otra infraestructura.

El Gobierno planteó que acciones firmes para la producción y el procesamiento de la coca eran vitales para preservar no sólomente su propia estructura política y social, sino también su imagen internacional. Algunas acciones iniciales para disuadir el procesamiento ya resultaron en bajas de precios de las hojas de coca y más bajos ingresos en exportaciones ilegales. Una reorientación hacia nuevas exportaciones es, entonces, esencial.

6.- El programa de estabilización del Gobierno tiene mayores alcances y ha sido llevado a cabo con vigor el año pasado. Las acciones claves incluyeron: el mantenimiento de una tasa de cambio competitiva (logrado -- con ofertas públicas diarias en el Bolsín) después de una depreciación inicial fuerte, lo que resultó en una diferencia entre el mercado oficial y el paralelo de casi cero; una administración fiscal y monetaria estricta, -- que disminuyó drásticamente el déficit del sector público no financiero; -- la aprobación por el Congreso, en Mayo de 1.986, de una Ley de Reforma Tributaria, que reformó el sistema recaudativo; la liberación casi completa de precios y algunos aumentos sustanciales de precios de productos y --



y servicios proporcionados por el sector público; y una liberalización comercial incluyendo, en Agosto 1.986, la introducción de aranceles virtualmente uniformes del 20%. Empleadores del sector público y privado fueron autorizados a despedir trabajadores, y en el sector público se inició un congelamiento de nuevas contrataciones y de sueldos durante seis meses; posteriormente se otorgó un aumento salarial de solamente el 10%. Todo eso fué realizado sin control de sueldos ni precios fuera del sector público y en un contexto de presiones para que el Gobierno suavizara sus políticas estrictas. Bolivia progresó en la resolución de sus problemas de deuda externa. En Junio 1.986, el Club de París otorgó un reescalonamiento de alrededor de 400 millones de dólares en la deuda bilateral con términos generosos. Varias reuniones han sido sostenidas con bancos comerciales y progresos se están realizando para definir opciones de resolución de un problema muy difícil, en vista del alto nivel de la deuda y de la mora de los pagos. A pesar que el Gobierno reconoce sus obligaciones externas, la situación económica actual de Bolivia no permite reembolsos completos de esta deuda. El Gobierno se adelantó también en enfrentar problemas estructurales más amplios, por ejemplo, en iniciar una reestructuración de la empresa estatal (COMIBOL), quién ya emprendió despidos de unos 10.000 mineros. En suma, los logros del Gobierno durante su primer año en funciones han sido extraordinarios.

7.- Bolivia está trabajando estrechamente con el FMI y el Banco Mundial en su programa de estabilización, ajustes y desarrollo. El Fondo Monetario aprobó un crédito "stand-by" de un año, por un monto de cincuenta millones de DEG, el 19 de Junio de 1.986, para apoyar un programa enfocado en la estabilización de la economía por medio de una gestión fiscal estricta y el mantenimiento de una tasa de cambio flexible. Bolivia alcanzó sus logros previstos hasta la fecha, excepto en lo que se refiere al límite de demoras de pagos externos, que fué superado en forma reducida. Una excepción por no respetar este criterio de cumplimiento fué otorgada y las compras realizables hasta ahora bajo el acuerdo han sido efectuadas. El Grupo del Banco Mundial aprobó un crédito AID de 49 millones de DEG en Mayo 1.986 para financiar importaciones de emergencia para la reconstrucción, y otro de 13 millones de DEG para un proyecto de reciclaje de gas. Algunos trabajos se están llevando a cabo para preparar una reunión con el Grupo Consultivo para Bolivia en Di--



ciembr

ciembre 1.986, diseñado para movilizar recursos en apoyo del programa a mediano plazo y reforzar la coordinación de ayudas.

## II.- MARCO ECONOMICO A MEDIANO PLAZO

8.- El programa de ajustes estructurales que Bolivia está implementando para el periodo 87-89, consolidará los esfuerzos de estabilización-emprendidos desde fines de 1.985 y reorientará la fuerza de las políticas económicas hasta conseguir tasas de crecimiento sostenibles en un contexto de solvencia económica y financiera restaurada. El programa trata también de enfrentar los impactos sociales de este proceso de ajustes y reestructuración, y reforzar los servicios sociales. Para este fin, el programa intentará diversificar las exportaciones dentro de un marco de mayores ahorros domésticos, de mayor estabilidad de precios y una balanza de pagos viable. Las autoridades crearon las condiciones para que el sector privado pueda desempeñar un papel más importante en la economía con un aumento de ahorros e inversiones privadas. A parte de unas pocas actividades productivas claramente definidas, el rol del Estado se limitará a la administración de la economía y la provisión de servicios sociales esenciales. La eficiencia del sector público será mejorada, consiguiendo un mejoramiento de la administración a nivel del Gobierno Central y de las empresas, las inversiones serán orientadas hacia el crecimiento económico y los gastos corrientes serán racionalizados en un esfuerzo para crear empleos en el ámbito social así como proporcionar servicios de salud y educación adecuados. Las políticas tendrán como objetivo la reducción de la dependencia de Bolivia en las exportaciones tradicionales y el fortalecimiento de nuevas exportaciones, particularmente en el campo agrícola y minero, fuera del año.

9.- El Gobierno discutió el escenario socio-económico vinculado con el programa a mediano plazo con ejecutivos del FMI y del Banco Mundial. Las proyecciones para 1.987-89 son consideradas como razonables. Las metas económicas y financieras principales para el periodo de 3 años son: i) un crecimiento del PIB real de alrededor del 3,5% (en comparación con una tasa de crecimiento poblacional del 2,3%), debido sobre todo a un resurgimiento de la actividad económica y a una expansión de los sectores agrícola y minero (otro que el año); ii) una reducción de las alzas de precios al consumidor del 65% en 1.986 a, aproximadamente, 5% en 1.989; iii) un equilibrio global de la balanza de pagos, con una pequeña baja en las reservas oficia-



les internacionales netas más o menos compensada por un alza equivalente en 1.989. El Gobierno limitará el déficit actual de la balanza de pagos a la disponibilidad de financiamientos preferenciales, incluida la reestructuración de la deuda en corto bajo términos preferenciales. El Gobierno está convencido de que los déficits anuales actuales (después de las transferencias oficiales), de aproximadamente 375 millones de \$US, pueden ser financiados de esta manera. Eso implicará la gradual reducción de esos déficits en relación con el PIB, de aproximadamente 8,5% en 1.987 a menos del 8% en 1.989. La deuda pública externa, a pesar de su aumento desde 3,7 billones de US\$ a fines de 1.986 hasta 4,7 billones a fines de 1.989, permanecerá todavía equivalente a un 100% del PIB pero la reestructuración de la deuda y de los créditos en términos más favorables permitirán que el servicio de la deuda (abarcando los pagos al FMI) baje en relación con las exportaciones de mercancías y servicios de aproximadamente 103% en 1.986 (previamente a la reestructuración de la deuda) a alrededor del 78% en 1.989.- (Después de la reestructuración de la deuda, el ratio para 1.986 del servicio de la deuda alcanzará cerca del 65%). Si la repatriación de capital privado continua durante el periodo del programa, las inversiones e importaciones productivas domésticas pueden ser más altas que lo que implican las proyecciones financieras arriba mencionadas.

Según indicaciones actuales, flujos preferenciales netos desde el extranjero serán probablemente suficientes para financiar los déficits del sector público no financiero (6,1% del PIB en 1.988 y 1.989). De todas formas, tales déficits serán reducidos en caso de que los financiamientos preferenciales tiendan a bajar. Para 1.988 y 1.989, el Gobierno discutirá con el FMI en el marco de una formulación de políticas de programas anuales tendientes a aumentar los ahorros del sector público y disminuir, de una manera más acentuada los déficits con la perspectiva de canalizar recursos adicionales al resto de la economía. La eficiencia en la utilización de recursos preferenciales será crítica para los intentos de ajustes orientados hacia la expansión. Como consecuencia, el Gobierno y el Banco Mundial colaborarán para asegurar que los flujos preferenciales obtenidos sean utilizados preferencialmente en los sectores prioritarios indicados en los párrafos 19-22. Progresos en este contexto serán examinados anualmente con los ejecutivos del FMI y del Banco Mundial, en vinculación con los avances del conjunto de políticas en el caso del FMI y en relación con el programa de préstamos en el caso del Banco Mundial.



10.- Si bien las proyecciones actuales macro-económicas indican condiciones viables para el financiamiento externo hasta fines de la presente década, asumiendo una disponibilidad adecuada de financiamientos preferenciales, sugieren a la vez que la situación en los años 90 seguirá difícil. A partir de 1.990, cuando expirará el periodo de gracia de la deuda externa reestructurada bajo los términos del convenio del Club de París de 1.986, y cuando importantes reembolsos al FMI sean exigibles, así como en 1.992, cuando vencerá el contrato de exportación de gas natural con Argentina, la situación financiera extrema de Bolivia podría empeorarse. El programa económico actual proporcionará, sin embargo, una base fuerte para superar estas dificultades proyectadas y el Gobierno pretende, a través de su programación de inversiones públicas, tomar en cuenta estos problemas a largo plazo. De todas formas, se debe reconocer que los problemas que enfrenta la economía boliviana son tan grandes que no podrán ser resueltos totalmente en el periodo de tres años del programa actual.

11.- La mayoría de las decisiones y medidas asociadas con la liberalización de la economía, fueron adoptadas a fines de 1.985 y durante 1.986. Necesitan ser implementadas con determinación durante el periodo del programa y complementadas con otras medidas que, por razones políticas o técnicas, requieren más tiempo para su elaboración e implementación. Aunque los precios fueron liberados a fines de 1.985 y mayores reformas institucionales fueron iniciadas desde entonces, la estructura productiva de la economía boliviana refleja todavía las distorsiones de inadecuadas asignaciones de recursos. Entonces los precios relativos tendrán que fluctuar todavía durante el periodo de tres años, cuando importantes medidas estructurales sean llevadas a cabo y considerando que la economía continuará ajustándose al nuevo pero estable marco de reglas y reglamentos. Llevando la economía hacia un proceso de liberalización, las autoridades tienen la intención de continuar reforzando las siguientes políticas:

i) Seguir con la política de tasas de cambio flexible.

ii) Mantener un sistema de comercio y pagos externos libres, con niveles moderados y uniformes de protección aduanera y un sistema de promoción de las exportaciones no distorsionado.



- iii) Mejorar la planificación de las inversiones públicas.
- iv) Proporcionar incentivos a la inversión privada.
- v) Implementar políticas sectoriales específicas.
- vi) Sanear las finanzas públicas, especialmente con la implementación de la nueva Ley de Reforma Tributaria.
- vii) Reorganizar y descentralizar las empresas estatales.
- viii) Reformar el sistema financiero y llevar a cabo un aumento de movilización de recursos domésticos.

Una descripción más detallada de las políticas a ser implementadas, su probable impacto social y los requisitos de financiamiento externo durante el periodo del programa está puntualizada en las siguientes secciones.

#### a. Políticas externas

12. Bajo el programa, las autoridades van a continuar con una política de tasa de cambio flexible. La tasa oficial será determinada por medio de ofertas de divisas efectuadas de manera frecuente por el Banco Central, y las autoridades se comprometieron en ofrecer libre acceso al mercado de divisas, ya sea al sector privado como al sector público, al nivel de los montos presupuestados. Compras netas de divisas realizadas por el Banco Central a partir de la iniciación del proceso de estabilización, a fines de agosto 1.985, le permitieron aumentar sus reservas internacionales hasta un nivel conveniente. La meta relativa a la balanza de pagos arriba -- mencionada implica que se acabarán las ventas netas de divisas efectuadas por el Banco Central después de 1.987.

13.- Las autoridades mantendrán el sistema de comercio y pagos exteriores sin restricciones durante el periodo del programa. Conscientes -- de que un sistema de aranceles diferenciados es difícil a administrar en -- las condiciones actuales del país, ya que aranceles altos llevarían a un contrabando fuerte, y que la posición de Bolivia como país mediterráneo -- es ya una protección natural contra las importaciones, las autoridades -- conservarán el nivel de aranceles a la tasa recién introducida del 20% ad -- valorem. Las pocas exoneraciones de impuestos aduaneros restantes serán --



reducidas más todavía, mientras que los exportadores se beneficiarán de rebajas de derechos aduaneros y otros impuestos indirectos a un nivel moderado y uniforme. Las actividades de exportación serán estimuladas de ahora en adelante mediante la provisión de financiamientos intermedios no subsidiados, antes y después de los envíos, a través de los bancos, comerciales. También, los trámites para la exportación serán agilizados y ninguna cuota u otro tipo de limitaciones serán impuestos para el beneficio del mercado doméstico. El cumplimiento de los reglamentos de comercio exterior, incluyendo el pago de los derechos de aduana, será facilitado por la contratación de los servicios de una compañía extranjera de inspección. Finalmente, las exportaciones deberán verse beneficiadas por precios de flete más competitivos y el mejoramiento de la infraestructura de transporte mencionados en el párrafo 22 abajo. Mientras tanto, estas políticas y una tasa de cambio competitiva deberían permitir asegurar un crecimiento sostenido y una diversificación de exportaciones y el Gobierno examinará la necesidad de adoptar medidas de apoyo al desarrollo de infraestructuras adicionales, especialmente con el fin de facilitar las exportaciones, medidas de promoción sin recurrir a subsidios. Como será explicado en más detalle en los párrafos 19-22 abajo, las áreas más prometedoras para el auge de las exportaciones son los productos agrícolas (sobre todo soya y quínua, un grano de alto valor proteínico), otros metales que no sean el estaño (especialmente oro, Plata, zinc y litio) y ventas de gas natural a Brasil.

14.- Durante el periodo del programa, el gobierno pretende seguir adelante en la restauración de la credibilidad internacional de Bolivia, regularizando las relaciones con sus acreedores externos. El Gobierno limitará los pedidos de créditos externos a mediano y largo plazo a las fuentes con términos preferenciales (véase párrafo 16). Se da también cuenta de que es necesario buscar un aligeramiento en su deuda durante el periodo del programa. El Club de París ya acordó una reestructuración del servicio de la deuda exigible hasta mediados de 1.987 y expresó que está dispuesto a considerar otra concesión aliviadora para el año siguiente. El Gobierno tiene la intención de renegociar a mediados de 1.987 los montos debidos, venciendo entre el primero de julio de 1.987 y el treinta de junio de 1.988, y de acudir otra vez al Club de París a mediados de 1.988 y 1.989 para otras reestructuraciones anuales de la deuda. De igual manera, Bolivia necesitará reestructurar sus moras



de pagos de las cuales algunas contraídas con bancos extranjeros comerciales no llegan todavía a su plazo de vencimiento. Bolivia no se propone buscar préstamos en efectivo de bancos extranjeros durante el periodo del programa. Con la conclusión progresiva y la implementación de los acuerdos bilaterales firmados bajo los términos del convenio del Club de Paris de 1.986, y con el mejoramiento de las relaciones con los bancos comerciales, Bolivia hizo importantes progresos hasta la restauración de relaciones normales con sus acreedores extranjeros. El sistema de seguimiento y control de la deuda externa será mejorado más todavía, con la asistencia técnica del Fondo Monetario y este sistema será extendido hasta mediados de 1.987 para honrar la deuda pública a corto plazo.

b. Políticas para mejorar la administración del sector público y la eficiencia en la asignación de recursos.

15.- Las autoridades, con la asistencia del Banco Mundial, realizarán los esfuerzos para mejorar la eficiencia de la administración del sector público durante el periodo del programa. El número de funcionarios y empleados en las empresas estatales será reducido más drásticamente todavía, mientras más altos sueldos serán introducidos para contratar y detener a especialistas muy calificados y ejecutivos de alto nivel. Algunas entidades y empresas del sector público serán reorganizadas, comprendiendo el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Planeamiento y Coordinación, el Banco Central (véase párrafo 25), las Compañías mineras y petroleras (veáanse párrafos 20 y 21), la Empresa Nacional de Ferrocarriles (ENFE), la Empresa Estatal de Electricidad (ENDE) y las municipalidades. Algunos esfuerzos serán emprendidos para asegurar que los servicios sociales, tales como la educación y la salud, sean bien definidos y eficazmente llevados a cabo. Las autoridades no piensan extender las actividades del sector público a nuevos campos de acción; más bien, se van a limitar empleos y se van a cerrar algunas empresas no productivas, sobre todo en el sector minero. También algunas de las funciones de distribución de la compañía estatal petrolera serán transferidas al sector privado. Todos los esfuerzos serán emprendidos para mejorar la eficiencia hasta niveles comparables con los internacionales. Hasta conseguir eso, los precios se fijarán para cubrir los costos operativos y los requisitos locales de contrapartida dentro de los proyectos de inversión. El último -



objetivo es pasar los costos marginales a largo plazo a empresas económicamente eficientes. Las autoridades prestarán una atención particular al mantenimiento de los precios de productos pretoleros, de servicios públicos y de transporte a niveles compatibles con estos objetivos. Esfuerzos serán emprendidos a fin de mejorar el nivel de gestión de las empresas. -- Procedimientos adecuados se establecerán para el control presupuestario y financiero. Tomando en cuenta el recién establecimiento de unidades -- centrales de seguimiento y control de la ejecución presupuestaria y de -- flujos financieros, un programa de emergencia será llevado a cabo para -- actualizar contabilidades y establecer sistemas de control financiero básico en las entidades más importantes del sector público. El Gobierno -- tiene planeado contar con asistencia técnica externa en sus intentos de -- reforzamientos institucionales y quiere asegurarse que esta asistencia -- sea bien coordinada.

16.- El programa de inversiones públicas para 1.987-89, que está todavía en fase de formulación con la asistencia técnica proporcionada por el Banco Mundial, contemplará la ejecución de proyectos equivalentes al 7,8% del PIB anualmente. Los proyectos tendrán como objetivo principal -- la rehabilitación y el desarrollo en los campos agrícola, minero, energético y en el sector de transporte (veáanse párrafos 19-22 más adelante). -- Serán en términos generales orientados hacia la exportación, tendrán períodos de maduración cortos y generarán altos niveles de rentabilidad. -- Los criterios para la selección de proyectos se están estableciendo y -- consideran terminar proyectos viables ya bastante avanzados, financiar -- programas de promoción de las exportaciones y de reconstrucción de la infraestructura así como financiar servicios sociales clave. Compromisos -- de reembolsos existentes y proyectos encaminados están examinados para -- asegurar que las actividades prioritarias estén implementadas; donde sea necesario, fondos previamente comprometidos serán reasignados y proyectos serán rediseñados para alcanzar los objetivos prioritarios. Para aumentar la capacidad de ejecución, el Gobierno está levantando limitaciones sobre la base de consejos de parte del Banco Mundial. Pedidos de préstamos a mediano y largo plazo no son contemplados bajo términos comerciales. Se espera que algunos financiamientos externos en condiciones preferenciales -- sean acordados bajo los auspicios del Grupo Consultivo que tendrá una reunión en Diciembre 1.986 y, posteriormente, en forma regular bajo el patrocinio del Banco Mundial. Se contempla que los requisitos locales de --



financiamientos se queden a un nivel aproximativo de un quinto del valor agregado de las inversiones. El programa de inversiones de tres años será implementado en periodos anuales, que serán formulados sobre la base de estimaciones actualizadas de flujos de recursos preferenciales y de las contribuciones locales presupuestadas en divisas que sean compatibles con los objetivos fiscales convenidos (véase párrafo 24 más adelante). El programa de tres años será actualizado anualmente en un ejercicio de programación rotatorio. Hasta conseguir la realización del presupuesto de inversiones de tres años, el Gobierno ha definido un programa de inversiones básico. El Banco Mundial seguirá apoyando al personal boliviano encargado de la planificación (el Ministerio de Planeamiento y Coordinación y la UDAPE, un grupo de investigadores apoyado por USAID) y asistirá a las agencias ejecutoras para facilitar la ejecución de proyectos.

17.- Las autoridades están decididas a dar a las inversiones privadas más importancia que en el pasado. La liberación de precios en la economía, el retorno a prácticas de tratos de compraventa colectivos en el sector privado, acopladas con el rechazo de reglamentos de control del empleo, así como la eliminación de derechos exclusivos de exploración y explotación para el sector público en áreas petrolíferas y mineras, son importantes en este respecto, como lo son la eliminación de restricciones de divisas en base a réditos fuera del país y las garantías para las inversiones en el extranjero bajo los recién concluidos acuerdos bilaterales y multilaterales. Un nuevo código de inversiones está en preparación y los requisitos administrativos y reglamentarios para obtener autorizaciones serán simplificados. Los elementos de política fiscal asegurarán la disponibilidad de créditos domésticos para el sector privado. Las autoridades no planean proporcionar subsidios al sector privado pero tienen la intención de confiar más en el sector privado, e inclusive están dispuestas a considerar posibles inversiones conjuntas con el sector privado, especialmente en ciertos sectores con alto potencial económico como la minería, la industria petrolera y la agricultura. Las inversiones privadas se beneficiarán de las inversiones públicas en infraestructura, de las reformas del sector financiero y del mantenimiento de un marco reglamentario estable.



### c. Políticas sectoriales

18.- Los ajustes estructurales de la economía boliviana requieren la formulación y la implementación de políticas sectoriales coherentes. Los sectores prioritarios para la recuperación y el crecimiento de la economía son: la agricultura, la minería, la energía y el transporte. Formulaciones de política en estos sectores se están discutiendo con los ejecutivos del Banco Mundial. El Ministerio de Planeamiento continuará perfeccionando y actualizando estas políticas sectoriales durante el período 1.987-89, buscando los consejos y la cooperación de otros Ministerios, del Banco Mundial y de otros bancos de desarrollo multilaterales. Dentro de las limitaciones presupuestarias, el Gobierno finalizará también la preparación de programas de acción social en 1.987 para atender las necesidades básicas sociales durante el periodo del programa.

19.- Los primeros objetivos para la agricultura son la expansión de la producción doméstica para la exportación y la sustitución eficaz de importaciones. Eso necesitará un incremento de producción en las zonas bajas del país para el consumo local y la exportación, sobre todo en el Departamento de Santa Cruz. Además, un apoyo será dado a productos prometedores para la exportación, como son la soya y la quínua. Las importaciones de trigo deberían bajar, una vez levantada la exoneración de derechos de importación para el trigo en 1.987. Dos objetivos adicionales de política agrícola son:

i) apoyar a los trabajadores agrícolas y mineros desempleados e interesados en dedicarse a la agricultura con concesiones de terrenos y programas de servicios y,

ii) fomentar cultivos alternativos en las zonas más importantes de cultivo de coca. Las necesidades complementarias de infraestructura y transporte (incluyendo facilidades de almacenamiento) y las disponibilidades de crédito son tomadas en consideración en las políticas descritas en los párrafos 22 y 25-27 siguientes. Las políticas agrícolas incluirán también la identificación y la preparación de programas de desarrollo, el seguimiento de acciones para suprimir cuellos de botella en los aspectos productivos, y la reconstrucción de centros de investigación y extensión agrícolas. Durante el periodo del programa, el Gobierno tiene la intención de elaborar una estrategia para el medio ambiente, con --



prioridad para la reforestación y la prevención de destrucciones forestales indiscriminadas en las zonas tropicales.

20.- Los objetivos en el sector de la minería son apoyar una reestructuración desde el sector público hasta el sector privado (abarcando formas de explotación cooperativistas) y de la producción de estaño a la producción de otros minerales con mejores perspectivas de mercado. Eso requiere una drástica reducción en la actividad de COMIBOL, la redefinición de sus metas y mecanismos operativos, así como su reorganización. El Gobierno ya anunció sus políticas al respecto y empezó a implementarlas despidiendo trabajadores y cerrando las minas menos rentables. El Gobierno continúa estudiando la posibilidad de ofrecer muchas de las minas de COMIBOL a sus trabajadores, constituidos en cooperativas, reservando al mismo tiempo las minas y facilidades de fundición más prometedoras para desarrollarlas y reforzar su rentabilidad. Las minas privadas recibirán apoyo y fortalecimiento con la puesta en aplicación completa del impuesto minero, como fué reformado en agosto de 1.985, del código minero y de las leyes de inversión que están actualmente en revisión. Las minas privadas aprovecharán también las autorizaciones de operar en zonas anteriormente reservadas para la exploración y explotación exclusivas de COMIBOL y de la Corporación de Desarrollo de las Fuerzas Armadas (COFADENA).

21.- Las metas principales en el sector energético son:

i) el desarrollo de mercados domésticos y extranjeros para el gas natural con el propósito de disminuir la dependencia con Argentina, el comprador dominante y,

ii) el aumento en la producción de petróleo crudo, en lo cual Bolivia es ahora apenas auto-suficiente.

El uso doméstico del gas natural aumentará después de la terminación de un gasoducto en el altiplano, que se está realizando con el soporte financiero del Banco Interamericano para el Desarrollo. Algunas discusiones se están llevando a cabo con Brasil sobre una proposición de venta de gas y la construcción de un gasoducto. El Banco Mundial financiará, durante el periodo del programa, la mayoría de los trabajos (incluidos los análisis de opciones, la preparación del proyecto y las negocia-



ciones) necesarios para encaminar este proyecto. El Gobierno espera iniciar la implementación de este proyecto durante el periodo del programa con la asistencia financiera del Banco Mundial y otros prestamistas externos. La producción de petróleo se va a incrementar una vez concluido el proyecto de reciclaje de gas en Vuelta Grande, que se está realizando con el soporte financiero del Banco Mundial, y siguiendo la conclusión de arreglos satisfactorios con compañías petroleras extranjeras que mostraron interés en cuestiones de prospección y desarrollo. La reorganización anunciada de la compañía estatal petrolera (YPFB) será completada durante el periodo del programa con la asistencia técnica y financiera del Banco Mundial. Algunas funciones de distribución y de ventas al por menor de la compañía serán transferidas al sector privado y su política de fijación de precios domésticos soportará el manejo de un pequeño exceso para la exportación - (véase párrafo 15 arriba). El Gobierno está negociando con dos compañías petroleras extranjeras presentes en Bolivia, en un esfuerzo para llegar a arreglos mutuamente satisfactorios, en forma de un convenio sobre compras pasadas y futuras de su producción por la empresa estatal petrolera. Las inversiones privadas en el sector petrolero serán fomentadas. Finalmente, serán tomadas medidas para reforzar la compañía estatal de electricidad - (ENDE) y- preparar futuras inversiones en la generación de electricidad, su transmisión y su distribución. Al respecto, la vinculación del sistema local en Santa Cruz con la red nacional de transmisión y de distribución tiene alta prioridad.

22.- Los objetivos en el sector de transporte son: rehabilitar, modernizar y extender la red carretera y ferroviaria con el fin de soportar el crecimiento de las exportaciones y facilitar las comunicaciones internas. Desarrollando y manteniendo los ejes de transporte necesarios para la exportación, la prioridad será dada al mejoramiento del ferrocarril Santa Cruz-Corumbá, de la transportación fluvial hasta el Río de la Plata y de las conexiones ferroviarias y carreteras con Chile y Perú. Algunos trabajos importantes de reconstrucción y de mantenimiento de carreteras en el altiplano y los valles adjuntos, se hacen necesarios lo que ayudaría a solucionar los problemas de desempleo en las zonas mineras. Un nuevo y extendido programa de mantenimiento de caminos será preparado e iniciado, -- Un plan global en el sector de transportes se va a preparar y el programa de inversiones y de mantenimiento será establecido para el periodo 1.988-1.992. Medidas de políticas para apoyar el sector, incluirán mayores pri-



vatizaciones en el gremio camionero y la concesión de derechos privados para utilizar ciertas líneas ferroviarias.

#### d. Política fiscal

23.- La implementación completa de la reforma fiscal es crucial para la reducción progresiva de los déficits del sector público no financiero así como para alcanzar excedentes financieros domésticos después del primer año del programa, especialmente en vista de la reducción de ingresos fiscales obtenidos de las exportaciones de hidrocarburos y metales. Las líneas operativas de implementación fiscal se están preparando con la asistencia técnica otorgada por el Banco Inter-Americano para el Desarrollo y las Naciones Unidas. Se espera que la mayoría de ellas serán publicadas antes de terminar 1.986. Al mismo tiempo que los ingresos del sector público continuarán dependiendo fuertemente del sector de hidrocarburos, la Administración Central y sus secciones departamentales y locales, que compartirán los ingresos generados por los nuevos impuestos, se beneficiarán de la implementación del paquete de reformas tributarias. El impuesto sobre ganancias netas industriales y el impuesto sobre ingresos complementarios serán implementados a partir de principios de 1.987. Todos los demás impuestos -el impuesto sobre el valor agregado, el impuesto sobre transacciones generales, los impuestos de consumo ad valorem y los impuestos sobre valores inmobiliarios- serán puestos en práctica en el curso de 1.987. El Gobierno espera que los ingresos gubernamentales aumentarán en forma regular cada año durante el periodo del programa hasta llegar a un 20% del PIB en 1.989. Al mismo tiempo, se espera que los ahorros de las empresas estatales alcancen aproximadamente el 1% del PIB en 1.989.

24.- Como resultado de la fuerte reducción de los gastos generales del Gobierno desde fines de 1.985, las autoridades se esforzarán en limitar los gastos durante 1.987-89. Mientras que los gastos relativos a las inversiones se planificarán y se efectuarán en relación con los principios que rigen el programa de inversiones en el sector público, la política de sueldos seguirá siendo estricta y un esfuerzo especial se realizará para reducir más todavía los niveles de empleo en el sector público. A pesar de que no existe ninguna posibilidad de aumentar todos los sueldos, las autoridades tienen la intención de ofrecer sueldos competitivos a un-



...aciones en el gremio camionero y la concesión de derechos p ivados -  
para utilizar ciertas líneas ferroviarias.

#### d. Política fiscal

23.- La implementación completa de la reforma fiscal es crucial para la reducción progresiva de los déficits del sector público no financie así como para alcanzar excedentes financieros domésticos después del primer año del programa, especialmente en vista de la reducción de ingresos fiscales obtenidos de las exportaciones de hidrocarburos y metales. Las líneas operativas de implementación fiscal se están preparando con la asistencia técnica otorgada por el Banco Inter-Americano para el Desarrollo y las Naciones Unidas. Se espera que la mayoría de ellas serán publicadas antes de terminar 1.986. Al mismo tiempo que los ingresos del sector público continuarán dependiendo fuertemente del sector de hidrocarburos, la Administración Central y sus secciones departamentales y locales, que compartirán los ingresos generados por los nuevos impuestos, se beneficiarán de la implementación del paquete de reformas tributarias. El impuesto sobre ganancias netas industriales y el impuesto sobre ingresos complementarios serán implementados a partir de principios de 1.987. Todos los demás impuestos -el impuesto sobre el valor agregado, el impuesto sobre transacciones generales, los impuestos de consumo ad valorem y los impuestos sobre valores inmobiliarios- serán puestos en práctica en el curso de 1.987. El Gobierno espera que los ingresos gubernamentales aumentarán en forma regular cada año durante el periodo del programa hasta llegar a un 20% del PIB en 1.989. Al mismo tiempo, se espera que los ahorros de las empresas estatales alcancen aproximadamente el 1% del PIB en 1.989.

24.- Como resultado de la fuerte reducción de los gastos generales del Gobierno desde fines de 1.985, las autoridades se esforzarán en limitar los gastos durante 1.987-89. Mientras que los gastos relativos a las inversiones se planificarán y se efectuarán en relación con los principios que rigen el programa de inversiones en el sector público, la política de sueldos seguirá siendo estricta y un esfuerzo especial se realizará para reducir más todavía los niveles de empleo en el sector público. A pesar de que no existe ninguna posibilidad de aumentar todos los sueldos, las autoridades tienen la intención de ofrecer sueldos competitivos a un-



número reducido de especialistas y de ejecutivos del alto nivel con el fin de mejorar las capacidades de decisión y de gestión. Los subsidios han sido eliminados y ningún otro subsidio será introducido. Sin embargo, el Gobierno pretende prever en los presupuestos nacionales algunos rubros de gastos sociales, mencionados en los párrafos 28-30. El Gobierno espera que los gastos totales del Tesoro de la Nación (incluyendo las inversiones) aumenten menos rápidamente que los ingresos durante el periodo del programa, de tal manera que alcancen un nivel de aproximadamente el 22,5% del PIB en 1.989. Al mismo tiempo, los gastos de las inversiones efectuadas por las empresas estatales deberían aumentar cada año hasta llegar a aproximadamente el 4% del PIB. Todos los desembolsos serán autorizados con previa aprobación por el Congreso de los presupuestos anuales. Se realizará un esfuerzo especial para las demoras de pagos del sector público durante el periodo del programa. Mientras se gana experiencia con el diseño y la ejecución del presupuesto, las autoridades reforzarán los procedimientos presupuestarios. Sobre el particular, se espera que los procedimientos de control de la ejecución del presupuesto y de los flujos financieros mejoren, en parte gracias a los resultados operativos logrados con el reciente establecimiento de dos unidades de control, establecimiento efectuado con la asistencia técnica del Fondo Monetario.

#### e. Políticas en el sector financiero

25.- Las reformas institucionales en el sector financiero, reducirán el rol del Banco Central en el proceso de asignaciones de recursos y reforzará el rol de algunos intermediarios financieros privados. El Gobierno tiene la intención de presentar ante el Congreso una nueva ley bancaria con el propósito de crear un conjunto coherente de reglamentos para el sector financiero. Las reformas institucionales a ser introducidas durante el periodo del programa incluirán:

- i) la implementación de una inspección eficaz de los bancos.
- ii) la eliminación de la aprobación del Banco Central para los préstamos de desarrollo individuales.
- iii) La reforma de los dos más grandes bancos estatales, el Banco del Estado y el Banco Agrícola.
- iv) la posible creación de una bolsa de valores nacional.



Como parte del esfuerzo más amplio para desarrollar un sistema contable integrado para el sector público, el Banco Central enmendará su propio sistema contable interno con la asistencia técnica del Banco Mundial y del Fondo Monetario. Finalmente las autoridades introducirán una nueva moneda a principios de 1.987, con el propósito de simplificar las contabilidades y las transacciones, así como reforzar la confianza en su nueva política económica.

26.- A fines de mejorar la movilización de recursos domésticos y evitar las fugas de capital, la determinación de las tasas de interés seguirá fijada por los mecanismos de mercado. El desarrollo de un mercado monetario inter-bancos con el apoyo del Banco Central volverá la competencia entre bancos más eficaz y eliminará los diferenciales de tasas de interés. Como componente de la nueva ley bancaria, los bancos tendrán la autorización de emitir bonos de depósito al portador a fines de fomentar los ahorros financieros domésticos. La competencia entre los bancos así como el desarrollo continuo de valores financieros domésticos reducirán probablemente más todavía la diferencia entre intereses sobre depósitos y sobre préstamos. Dado el gran número de bancos operando en Bolivia, las autoridades tienen una actitud positiva frente a las fusiones bancarias, que podrían resultar en un fuerte incremento de utilidades a través de una reducción de costos y de un mejoramiento en eficiencia. Algunas medidas específicas serán puestas en práctica para rehabilitar el sistema bancario. Estas medidas indicarán, a mediano plazo, la consolidación del sistema a fines de permitir una baja en los costos intermedios, minimizar los pedidos de préstamos peligrosos efectuados por prestatarios insolventes, mejorar la solvencia del sistema financiero y, finalmente, permitir un mayor volumen de operaciones crediticias para cubrir las necesidades financieras de los sectores productivos.

27.b Para alcanzar sus objetivos relativos a los niveles de precios y a la balanza de pagos, las autoridades seguirán una política de crédito controlada. Se asegurará suficiente margen para la expansión del crédito al sector privado en términos reales mediante la eliminación del aumento de crédito neto al sector público no financiero durante el primer año del programa y la acumulación neta de depósitos por parte de este sector durante los dos años siguientes.



f. Impacto social

28.- La crisis económica ha tenido un impacto negativo sustancial sobre el bienestar social de la población boliviana. En particular, el deterioro de los precios de productos bolivianos de exportación en el mercado internacional tuvo un impacto negativo sobre el empleo, y sobre todo inmediatamente para los trabajadores mineros. Los servicios sociales para los grupos de bajos ingresos, ya sea en la población urbana como en la población rural, son desde hace mucho tiempo, inadecuados, como por ejemplo los servicios de salud y de educación. El Gobierno dispondrá de recursos limitados para solucionar estos problemas sociales durante el periodo del programa. Sin embargo, contempla tomar medidas apropiadas de compensación, donde sea posible, para aliviar los trastornos de los grupos de bajos ingresos más afectados. A mediano plazo, el programa está diseñado para mejorar las normas de vida para todos los bolivianos. El marco macro-económico, que fundamenta la reanudación de un crecimiento económico difundido, mediante un sistema mejorado de incentivos, debería permitir mayores empleos e ingresos para todos los grupos sociales. Ejemplos de este efecto beneficioso son los aumentos de las inversiones privadas y públicas y la liberación de los precios agrícolas que benefició a la mayoría de los pequeños agricultores. La reforma para la recaudación debería establecer las bases para una repartición más equitativa de costos sociales y la provisión de más recursos para los servicios sociales. Además, dentro de las limitaciones globales del presupuesto, el Gobierno contempla llevar a cabo programas de emergencia para enfrentar directamente los problemas de desempleo y se lanzará un programa de reestructuración de los servicios sociales.

29.- Las clausuras actuales y planeadas de minas de estaño y otras están dejando a un gran número de mineros sin trabajo. No existe virtualmente ninguna otra fuente alternativa de trabajo y el desempleo en las áreas urbanas es ya bastante alto. Además, las consecuencias de los problemas económicos y la recesión que se está profundizando han provocado migraciones a las ciudades. Algunas inundaciones en la zona del altiplano han perjudicado los esquemas de producción y abastecimiento a principios de 1.986. Estos problemas deben ser solucionados por tanto que el Gobierno debe tener éxito en su programa, y como consecuencia, una serie



de medidas de emergencia están planeadas en cooperación con el Banco Mundial, con el propósito de:

- i) Solucionar los problemas de desempleo mediante un programa de obras seleccionadas y de esfuerzos para la creación de empleos y,
- ii) organizar acciones de atención a damnificados, especialmente en zonas urbanas.

La eficiencia así como los procedimientos sostenidos de implementación serán los criterios principales en el diseño de tales programas.

30.- El Gobierno tiene planeado mejorar la entrega de servicios básicos sociales, sobre todo la educación y la salud. Detrás de los programas seleccionados, mencionados arriba, el Gobierno proyecta efectuar un seguimiento del impacto social resultando de las crisis económica a fines de facilitar una intervención adecuada en algunas instancias apropiadas. Durante el periodo del programa, los programas de acción social para cada Ministerio y organismo en el campo social serán diseñados para lograr una mejor eficiencia, una preferencia de atención a los grupos más pobres de la población y la garantía de asignaciones presupuestarias adecuadas. El Gobierno integrará las ayudas externas en este esfuerzo, es decir, el Banco Mundial, el Banco Inter-Americano para el Desarrollo, USAID y las organizaciones no gubernamentales.

### III.- REQUISITOS DE ASISTENCIA EXTERNA

31.- Las perspectivas relativas a la balanza de pagos durante el periodo del programa están afectadas en forma adversa por el deterioro agudo de la balanza comercial en 1.986 y 1.987 y la necesidad de aumentar las importaciones, sobre todo para las inversiones, después de muchos años de decaimiento económico.

Posteriormente a una nueva disminución para arribar a aproximadamente 590 millones de dólares en 1.987, se espera que el valor de las exportaciones de mercaderías y servicios no industriales recupere para llegar a aproximadamente 700 millones de dólares en 1.989. Al mismo tiempo, el flujo reforzado de financiamientos externos permitirá que las importaciones de mercaderías y servicios no industriales continúen su expansión. -



Referencias históricas y la experiencia en otros países hacen pensar que un crecimiento del PIB del 3,5%, como está contemplado para 1.987-1.989, inducirá probablemente un nivel de importaciones más alto de lo que podrían proporcionar las perspectivas de financiamientos externos identificados. Entonces, para alcanzar la meta de crecimiento, se necesitará un aumento de eficiencia en la utilización de las importaciones. Otros elementos críticos de las perspectivas de la balanza de pagos de Bolivia serán la magnitud y los términos de re-estructuración de la deuda esperados, especialmente en lo que concierne a los bancos comerciales y la deuda del Club de París. Suponiendo una reestructuración de las obligaciones referentes a la deuda -y en particular una tasa de interés del 4,5% para los bancos comerciales extranjeros- el déficit en las cuentas corrientes, después de las transferencias, debería llegar a un promedio de 375 millones de dólares durante el periodo 1.987-89; en caso de que los intereses de la deuda contraída con bancos extranjeros se acumulen al valor del mercado, el déficit de las cuentas corrientes resultaría más alto.

32.- Si bien el Gobierno espera que el marco de políticas descrito anteriormente permitirá un mayor aumento de las exportaciones, las presentes proyecciones relativas a las exportaciones, que prevén un resurgimiento en el valor de las mismas en 1.988 después de seis años consecutivos de disminución, son basadas en las siguientes suposiciones moderadas: un descenso continuo en las exportaciones de estaño, desde 13.000 toneladas en 1.986 hasta 8.500 toneladas en 1.989; una recuperación lenta de los precios internacionales de metales; una nueva reducción de los precios de gas natural y unos volúmenes de exportaciones de gas constantes. Además, considerando previos índices de rendimiento en el sector agrícola, se espera un fuerte crecimiento de las exportaciones no tradicionales (es decir, soya, frutas tropicales, café, cacao y quínua en particular) de tal manera que estas exportaciones suban hasta llegar a una quinta parte del total de las exportaciones en 1.989.

33.- Durante el periodo del programa, se contempla que los requisitos de financiamientos externos brutos, representando el déficit de las cuentas corrientes en el exterior, baje de aproximadamente 685 millones de dólares en 1.987 a 580 millones en 1.989. Después de haberse registrado un incremento modesto en los aportes de inversión extranjera y capital a corto plazo, desde 35 millones de US\$ en 1.987 hasta 60 millones de US\$



en 1.989, así como una inversión de tendencia con el hecho de pasar de unas pérdidas en las reservas (19 millones de US\$ en 1.987) a unas ganancias de 15 millones de US\$ en 1.989 y asumiendo nuevos desembolsos de créditos bajo términos preferenciales de algunos 320-330 millones de US\$ anualmente, los requisitos financieros residuales se quedarán aproximadamente a un nivel de 315 millones de US\$ en 1.987, 250 millones de US\$ en 1.988 y 200 millones de US\$ en 1.989. Estas necesidades financieras podrían ser cubiertas por las reestructuraciones anuales de la deuda por parte de los acreedores bilaterales oficiales y el refinanciamiento del capital de los créditos de bancos extranjeros, llegando a vencimiento. El Club de París ya acordó reestructurar el servicio de la deuda vencida a mediados de 1.987 e indicó su concurrencia en considerar la reestructuración del servicio de la deuda vencida en Junio de 1.987.

34.- Los desembolsos proyectados, relativos a los préstamos externos a mediano y largo plazo en 1.987-89 suponen un aumento en los desembolsos efectuados por bancos de desarrollo multilaterales, de aproximadamente 220 millones de US\$ en 1.986 a más de 200 millones de US\$ anuales en 1.987-89. Préstamos de prestamistas y proveedores bilaterales oficiales deberían aumentar gradualmente durante el periodo de tres años. Inicialmente se prevé que los desembolsos incorporen una parte sustancial de préstamos programados por parte de los bancos de desarrollo multilaterales, incluyendo una asistencia significativa basada en desembolsos rápidos y pautas de política económica por parte del Banco Mundial. Los desembolsos correspondientes a préstamos para proyectos representarán un porcentaje creciente, puesto que las discusiones con los acreedores del canal existente de préstamos conducen a un reforzamiento de la capacidad de implementación y de asignación de los préstamos hacia las necesidades prioritarias. El Gobierno va a presentar ante el Grupo Consultivo, en la reunión de diciembre 1.986, su estrategia a mediano plazo y sus necesidades de financiamiento con el deseo de movilizar apoyos en forma apropiada y mejorar la coordinación de asistencias externas. Unas reuniones del Grupo Consultivo se llevarán a cabo regularmente durante el periodo del programa.

35.- En el curso de 1.987, las necesidades estimadas de financiamiento bruto, de un monto de 687 millones de US\$, serán cubiertos de la manera siguiente: se estima que los prestamistas multilaterales propor--



cionarán 223 millones de US\$, incluyendo 70 millones proveniente del Banco Mundial, 110 millones de US\$ por parte del Banco Inter-Americano (BID) y 43 millones de US\$ de parte de la Corporación Andina de Fomento (CAF), el Fondo del Plata (FONPLATA) y otros prestamistas multilaterales. Los desembolsos del Banco Mundial incluyen 48 millones de US\$ del crédito a la importación para la reconstrucción, aprobado en mayo 1.986 y 9 millones de US\$ del proyecto Vuelta Grande aprobado en junio 1.986. El resto debería provenir de un proyecto de asistencia técnica, de los canales -- existentes de préstamos y posiblemente de unos desembolsos iniciales relativos a un segundo crédito a la importación para la reconstrucción. Al respecto, se debe notar que la aprobación de este crédito está sujeto a procedimientos normales de evaluación del Banco Mundial. Los desembolsos proyectados del BID están vinculados con circuitos amplios y activos de créditos e incluyen 15 millones de US\$ a ser girados dentro del marco de un crédito sectorial para la agricultura, que se encuentra en una etapa avanzada de negociación. Está proyectado que los prestamistas bilaterales oficiales desembolsen aproximadamente 90 millones de US\$ en 1.987. Los créditos de proveedores se estiman a un monto de 10 millones de US\$. Se prevé que las inversiones directas extranjeras y créditos comerciales a corto plazo representen aportes netos de 20 millones y 15 millones de US\$ respectivamente. El exceso de reservas netas en divisas proporcionará 19 millones de US\$ más de financiamiento. Los acreedores bilaterales oficiales deberían proveer un aligeramiento de la deuda representando un monto de aproximadamente 250 millones de US\$, o sea, alrededor de la mitad de lo que está cubierto por los acuerdos del Club de París de Julio 1.986. Adicionalmente, cerca de 60 millones de US\$ de capital contratado con bancos comerciales extranjeros y llegando a vencimiento deberían ser refinanciados.

36.- Se espera un apoyo del Fondo Monetario para la balanza de pagos, inmediatamente antes y durante el periodo del programa, bajo los términos del arreglo stand-by vigente (con un resto no desembolsado de 25,95 millones de DEG disponible después del 4 de noviembre 1.986), tres desembolsos anuales bajo el acuerdo "Facilidades de Ajustes Estructurales" que alcanzan un total de 42,63 millones de DEGs (o sea, 47% de la cuota) y las facilidades de financiamientos compensatorios (representando una prerrogativa máxima de 64,1 millones de DEGs a fines 1.986). El -



Gobierno de Bolivia tiene la intención de iniciar discusiones con el Fondo Monetario a principios de 1.987 sobre una continuación del arreglo.



Gobierno de Bolivia tiene la intención de iniciar discusiones con el Fondo Monetario a principios de 1.987 sobre una continuación del arreglo.



### III.- PRODUCCION Y CONSUMO DE ALIMENTOS

#### III.1. Principales condiciones de la producción agrícola

En Bolivia existen básicamente tres regiones diferentes donde se producen alimentos: el Altiplano, Valles y el Trópico.

La gran mayoría de los productores de alimentos están ubicados en el Altiplano (La Paz, Oruro, Potosí), y los valles (Cochabamba, Sucre), regiones conocidas como de agricultura "tradicional". En estas regiones, las unidades familiares campesinas tienen pequeñas propiedades o minifundios (hasta 5 Has.), las que a su vez se encuentran subdivididas en varias parcelas.

Estos productores campesinos cosechan productos como la papa, chuño, oca, trigo, cebada, papalisa, maíz, tomates y varios otros más. Generalmente producen en condiciones adversas por la carencia de tierras, agua, asistencia técnica, tecnología moderna, créditos, semillas adecuadas, etc.

En la región tropical se da la agricultura de colonización y la llamada moderna. En las zonas de colonización (Santa Cruz principalmente) y algunos valles subtropicales (Yungas en La Paz y en Tarija) están los colonos, agricultores especializados que cuentan con mayores extensiones de tierra (hasta 50 Has.), mayor grado de capitalización y posibilidades de contratar mano de obra asalariada. Estos productores se han especializado en la producción de café, coca, cacao, arroz, maíz y otros productos más.

En algunas regiones de Santa Cruz y Beni existe la agricultura moderna, que son los empresarios agrícolas y ganaderos que tienen grandes extensiones de tierra (propiedades agrícolas entre 100 y 800 Has. y estancias ganaderas entre 200 y 5.000 Has.) Estos empresarios producen en condiciones adecuadas ya que tienen un mayor grado de mecanización y capital; y tienen mayor acceso al conjunto de mecanismos institucionales de crédito, insumos, asistencia técnica, negociación de precios, etc. Ellos son los grandes productores de caña de azúcar, soya, algodón, ganado, leche y derivados.



Es necesario <sup>resaltar</sup> ~~recalcar~~ que este tipo de agricultura moderna o empresarial se da también en algunas regiones de los Valles de Cochabamba y Tarija, aunque cuentan con menores extensiones de tierra (60 a 100 Has) y capital, por lo que se los ha llamado los medianos agricultores. Producen leche básicamente (Cochabamba) y frutas y derivados (Tarija).

En términos generales se puede afirmar que en las últimas décadas, en el sector agropecuario del país se ha dado una especie de especialización o diversificación productiva, en la que los campesinos se vinculan con el mercado a través de la venta de un determinado producto (papa, maíz, arroz, etc.) según las condiciones ecológicas y económicas se lo permitan. Sin embargo, por otro lado, se relacionan con el mercado como los mayores consumidores rurales de alimentos comprados.

De igual manera es importante resaltar que la mayoría de los campesinos no se encuentran organizados como productores, ni tampoco como comercializadores, lo que va en continuo detrimento de su situación debido al intercambio desigual de precios entre el campo y la ciudad.

3.1.2.

### (III.2) La evolución de la producción agrícola y la demanda

El comportamiento de la producción agropecuaria en el período 1.976-1.985, tanto en términos de la superficie cultivada, como el volumen de la producción y los rendimientos, se muestran en los Cuadros No. 3, 4 y 5.

Un breve análisis de dichos cuadros, por grupo de productos, nos mostrará la situación de éstos en el período comprendido.

#### Los cereales

El ritmo de crecimiento de los cereales entre los años estudiados - fué bastante lento, con una drástica disminución entre los años 1.982-83, al igual que todos los otros grupos de productos, debido a los desastres naturales como la sequía e inundaciones, acaecidas en todo el territorio nacional.

Entre 1.976-1.981, el arroz tuvo una paulatina disminución en su-



VOLUMEN DE PRODUCCION AGROPECUARIA  
1976 - 1985 (en Ton.)

| PRODUCTO                          | 1976    | 1977    | 1978    | 1979    | 1980      | 1981      | 1982      | 1983      | 1984      | 1985    |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|
| <b>CEREALES</b>                   |         |         |         |         |           |           |           |           |           |         |
| Arroz en challa                   | 113.045 | 121.335 | 89.315  | 76.125  | 95.225    | 101.225   | 86.660    | 61.725    | 193.980   | 184.362 |
| Maíz blando y duro                | 338.170 | 304.715 | 337.470 | 378.045 | 383.365   | 503.710   | 449.605   | 337.190   | 488.853   | 553.938 |
| Trigo grano                       | 69.815  | 55.610  | 56.590  | 67.775  | 60.140    | 66.620    | 66.000    | 40.347    | 68.456    | 67.730  |
| Quinua                            | 14.960  | 9.035   | 7.660   | 6.000   | 8.935     | 13.040    | 15.785    | 11.710    | 21.143    | 21.144  |
| Cebada grano                      | 91.770  | 59.805  | 59.145  | 52.335  | 48.555    | 56.630    | 61.300    | 29.666    | 71.972    | 75.460  |
| Avena grano                       | 2.415   | 2.280   | 1.705   | 1.280   | 1.065     | 2.470     | 6.800     | 5.816     | 3.030     | 4.919   |
| Sorgo grano                       | 0       | 3.840   | 5.300   | 13.150  | 27.720    | 21.280    | 13.000    | 4.792     | 5.066     | 14.264  |
| <b>TUBERCULOS Y RAICES</b>        |         |         |         |         |           |           |           |           |           |         |
| Papa                              | 832.800 | 659.155 | 738.345 | 730.025 | 786.620   | 866.730   | 900.000   | 316.454   | 458.978   | 720.728 |
| Yuca                              | 304.700 | 294.290 | 210.555 | 201.430 | 219.065   | 191.430   | 287.962   | 180.385   | 280.328   | 376.198 |
| Oca                               | 49.685  | 45.305  | 31.455  | 23.045  | 25.170    | 49.875    | 45.220    | 18.985    | 29.323    | 37.842  |
| Papaliza                          | 13.200  | 13.570  | 14.615  | 13.325  | 13.800    | 19.275    | 19.652    | 5.775     | 12.578    | 14.114  |
| <b>HORTALIZA</b>                  |         |         |         |         |           |           |           |           |           |         |
| Frijol y Poroto                   | 2.400   | 2.240   | 3.845   | 3.650   | 3.890     | 6.310     | 7.386     | 4.214     | 9.640     | 12.858  |
| Maíz choclo                       | 107.235 | 105.600 | 78.035  | 68.365  | 68.110    | 32.570    | 65.960    | 28.498    | 45.905    | 49.704  |
| Cebolla                           | 46.500  | 46.875  | 36.680  | 33.275  | 31.835    | 37.080    | 39.750    | 18.463    | 28.127    | 35.368  |
| Tomate                            | 40.800  | 42.040  | 47.345  | 32.335  | 30.610    | 22.395    | 32.000    | 24.232    | 16.526    | 28.553  |
| Zanahoria                         | 24.710  | 21.765  | 17.155  | 15.200  | 22.060    | 20.996    | 24.700    | 13.340    | 17.953    | 31.248  |
| Haba                              | 54.880  | 52.920  | 46.490  | 35.530  | 37.130    | 53.910    | 45.000    | 14.813    | 47.213    | 50.526  |
| Arveja                            | 29.610  | 23.570  | 23.460  | 20.840  | 19.815    | 22.455    | 25.862    | 9.840     | 17.481    | 19.998  |
| Aji y locoto                      | 4.000   | 4.000   | 3.030   | 5.230   | 5.890     | 6.720     | 7.000     | 3.213     | 3.861     | 4.759   |
| <b>FRUTAS</b>                     |         |         |         |         |           |           |           |           |           |         |
| Plátano y banana                  | 336.780 | 336.700 | 259.390 | 266.785 | 275.570   | 283.400   | 252.470   | 256.070   | 269.924   | 366.514 |
| Durazno                           | 25.620  | 26.350  | 27.545  | 31.755  | 30.935    | 30.885    | 30.470    | 23.940    | 24.058    | 20.747  |
| Manzana                           | 10.525  | 10.440  | 10.755  | 11.400  | 10.595    | 10.320    | 11.164    | 8.655     | 2.187     | 1.993   |
| Naranja                           | 76.500  | 79.200  | 80.870  | 84.995  | 95.710    | 77.305    | 96.205    | 95.905    | 43.539    | 38.275  |
| Vid                               | 20.755  | 11.000  | 25.115  | 24.555  | 24.175    | 23.570    | 23.315    | 22.805    | 24.964    | 21.031  |
| <b>CULTIVOS PARA LA INDUSTRIA</b> |         |         |         |         |           |           |           |           |           |         |
| Caña de azúcar                    | 267.039 | 266.090 | 265.632 | 268.614 | 3.080.135 | 3.103.070 | 3.000.630 | 2.648.540 | 3.239.202 | 315.785 |
| Soya                              | 15.370  | 11.255  | 26.225  | 40.805  | 47.595    | 57.980    | 86.305    | 51.852    | 57.797    | 83.264  |
| Maní con cáscara                  | 14.290  | 16.045  | 11.795  | 15.300  | 16.580    | 20.100    | 18.702    | 5.189     | 14.708    | 15.222  |
| Algodón en fibra                  | 12.615  | 15.875  | 18.075  | 15.735  | 6.800     | 6.515     | 3.900     | 3.221     | 941       | 1.763   |

SIGUE:.....



CUADRO No. 4

ESTADÍSTICA CULTIVADA DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS SELECCIONADOS

1974-1985 (En Ton.)

CONTINUACION CUADRO N° 3

| PRODUCTO                           | 1976    | 1977    | 1978    | 1979    | 1980    | 1981    | 1982    | 1983    | 1984    | 1985    |
|------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| VOLUMEN DE PRODUCCION AGROPECUARIA |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| 1976 - 1985 (En Ton.)              |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| FORRAJES                           |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Alfa Alfa                          | 289.900 | 283.255 | 287.210 | 290.545 | 298.000 | 318.975 | 320.000 | 173.881 | 166.789 | 189.315 |
| Maíz forrajero                     | 210.000 | 200.600 | 175.790 | 177.515 | 75.920  | 81.520  | 88.960  | 96.395  | 103.830 | -       |
| Cebada berza                       | s.d     | s.d     | 27.945  | 23.830  | 186.870 | 178.085 | 172.261 | 156.090 | 81.024  | 143.263 |
| Avena forrajera                    | s.d     | s.d     | 27.945  | 23.830  | 24.650  | 17.315  | 53.140  | 55.403  | 17.755  | 17.516  |
| ESTIMULANTES                       |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Café                               | 2.100   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   |
| Cacao                              | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   |
| Té                                 | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   |
| Coca                               | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   | 2.400   |

FUENTE: "Pronóstico Agropecuario 1985" (MACA-USAID) La Paz, abril 1985



## SUPERFICIE CULTIVADA DE PRODUCTOS AGRICOLAS SELECCIONADOS

1976-1985 (En Has.)

| PRODUCTOS                  | 1976    | 1977    | 1978    | 1979    | 1980    | 1981    | 1982    | 1983    | 1984    | 1985    |
|----------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| <b>CEREALES</b>            |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Arroz en challa            | 71.790  | 69.315  | 63.140  | 51.470  | 66.140  | 63.360  | 54.296  | 43.569  | 120.838 | 119.739 |
| Maíz blando y duro         | 221.480 | 241.540 | 259.230 | 277.930 | 293.480 | 313.110 | 285.780 | 260.844 | 321.731 | 348.929 |
| Trigo grano                | 80.815  | 85.165  | 87.655  | 98.070  | 100.370 | 95.955  | 96.422  | 70.507  | 88.810  | 93.125  |
| Quinua                     | 20.800  | 22.400  | 17.830  | 10.455  | 15.640  | 23.040  | 24.930  | 43.086  | 45.807  | 47.938  |
| Cebada grano               | 115.960 | 111.920 | 85.765  | 81.910  | 75.730  | 83.480  | 84.460  | 46.743  | 90.131  | 94.307  |
| Avena grano                | 3.500   | 3.400   | 2.650   | 1.845   | 1.405   | 2.215   | 7.520   | 4.013   | 3.290   | 3.829   |
| Sorgo grano                | 0       | 1.200   | 1.515   | 2.900   | 6.200   | 6.100   | 3.600   | 1.640   | 1.952   | 7.072   |
| <b>TUBERCULOS Y RAICES</b> |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Papa                       | 129.755 | 125.255 | 157.130 | 163.220 | 168.530 | 177.165 | 159.349 | 108.156 | 142.555 | 198.268 |
| Yuca                       | 22.000  | 23.000  | 14.680  | 15.815  | 18.030  | 17.930  | 22.730  | 14.930  | 33.094  | 51.150  |
| Oca                        | 10.555  | 11.050  | 7.465   | 7.090   | 7.250   | 14.285  | 13.280  | 7.230   | 11.947  | 14.523  |
| Papaliza                   | 6.000   | 5.900   | 5.090   | 4.720   | 4.770   | 5.045   | 5.035   | 3.495   | 4.524   | 4.786   |
| <b>HORTALIZAS</b>          |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Frijol y poroto            | 3.000   | 2.800   | 4.330   | 3.730   | 3.820   | 6.125   | 6.225   | 4.855   | 6.946   | 9.261   |
| Maíz Choclo                | 33.200  | 33.000  | 23.710  | 20.600  | 19.045  | 10.060  | 17.812  | 10.407  | 20.741  | 22.921  |
| Cebolla                    | 6.200   | 5.910   | 5.075   | 5.035   | 4.835   | 4.665   | 4.640   | 3.551   | 4.654   | 5.678   |
| Tomate                     | 5.100   | 4.940   | 4.560   | 3.570   | 3.335   | 2.390   | 2.510   | 2.555   | 2.390   | 4.263   |
| Zanahoria                  | 2.750   | 2.800   | 2.140   | 1.855   | 2.490   | 1.990   | 2.350   | 1.798   | 2.644   | 3.461   |
| Haba                       | 28.000  | 27.000  | 24.665  | 22.760  | 21.895  | 26.220  | 23.015  | 12.581  | 31.850  | 38.571  |
| Arveja                     | 13.200  | 13.100  | 9.175   | 9.640   | 8.555   | 10.320  | 10.450  | 8.500   | 11.850  | 15.314  |
| Ají y locoto               | 2.000   | 2.000   | 1.220   | 3.910   | 4.310   | 3.350   | 3.400   | 4.052   | 2.029   | 2.576   |
| <b>FRUTAS</b>              |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Plátano y banana           | 21.800  | 22.700  | 27.995  | 29.055  | 29.770  | 30.160  | 27.120  | 28.490  | 38.772  | 46.205  |
| Durazno                    | 6.100   | 6.200   | 5.980   | 6.230   | 6.370   | 6.345   | 6.345   | 6.345   | 6.572   | 5.622   |
| Manzana                    | 1.550   | 1.600   | 1.740   | 1.740   | 1.760   | 1.760   | 1.810   | 1.840   | 1.075   | 1.061   |



SUPERFICIE CULTIVADA DE PRODUCTOS AGRICOLAS SELECCIONADOS

1976-1985 (En Has.)

| PRODUCTOS                  | 1976    | 1977    | 1978    | 1979    | 1980    | 1981    | 1982    | 1983    | 1984    | 1985    |
|----------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| <b>CEREALES</b>            |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Arroz en challa            | 71.790  | 69.315  | 63.140  | 51.470  | 66.140  | 63.360  | 54.296  | 43.569  | 120.838 | 119.739 |
| Maíz blando y duro         | 221.480 | 241.540 | 259.230 | 277.930 | 293.480 | 313.110 | 285.780 | 260.844 | 321.731 | 348.929 |
| Trigo grano                | 80.815  | 85.165  | 87.655  | 98.070  | 100.370 | 95.955  | 96.422  | 70.507  | 88.810  | 93.125  |
| Quinua                     | 20.800  | 22.400  | 17.830  | 10.455  | 15.640  | 23.040  | 24.930  | 43.086  | 45.807  | 47.938  |
| Cebada grano               | 115.960 | 111.920 | 85.765  | 81.910  | 75.730  | 83.480  | 84.460  | 46.743  | 90.131  | 94.307  |
| Avena grano                | 3.500   | 3.400   | 2.650   | 1.845   | 1.405   | 2.215   | 7.520   | 4.013   | 3.290   | 3.829   |
| Sorgo grano                | 0       | 1.200   | 1.515   | 2.900   | 6.200   | 6.100   | 3.600   | 1.640   | 1.952   | 7.072   |
| <b>TUBERCULOS Y RAICES</b> |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Papa                       | 129.755 | 125.255 | 157.130 | 163.220 | 168.530 | 177.165 | 159.349 | 108.156 | 142.555 | 198.268 |
| Yuca                       | 22.000  | 23.000  | 14.680  | 15.815  | 18.030  | 17.930  | 22.730  | 14.930  | 33.094  | 51.150  |
| Oca                        | 10.555  | 11.050  | 7.465   | 7.090   | 7.250   | 14.285  | 13.280  | 7.230   | 11.947  | 14.523  |
| Papaiza                    | 6.000   | 5.900   | 5.090   | 4.720   | 4.770   | 5.045   | 5.035   | 3.495   | 4.524   | 4.786   |
| <b>HORTALIZAS</b>          |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Frijol y poroto            | 3.000   | 2.800   | 4.330   | 3.730   | 3.820   | 6.125   | 6.225   | 4.835   | 6.946   | 9.261   |
| Maíz Choclo                | 33.200  | 33.000  | 23.710  | 20.600  | 19.045  | 10.060  | 17.812  | 10.407  | 20.741  | 22.921  |
| Cebolla                    | 6.200   | 5.910   | 5.075   | 5.035   | 4.835   | 4.665   | 4.640   | 3.551   | 4.654   | 5.678   |
| Tomate                     | 5.100   | 4.940   | 4.560   | 3.570   | 3.335   | 2.390   | 2.510   | 2.555   | 2.390   | 4.263   |
| Zanahoria                  | 2.750   | 2.800   | 2.140   | 1.855   | 2.490   | 1.990   | 2.350   | 1.798   | 2.644   | 3.461   |
| Haba                       | 28.000  | 27.000  | 24.665  | 22.760  | 21.895  | 26.220  | 23.015  | 12.581  | 31.850  | 38.574  |
| Arveja                     | 13.200  | 13.100  | 9.175   | 9.640   | 8.555   | 10.320  | 10.450  | 8.500   | 11.850  | 15.314  |
| AjÍ y locoto               | 2.000   | 2.000   | 1.220   | 3.910   | 4.310   | 3.350   | 3.400   | 4.052   | 2.029   | 2.576   |
| <b>FRUTAS</b>              |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| Plátano y banana           | 21.800  | 22.700  | 27.995  | 29.055  | 29.770  | 30.160  | 27.120  | 28.490  | 38.772  | 46.205  |
| Durazno                    | 6.100   | 6.200   | 5.980   | 6.230   | 6.370   | 6.345   | 6.345   | 6.345   | 6.572   | 5.622   |
| Manzana                    | 1.550   | 1.600   | 1.740   | 1.740   | 1.760   | 1.760   | 1.810   | 1.840   | 1.075   | 1.061   |



CONTINUACION CUADRO N° 4

SUPERFICIE CULTIVADA DE PRODUCTOS AGRICOLAS SELECCIONADOS

1976 - 1985 (En Has.)

| PRODUCTOS               | 1976   | 1977   | 1978   | 1979   | 1980   | 1981   | 1982   | 1983   | 1984     | 1985   |
|-------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----------|--------|
| Naranja                 | 4.500  | 5.785  | 9.060  | 9.775  | 10.400 | 10.815 | 10.935 | 11.045 | 11.744   | 11.360 |
| Vid                     | 3.220  | 3.310  | 3.520  | 3.550  | 3.640  | 3.620  | 3.625  | 3.625  | 4.414    | 4.828  |
| CULTIVOS PARA LA INDUS- |        |        |        |        |        |        |        |        |          |        |
| TRIA                    |        |        |        |        |        |        |        |        |          |        |
| Caña de azúcar          | 73.150 | 81.415 | 72.370 | 70.425 | 67.565 | 69.670 | 72.920 | 66.599 | 73.523   | 77.718 |
| Soya                    | 12.100 | 7.580  | 19.430 | 28.390 | 37.580 | 34.830 | 48.750 | 33.137 | 35.729   | 60.518 |
| Maní con cáscara        | 11.000 | 12.200 | 12.070 | 15.540 | 14.700 | 15.890 | 14.928 | 6.578  | 13.928   | 14.197 |
| Algodón en fibra        | 29.665 | 39.800 | 33.000 | 34.265 | 24.035 | 14.350 | 6.100  | 3.700  | 800      | 3.796  |
| FORRAJES                |        |        |        |        |        |        |        |        |          |        |
| Alfa Alfa               | 13.100 | 14.100 | 14.435 | 14.965 | 15.330 | 16.350 | 16.311 | 15.147 | 21.702   | 24.687 |
| Maíz forrajero          | 66.000 | 59.000 | 56.585 | 67.470 | 66.705 | 65.915 | 65.520 | 75.645 | 42.347 * | 67.345 |
| Cebada forrajera        | s.d    | s.d    | 2.080  | 2.020  | 2.075  | 2.025  | 11.770 | 16.520 | 6.510    | 6.750  |
| Avena forrajera         | s.d    | s.d    |        |        |        |        |        |        |          |        |
| ESTIMULANTES            |        |        |        |        |        |        |        |        |          |        |
| Café                    |        |        |        |        | 22.865 | 23.500 | 23.545 | 23.520 | 24.857   | n.d    |
| Cacao                   |        |        |        |        | 4.190  | 4.270  | 4.280  | 4.325  | 4.418    | n.d    |
| Té                      |        |        |        |        | 600    | 550    | 600    | 600    | 623      | n.d    |
| Coca                    |        |        |        |        | 20.420 | 27.340 | 39.250 | 41.300 | 45.000   | n.d    |

FUENTE: "Pronóstico Agropecuario 1985" (MACA-USAID) La Paz, abril 1985



C U A D R O No. 5

PRODUCTIVIDAD AGRICOLA (Rendimiento Kg/Ha)

1976 - 1985

| PRODUCTO                   | 1976  | 1977   | 1978   | 1979   | 1980   | 1981   | 1982   | 1983   | 1984  | 1985  |
|----------------------------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| <b>CEREALES</b>            |       |        |        |        |        |        |        |        |       |       |
| Arroz en chala             | 1.574 | 1.750  | 1.414  | 1.479  | 1.439  | 1.597  | 1.596  | 1.416  | 1.605 | 1.539 |
| Maíz blando y duro         | 1.526 | 1.261  | 1.301  | 1.360  | 1.306  | 1.608  | 1.573  | 1.292  | 1.519 | 1.587 |
| Trigo grano                | 0.863 | 0.652  | 0.645  | 0.691  | 0.590  | 694    | 684    | 572    | 770   | 727   |
| Quinua                     | 0.719 | 0.403  | 0.429  | 0.573  | 571    | 565    | 633    | 271    | 461   | 441   |
| Cebada grano               | 0.791 | 0.534  | 0.689  | 0.638  | 641    | 678    | 725    | 634    | 798   | 800   |
| Avena grano                | 0.69  | 0.670  | 0.643  | 0.693  | 758    | 1.115  | 908    | 1.449  | 920   | 1.288 |
| Sorgo grano                | 0     | 3.2    | 3.498  | 4.534  | 4.470  | 3.448  | 3.611  | 2.921  | 2.595 | 2.016 |
| <b>TUBERCULOS Y RAICES</b> |       |        |        |        |        |        |        |        |       |       |
| Papa                       | 6.418 | 5.262  | 4.698  | 4.472  | 4.667  | 4.892  | 5.647  | 2.925  | 3.219 | 3.635 |
| Yuca                       | 13.85 | 12.795 | 14.342 | 12.736 | 12.150 | 10.930 | 12.668 | 12.082 | 8.470 | 9.142 |
| Oca                        | 4.707 | 4.1    | 4.213  | 3.250  | 3.471  | 3.491  | 3.405  | 2.625  | 2.454 | 2.608 |
| Papaliza                   | 2.2   | 2.3    | 2.871  | 2.823  | 2.893  | 3.820  | 3.903  | 1.652  | 2.780 | 2.940 |
| <b>HORTALIZAS</b>          |       |        |        |        |        |        |        |        |       |       |
| Frijol y poroto            | 0.8   | 0.8    | 0.887  | 0.978  | 1.018  | 1.030  | 1.186  | 857    | 1.387 | 1.338 |
| Maíz choclo                | 3.229 | 3.2    | 3.291  | 3.318  | 3.576  | 3.237  | 3.703  | 2.738  | 2.213 | 2.168 |
| Cebolla                    | 7.5   | 7.931  | 7.227  | 6.608  | 6.584  | 7.948  | 8.566  | 5.199  | 6.043 | 6.228 |
| Tomate                     | 8     | 8.510  | 10.382 | 9.057  | 9.178  | 9.370  | 12.749 | 9.484  | 6.914 | 6.697 |
| Zanahoria                  | 8.985 | 7.773  | 8.016  | 8.194  | 8.859  | 10.550 | 10.510 | 7.419  | 6.790 | 9.028 |
| Haba verde                 | 1.96  | 1.96   | 1.884  | 1.561  | 1.695  | 2.056  | 1.955  | 1.177  | 1.512 | 1.309 |
| Arveja verde               | 2.243 | 1.799  | 2.556  | 2.161  | 2.316  | 2.175  | 2.474  | 1.137  | 1.475 | 1.305 |
| AjÍ y locoto               | 2.000 | 2.000  | 2.483  | 1.337  | 1.366  | 2.005  | 2.058  | 792    | 1.902 | 1.847 |

SIGUE.....



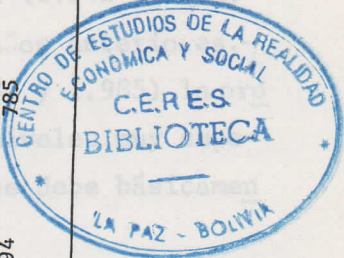
CONTINUACION CUADRO N° 5

PRODUCTIVIDAD AGRICOLA (Rendimiento Kg/Ha.)

1976 - 1985

| PRODUCTO                          | 1976   | 1977   | 1978   | 1979   | 1980   | 1981   | 1982   | 1983   | 1984   | 1985  |
|-----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| <b>FRUTAS</b>                     |        |        |        |        |        |        |        |        |        |       |
| Plátano y banano                  | 15.448 | 14.832 | 9.265  | 9.182  | 9.256  | 9.396  | 9.309  | 8.988  | 6.961  | 7.932 |
| Durazno                           | 4.2    | 4.25   | 4.606  | 5.097  | 4.856  | 4.867  | 4.802  | 3.773  | 3.660  | 3.690 |
| Manzana                           | 6.790  | 6.525  | 6.181  | 6.551  | 6.019  | 5.863  | 6.167  | 4.703  | 2.304  | 1.878 |
| Naranja                           | 17     | 13.690 | 8.926  | 8.695  | 8.241  | 7.147  | 8.797  | 8.683  | -      | 3.369 |
| Vid                               | 6.445  | 6.344  | 7.134  | 6.916  | 6.641  | 6.511  | 6.431  | 6.291  | -      | 4.356 |
| <b>CULTIVOS PARA LA INDUSTRIA</b> |        |        |        |        |        |        |        |        |        |       |
| Caña de azúcar                    | 3.650  | 3.268  | 3.670  | 3.814  | 45.587 | 44.539 | 41.149 | 39.768 | 44.056 | 4.063 |
| Soya                              | 1.270  | 1.484  | 1.349  | 1.437  | 1.266  | 1.664  | 1.770  | 1.564  | 1.617  | 1.375 |
| Maní con cáscara                  | 1.299  | 1.315  | 0.977  | 0.984  | 1.127  | 1.264  | 1.252  | 788    | 1.056  | 1.072 |
| Algodón en fibra                  | 0.425  | 0.398  | 0.547  | 0.459  | 282    | 454    | 639    | 870    | 1.163  | 464   |
| <b>FORRAJES</b>                   |        |        |        |        |        |        |        |        |        |       |
| Alfa Alfa                         | 22.129 | 20.089 | 19.896 | 19.414 | 19.439 | 19.509 | 19.618 | 11.479 | 7.685  | 7.663 |
| Maíz forrajero                    | 1.666  | 3.4    | 3.106  | 2.631  | 39.957 | 20.354 | 20.981 | 43.815 | -      | -     |
| Cebada berza                      | s.d    | s.d    | 13.435 | 11.797 | 2.801  | 2.701  | 2.755  | 2.063  | 1.909  | 2.127 |
| Avena forrajera                   |        |        |        |        | 11.879 | 8.550  | 4.514  | 3.353  | 2.727  | 2.594 |
| <b>ESTIMULANTES</b>               |        |        |        |        |        |        |        |        |        |       |
| Café                              |        |        |        |        | 898    | 903    | 944    | 987    | 975    | -     |
| Cacao                             |        |        |        |        | 539    | 504    | 482    | 456    | 426    | -     |
| Té                                |        |        |        |        | 2.400  | 3.294  | 3.300  | 3.583  | 3.723  | -     |
| Coca                              |        |        |        |        | 1.261  | 1.010  | 769    | 794    | 785    | -     |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Pronóstico Agropecuario. La Paz, Abril 1985





producción total aunque en términos de productividad (1.542 Kg./Ha.- en promedio) significó un estancamiento respecto a años anteriores.- Después de los años de los desastres naturales (1.984 y 1.985) la producción del arroz se incrementó sustancialmente, a niveles muy superiores a los años anteriores, aunque dicho aumento se debe básicamente al aumento de la superficie cultivada.

El maíz ha tenido también un incremento en el volumen de la producción, debido también al aumento de la superficie cultivada, aunque el rendimiento por hectárea cultivada disminuyó entre los años 1.976-1.980, para luego retomar nuevamente los niveles de productividad del año base (1.976).

El trigo ha sufrido un ligero decremento del 3% entre 1.976-1.985, debido básicamente a los menores rendimientos productivos, a pesar de que la superficie cultivada aumentó paulatinamente en los años analizados. Aquí es necesario resaltar que *ésta baja producción se debe básicamente a la desincentivación que sufren los productores* debido a los bajos precios nacionales, a las políticas gubernamentales de fomento, a las importaciones y a las crecientes donaciones internacionales de trigo.

Entre los años 1.976-1.980 la quínoa tiene una disminución sustancial en su producción, pero a partir del año 1.981 su producción aumenta debido sobre todo al aumento en su superficie cosechada.

La cebada ha tenido también decrementos en su producción (de 91.770 Tm. a 29.666 Tm.) entre los años 1.976-1.983, sobre todo por una paulatina disminución en su superficie cultivada. A partir de 1.984 hay un incremento en la producción, debido al aumento de la superficie cultivada.

#### Los Tubérculos

La papa que constituye el principal alimento de la mayoría de la población nacional, y el cultivo más importante de los productores ubicados en el Altiplano y los Valles, tiene una tendencia al estancamiento.



to entre los años 1.976-81. Luego de la sequía, este producto está te niendo una lenta recuperación, debido principalmente a los programas de refinanciamiento y recuperación agrícola (aplicados por el Gobierno como por instituciones no gubernamentales de apoyo agrícola). Sin embargo, hasta ahora no se han logrado producir los mismos niveles que se lograron años anteriores, existiendo un déficit pronunciado de este producto.

A pesar de haber un aumento significativo en la superficie cultivada, el rendimiento por hectárea continua siendo extremadamente bajo, como muestra el cuadro No. 5.

La yuca tuvo un incremento del 23% en su volumen producido, así como en su superficie cultivada (187%), pero su productividad ha disminuído notablemente en un 34% aproximadamente entre 1.976 y 1.985.

En los años considerados, la oca tiene una tendencia a la disminución de su producción total, a excepción de los años 1.981-82 pese al aumento de su superficie cultivada, aunque su rendimiento productivo tiene una disminución. En cambio la papalisa mantiene un relativo estancamiento en la producción y una disminución en la superficie cultivada, a pesar de haber un relativo incremento en sus niveles de productividad.

#### Las Hortalizas

La situación en el conjunto del grupo de las hortalizas es bastante negativa. A excepción del frijol y porotos, únicos productos que in crementaron su producción en los años considerados, pero sobre todo en los últimos años (1.984-1.985), en el resto de los productos como el maíz choclo, tomates, cebolla, arveja y zanahoria tienen tendencia a una reducción drástica en su producción.

En términos de la superficie cultivada, prácticamente todos los pro ductos (ají y locoto, maíz, haba, arveja, zanahoria y tomate) tuvieron una disminución permanente de su superficie. Recién en los dos últimos años, algunos productos (haba, arveja y zanahoria) tuvieron cierta recu



peración en su superficie cultivada.

Los únicos productos que tuvieron un incremento en la superficie cultivada fueron el frijol y porotos, llegando en 1.985 a cultivarse más de 3 veces lo efectuado en 1.976.

En lo que se refiere al rendimiento productivo (Kg./Ha.), sólo los frijoles y porotos tuvieron un incremento y las zanahorias relativamente. Todas las demás hortalizas tuvieron una disminución, en algunos casos muy sustancial como en arveja y maíz.

#### Las Frutas

En el caso de las frutas, el volúmen de producción total de éstas ha tenido una considerable disminución. En el año 1.935, sólo las uvas han incrementado levemente su producción respecto al año 1.976.- El resto de las frutas; durazno, manzana, naranja y uvas han tenido una disminución pronunciada en los años analizados.

A esta escasa producción ha contribuido el bajo rendimiento por hectárea y la escasa superficie cultivada para el caso de los duraznos y manzanas.

En este grupo de productos es necesario resaltar que existen una serie de factores que limitan la producción, sobresaliendo los bajos precios pagados a los productores; los altos costos de transporte, la carencia de centros de acopio, canales adecuados de comercialización, etc.

#### Los cultivos industriales

Los cultivos industriales, presentan una tendencia parecida a la del grupo de las frutas. Una disminución en el volúmen producido, muy sustancial en algunos casos como el algodón en fibra y un relativo estancamiento en el caso de la caña de azúcar.

Constituye una excepción la soya, que tuvo incrementos considera-



bles en su producción en los años analizados, sobre todo por los precios de venta y por las posibilidades de exportación, lo que incidió para una ampliación del área cultivada. El rendimiento productivo tuvo un cierto crecimiento en los años analizados, a excepción del año 1.985, cuando sufre una caída.

En términos de la superficie cultivada, la tendencia del azúcar fué la disminución, a excepción de los últimos años, en los cuales hay un relativo incremento. En el caso del algodón, la disminución es más fuerte que en los otros productos. En 1.985 sólo se cultivó un 13% de lo cultivado en 1.976. Sólo el maní permaneció prácticamente estancado.

### Los Estimulantes

Todos los estimulantes tuvieron un incremento en su volumen productivo, reflejo principalmente del incremento de la superficie cultivada, ya que el rendimiento productivo hasta 1.983, estuvo estancado en algunos productos como el café.

En lo que respecta a la demanda nacional de productos, hasta mediados de la década de los años 70, la producción alcanzaba y sobrepasaba en muchos de los productos, a la demanda interna, con excedentes que pudieron ser fácilmente reabsorvidos por el ciclo vegetativo, en calidad de insumos o stocks productivos.

Asimismo, sin dejar de considerarlos menos importantes, algunos productos no tradicionales pudieron incursionar en mercados externos.

Sin embargo, prácticamente a partir de 1.978, la demanda en los productos considerados empieza a ser insatisfecha por la producción nacional, tendencia que se mantiene hasta los años 1.982-1.983, que es cuando se agrava ésa por los desastres naturales, como se mencionó anteriormente.

Entre 1.984-1.985, la situación continua su tendencia inicial, es decir, que la producción de importantes cultivos no llega a cubrir -



la demanda interna de consumo, Entre ellos podemos citar la avena, - cebada, maíz, quínua, trigo, cebollas, tomates, soya, algodón, camote, oca, papa y papalisa, y algunas frutas como uva y naranjas.

Sin embargo, existen otros productos que tienen un excedente importante en su oferta, aunque son muy pocos. Tal es el caso del - - arroz, de los frijoles y porotos, que en el año 1.985 tuvieron excedentes que sobrepasaron el 70% y 75% respectivamente.

Otros productos como la cebada, la yuca y el maíz (1) tuvieron excedentes muy poco significativos, cubriendo la totalidad de la demanda interna nacional.

Respecto a la producción y demanda agrícola del año 1.985-86, - el Cuadro No. 6 nos muestra una evidente recuperación respecto al - año anterior.

Sólamente dos productos, como el camote y la soya tendrían un - saldo negativo y por lo tanto una demanda insatisfecha. La demanda interna de todos los demás productos habría sido satisfecha plenamente e inclusive habrían algunos productos con excedentes considerables como el caso de la caña de azúcar, el arroz y trigo en grano - (2).

### III.3. Hábitos alimenticios y patrones regionales de consumo

Actualmente en el país no existe un estudio detallado y profundo sobre la canasta de consumo alimentario de la población; que sea representativa de los diversos niveles de ingresos de la población y de las diferentes regiones ecológicas del país. La única aproximación

---

(1) Este producto, en años anteriores a los desastres naturales tenía excedentes en su oferta hasta en un 81% de lo demandado.

(2) A pesar de que en este último producto, las importaciones anuales son muy significativas y crecientes.



PRODUCCION Y DEMANDA DE ALGUNOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS  
(1.982 - 1.985)

| PRODUCTOS          | PRODUCCION |         | EN      |         | TM.     |         | DEMANDA INTERNA |         | SALDO       |             | TM.         |         |
|--------------------|------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------|---------|-------------|-------------|-------------|---------|
|                    | 1.982      | 1.983   | 1.984   | 1.985   | 1.982   | 1.983   | 1.984           | 1.985   | 1.982       | 1.983       | 1.984       | 1.985   |
| Arroz              | 86.660     | 61.725  | 193.980 | 184.362 | 86.670  | 131.725 | 105.303         | 142.473 | (-) 10      | (-) 70.000  | 88.677      | 1.985   |
| Avena en grano     | 6.830      | 5.816   | 3.030   | 4.915   | 6.962   | 6.136   | 7.395           | 5.215   | (-) 132     | (-) 500     | (-) 3.865   | 98.875  |
| Cebada en grano    | 61.300     | 29.666  | 71.972  | 75.460  | 77.440  | 79.306  | 85.407          | 100.431 | (-) 16.140  | (-) 49.640  | (-) 13.435  | 0       |
| Maíz blando y duro | 449.605    | 337.190 | 488.853 | 553.938 | 495.535 | 501.725 | 515.769         | 539.221 | (-) 45.930  | (-) 164.535 | (-) 26.916  | 2.729   |
| Quínua             | 15.785     | 11.710  | 21.243  | 21.144  | 16.490  | 14.720  | 17.254          | 22.010  | (-) 705     | (-) 3.010   | 3.889       | 4.817   |
| Trigo en grano     | 66.000     | 40.347  | 68.456  | 67.730  | 352.814 | 361.215 | 371.575         | 383.918 | (-) 286.814 | (-) 320.868 | (-) 303.119 | 63.812  |
| Camote             | 9.000      | 4.975   | 8.217   | 7.210   | 9.000   | 8.000   | 8.000           | 8.422   | -           | (-) 3.025   | (-) 217     | 1.212   |
| Oca                | 45.220     | 18.985  | 29.323  | 37.842  | 46.122  | 47.367  | 48.680          | 37.842  | (-) 902     | (-) 28.382  | (-) 19.357  | 0       |
| Papa               | 900.000    | 316.454 | 458.976 | 720.728 | 901.602 | 925.940 | 952.046         | 720.928 | (-) 1.602   | (-) 609.512 | (-) 493.070 | 0       |
| Papalisa           | 19.652     | 5.775   | 12.578  | 14.114  | 19.723  | 20.255  | 20.829          | 14.114  | (-) 71      | (-) 14.480  | (-) 8.251   | 0       |
| Arvejas            | 25.862     | 9.840   | 17.481  | 19.998  | 25.862  | 23.000  | 23.280          | 19.998  | -           | (-) 13.160  | (-) 5.779   | 0       |
| Cebollas           | 39.750     | 18.463  | 28.127  | 35.368  | 39.766  | 36.000  | 36.975          | 35.418  | (-) 16      | (-) 17.537  | (-) 8.848   | 0       |
| Habas              | 45.000     | 14.813  | 47.213  | 50.526  | 45.000  | 46.215  | 47.448          | 48.967  | -           | (-) 31.402  | (-) 235     | 1.559   |
| Maíz choclo        | 65.960     | 28.498  | 45.905  | 49.704  | 65.960  | 66.755  | 68.400          | 49.704  | -           | (-) 38.257  | (-) 22.495  | 0       |
| Tomate             | 32.000     | 24.232  | 16.526  | 28.553  | 32.064  | 32.750  | 33.890          | 28.623  | (-) 64      | (-) 8.518   | (-) 17.364  | 0       |
| Caña de Azúcar     | 210.650    | 182.097 | 197.591 | 315.785 | 186.850 | 191.624 | 197.190         | 203.322 | 23.800      | (-) 29.227  | (-) 21.199  | 119.361 |
| Soya               | 86.305     | 51.852  | 57.797  | 83.264  | 79.006  | 78.512  | 81.340          | 84.594  | 7.811       | (-) 18.349  | (-) 23.043  | 830     |
| Algodón            | 3.900      | 3.221   | 941     | 1.763   | 6.700   | 6.900   | 7.395           | 5.436   | 1.121       | (-) 1.642   | (-) 5.554   | 673     |

FUENTE: "Estudio de Fonóscico Agropecuario 1.985" (MACA - USAID, 1.985).



que existe sobre la canasta alimentaria, la brinda el Instituto Nacional de Estadística (INE), organismo gubernamental encargado de la medición permanente del índice de precios al consumidor de los productos de consumo alimenticio, que basa su análisis en una canasta familiar que fué determinada mediante una encuesta de ingresos y gastos o presupuestos familiares, realizada en el año 1.966<sup>(1)</sup>

La encuesta abarcó sólo a 28 zonas de la ciudad de La Paz y se efectuó a familias de ingresos medios y bajos. En dicha encuesta se determinaron 416 bienes, de los cuales se seleccionaron 162 para fijar la canasta de consumo familiar (Presencia, 9-V-1.980).

En realidad, esa canasta no es más que un listado de los principales productos que consumen indistintamente los diferentes sectores sociales de la población, y no refleja específicamente el consumo de productos según el nivel de ingresos económicos de la población. El listado contiene tanto productos de consumo generalizado (tubérculos, verduras, frutas, algunas carnes, pan, fideos, etc.) como los de consumo exclusivo (conservas de carne, de pescados, de frutas, leches en polvo, condensada, evaporada; bebidas alcohólicas; dulces; mantequilla (INE, Índice de Precios al Consumidor), y varios otros; pero no se tienen canastas alimentarias reales según ingresos, ocupación, nivel cultural y otros factores más que muestren el real consumo de la población tanto en cantidad como en términos de proteínas y calorías.

Una de las principales limitaciones con que tropieza dicha encuesta es la metodología empleada para su selección, ya que sólo es aplicada a la ciudad de La Paz. Las ponderaciones de cada uno de los grupos, así como de los bienes y servicios componentes, no se pueden trasladar al resto de la población boliviana, ya sea a los otros centros urbanos como a los poblados rurales. Otra de las deficiencias de esta canasta son las ponderaciones del sistema, que no se han modificado en el transcurso de estos últimos 20 años. Por último se puede asegurar que la crítica situación económica por la que atraviesa actualmente el país, está modificando las pautas de consumo de la población, sobre todo la de ingresos bajos, por lo que existe una alta variabilidad entre los productos alimenticios demandados por la -



población y lo que muestra el INE.

Es necesario recalcar que las diversas regiones ecológicas condicionan la producción de determinados tipos de productos, lo que constituye un factor principal en la dieta alimentaria de la población. Así se tiene que en las tres diversas regiones geográficas del país, si bien la base de la canasta alimentaria está constituida por algunos productos básicos, existe una diversidad de otros productos típicos de cada zona, que <sup>configuran</sup> estructuran determinadas canastas de consumo.

En este sentido, existen algunos estudios que aproximan a lo que sería el consumo alimentario de la población según las regiones del país. El Cuadro No. 7 muestra esa diversidad de canastas según regiones (Altiplano-Valles y Trópico) y según sectores (urbano y rural); para familias de escasos recursos económicos y con un tamaño promedio de 5 miembros.

El mismo cuadro muestra que la constitución básica de las canastas alimentarias del Altiplano, Valles y Trópico, es casi la misma con algunas variantes según sea urbana o rural. En el sector urbano del Altiplano por ejemplo (que correspondería a las ciudades de La Paz, Oruro y Potosí), se consumiría más habas, quínoa, harina amarilla, chuño; en cambio en las ciudades del valle se consumiría más leche, maíz y sobre todo verdura. La diferencia con la región tropical está dada por productos como plátano verde, yuca, frijol y pescado.

En el sector rural del Altiplano, se consume más la carne de llama y oveja, como también quínoa, cebada, queso, coca, harina blanca, chuño y habas. En cambio en el trópico (por ejemplo en las zonas de colonización de Santa Cruz, San Julián y Yapacaní o del Chapare de Cochabamba) o en la región subtropical de Caranavi en el Departamento de La Paz, se consume más la carne vacuna (en forma de charque) y de los animales de monte, pescado, frutas (plátanos, naranjas, papayas, sandías, etc.): maíz, yuca, maní, café, té y papa hualuza. En la región de los valles, se consume más productos como la quínoa, oca, trigo, liza, zapallo y sobre todo el maíz en forma de grano.



C U A D R O No. 7

CANASTA DE CONSUMO ALIMENTARIO (\*) POR REGIONES Y SECTORES - (CONSUMO SEMANAL POR FAMILIA)  
(VALOR ENERGETICO POR PERSONA/DIA EN CALORIAS)

| Productos        | U R B A N O     |                 |                 |            | VALLE           |                | TROPICO         |                 |
|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|
|                  | ALTIPLANO       |                 | La Paz (2)      |            | Cochabamba (3)  |                | Pando (4)       |                 |
|                  | La Paz (1)      | La Paz (1)      | La Paz (2)      | La Paz (2) | Cochabamba (3)  | Cochabamba (3) | Pando (4)       | Pando (4)       |
| Productos        | Cantidad (grs.) | Productos       | Cantidad (grs.) | Productos  | Cantidad (grs.) | Productos      | Cantidad (grs.) | Cantidad (grs.) |
| Arroz            | 1.500           | Arroz           | 2.095           | Arroz      | 2.075           | Arroz          | 2.075           | s.d             |
| Fideos           | 2.325           | Fideos          | 1.395           | Fideos     | 2.075           | Fideos         | 2.075           |                 |
| Azúcar           | 697             | Azúcar          | 2.580           | Azúcar     | 2.075           | Azúcar         | 2.075           |                 |
| Pan              | 7.140           | Pan             | 11.900          | Pan        | 4.130           | Pan            | 4.130           |                 |
| Carne            | 2.500           | Pescado         | 3.500           | Carne      | 3.000           | Carne de res   | 3.000           |                 |
| Aceite           | 918             | Carne           | 8.500           | Aceite     | 460             | Aceite         | 460             |                 |
| Cebolla          | 1.750           | Plátano         | 3.625           | Papa       | 5.500           | Manteca        | 5.500           |                 |
| Papa             | 3.255           | Aceite          | 4.65            | Tomate     | 1.900           | Cebolla        | 1.900           |                 |
| Ají              | 60              | Manteca         | 1.465           | Lechuga    | 1.500           | Plátano Verde  | 1.500           |                 |
| Tomate           | 930             | Cebolla         | 2.400           | Huevos     | 240             | Yuca           | 240             |                 |
| Chuño            | 697             | Papa            | 1.915           | Leche      | 1.500           | Café           | 1.500           |                 |
| Haba             | 700             | Naranja         | 3.250           | Maíz       | 2.075           | Té             | 2.075           |                 |
| Arveja           | 1.400           | Tomate          | 1.730           | Verduras   |                 | Frijol         |                 |                 |
| Sal              | 175             | Chuño           | 3.000           |            |                 |                |                 |                 |
| Nabo             | 750             | Haba            | 500             |            |                 |                |                 |                 |
| Huevos           | 300             | Locoto          | 590             |            |                 |                |                 |                 |
| Plátano Freir    |                 | Lechuga         | 1.000           |            |                 |                |                 |                 |
| Zanahoria        | 2.000           | Huevos          | 60              |            |                 |                |                 |                 |
| Leche            | 420             | Zanahoria       | 420             |            |                 |                |                 |                 |
| Galletas, dulces | 2.000           | Yuca            | 3.965           |            |                 |                |                 |                 |
| Helados          | 100             | Harina Amarilla | 600             |            |                 |                |                 |                 |
|                  |                 | Quinua          | 600             |            |                 |                |                 |                 |

- (\*) Las cantidades de productos que contienen algunas canastas de consumo, corresponden a familias de 5 miembros, como promedio. Para las otras canastas fué imposible obtener las cantidades consumidas.
- (1) Canasta de consumo alimentario de una familia de escasos recursos ubicada en zona marginal de la ciudad de La Paz (Villa San Luis Pampa El Alto-La Paz). Año 1.981.
- (2) Canasta de consumo alimentario de una familia de escasos recursos ubicada en zona "16 de Julio" del Alto La Paz. Agosto 1984  
FUENTE: CERES Proyecto de Crisis de Abastecimiento Alimentario en la ciudad de La Paz. Resultados preliminares.
- (3) Canasta de consumo alimentario de una familia de escasos recursos ubicada en zona "Villa Alto Cochabamba". Noviembre 1983  
FUENTE: CERES A. Rivera. Villa Alto Cochabamba: Un estudio de pobreza, mimeo.
- (4) Canasta de consumo alimentario de una familia de 5 miembros, de estrato económico bajo.  
FUENTE: Diagnóstico Alimentario Nutricional de la población del Departamento de Pando. INAN, 1.980.



| R U R A L          |         |                        |     |                         |                       |                 |       |                 |     |
|--------------------|---------|------------------------|-----|-------------------------|-----------------------|-----------------|-------|-----------------|-----|
| Altiplano          |         |                        |     |                         | Irópico y Sub Irópico |                 |       |                 |     |
| Pampa Aullagas (5) |         | Altiplano Lacustre (6) |     | San Julián-Yapacaní (7) |                       | Caranavi (8)    |       | Chapare (9)     |     |
| Productos          |         | Cantidad (grs.)        |     | Cantidad (grs.)         |                       | Cantidad (grs.) |       | Cantidad (grs.) |     |
| Productos          |         | Cantidad (grs.)        |     | Cantidad (grs.)         |                       | Cantidad (grs.) |       | Cantidad (grs.) |     |
| Arroz              | 145.3   | Arroz                  | s/d | Arroz                   | s/d                   | Arroz           | 930   | Arroz           | s/d |
| Fideos             | 145.3   | Fideos                 | s/d | Fideos                  | s/d                   | Fideos          | 232.5 | Fideos          | s/d |
| Azúcar             | 232.2   | Azúcar                 | s/d | Azúcar                  | s/d                   | Azúcar          | 232.5 | Azúcar          | s/d |
| Pan                | 1.453.1 | Pan                    | s/d | Pan                     | s/d                   | Pan             | 1.050 | Pan             | s/d |
| Carne Llama        | s/d     | Carne                  | s/d | Carne                   | s/d                   | Carne           | 2.000 | Carne           | s/d |
| Carne Oveja        | s/d     | Carne                  | s/d | Carne                   | s/d                   | Carne           | 1.395 | Carne           | s/d |
| Aceite             | 174.37  | Haba                   | s/d | Plátano                 | s/d                   | Aceite          | 270   | Cebolla         | s/d |
| Papa               | 1.656.5 | Huevo                  | s/d | Aceite                  | s/d                   | Papa            | 697.5 | Papa            | s/d |
| Maíz               | 668.43  | Leche                  | s/d | Papa                    | s/d                   | Huevo           |       | Chuno           | s/d |
| Harina blanca      | 174.37  | Quinoa                 | s/d | Maíz                    | s/d                   | Maíz            |       | Sal             | s/d |
| Quinoa             | 944.5   | (Cebada-Queso)         | s/d | Yuca                    | s/d                   | Yuca            |       | Zanahoria       | s/d |
| Coca               |         |                        |     | (Maní-Frijol)           | s/d                   |                 |       | Maíz            | s/d |

- (5) Canasta de consumo alimenticio correspondiente a una familia campesina tipo del sector rural de Oruro. Nov./83.  
Fuente: Min. Planificación UNICEF: "Extrema Pobreza en Bolivia" La Paz - Abril 84 Mimeo.
- (6) Canasta de consumo alimenticio correspondiente a una familia campesina tipo del área lacustre del Altiplano de La Paz.  
Fuente: Miguel Urioste: "La Economía del Campesino del Altiplano La Paz" Mimeo.
- (7) Canasta de consumo alimenticio correspondiente a una familia campesina tipo ubicada en zonas de colonización de Santa Cruz.  
Fuente: CERES "Migración Rural en Bolivia" La Paz/80 Mimeo.
- (8) Canasta de consumo alimenticio correspondiente a una familia campesina tipo en zonas de colonización Caranavi - La Paz.  
Fuente: Min. Planificación - UNICEF "Extrema pobreza en Bolivia" La Paz - Abril 1984.
- (9) Canasta de consumo alimenticio correspondiente a una familia campesina tipo ubicada en zonas de colonización del Chapare - Cochabamba.  
Fuente: CERES J. Bienes "De los Valles al Chapare. La Paz 1984.
- (10) Canasta de consumo alimenticio correspondiente a una familia campesina tipo ubicada en zonas del Valle Alto de Cochabamba.  
Fuente: CERES J. Dandler "Proyecto Migración y familia" 1982 en procesamiento.



A manera de resumen general (y después de haber analizado brevemente las diferentes canastas de consumo alimentario de la población), se puede concluir que las canastas de consumo familiar son poco diversificadas y el consumo efectivo de alimentos de la población es insuficiente cualitativa y cuantitativamente. Por otro lado, aproximadamente serían 16 los productos que estarían aportando más del 98% de las calorías diarias promedio. De estos productos 9 serían de consumo directo y los restantes serían productos que sufren un cierto proceso de transformación. Del total de las calorías diarias promedio de cada miembro familiar, el 45,35% sería aportado por los productos manufacturados que tienen un gran componente importado en sus materias primas (Prudencio y otros, 1985).

#### III.4. Los principales productos de la canasta alimentaria

La diversidad de productos componentes de canastas alimentaria de las diferentes regiones del país impiden establecer una canasta común para toda la población boliviana, la que además sería ilógica e irreal si se planteara en esos términos.

Sin embargo, el cuadro analizado anteriormente, muestra que la base principal de la alimentación de las 3 regiones del país, tanto del sector rural como urbano, está estructurada sobre determinados productos o grupos de productos, común también a los diversos estratos socioeconómicos de la población.

Esos productos esenciales son la papa, el trigo, el arroz, el maíz, carnes, el azúcar y aceite-manteca. Sin embargo algunos de ellos tienen sus derivados como por ejemplo el pan, la harina y los fideos, productos que provienen del trigo, sumamente importantes en la dieta alimentaria de cualquier hogar boliviano. También está el maíz que es consumido tanto en forma de choclo como de grano indistintamente. En el grupo de las carnes habría que diferenciar a la carne de ovino, porcino, bovino, las aves y el pescado. Hay que resaltar también que los animales tienen una serie de derivados importantes como los huevos, la leche y el queso.



Diversos estudios (1) sobre la problemática alimentaria, señalan también a los productos anteriormente descritos como los más importantes en términos de eficiencia económico-nutricional en las dietas alimentarias. De esos estudios se desprende que, por ejemplo en la región del Altiplano, los productos alimenticios que mayor aporte calórico/día tienen son: el pan (con el 32% del aporte total), el azúcar (14%), la papa (13%) y los fideos (con el 11%). En términos de mayor aporte proteínico/día están el pan nuevamente (aporta el 31% del total de proteínas); la carne (con el 17%), la papa (12%) y después los fideos (con el 10%). En términos de valor económico, los productos de mayor gasto en el presupuesto familiar son la papa, que representa un 21% del gasto total; la carne con un 20% y el pan con un 15% del gasto.

De lo descrito anteriormente, se desprende brevemente que hay un producto -el trigo- que aporta con más del 40% de los nutrientes <sup>en</sup> a la dieta, a través del pan y los fideos. Sin embargo, ese producto es en un 90% importado, lo que demuestra una alta dependencia (de esa canasta de consumo (y en menor grado también la de las otras regiones)) respecto a las importaciones del exterior.

En la región de los valles, los productos alimenticios que mayor aporte calórico/día representan son: la papa en primer lugar (con el 23% total), seguido por el pan (21%), el maíz (20%) y el arroz (con el 7%). En términos de proteínas, los mismos productos se repiten, a excepción del último que es sustituido por la carne (con un aporte del 11% sobre el total). En lo referente al valor gastado, los productos más caros son la papa, que representa el 42% del gasto total en alimentos, y después están la carne de res (con el 13%) y el pan (10%).

En lo que respecta a la región tropical, los productos más caros en el presupuesto familiar son la carne (de res) que representa el 31% del total del presupuesto familiar, seguido por el arroz (15% del total gastado) y el pan (13%). En términos de aporte calórico, el arroz representa el 24% del total; el pan el 18%; la carne (14%) y el azúcar -

---

(1) Ministerio de Planeamiento y Coordinación "Bases del Plan Nacional de Alimentación y Nutrición" La Paz, Febrero 1.983. Comisión N°. 3 Mimeo.



(13%). En lo que se refiere a los productos, que mayor aporte proteínico representan, está la carne con el 40%, el pan con el 20%, el arroz con el 18% y por último los fideos con sólo un 7%.

Estos son algunos de los productos base de cualquier canasta alimentaria del país, con algunos productos complementarios según las zonas. Cualquier estudio o planteamiento sobre pautas de consumo alimentario en Bolivia, debe considerar esos productos como la base real y actual de lo que constituyen las canastas alimentarias en el país.

Referente al consumo de alimentos, en términos de nutrientes -- (calorías, proteínas y grasas), la carencia de información estadística actual nos impide tener una visión detallada del estado alimentario-nutricional de la población, por regiones y departamentos, como hubiera sido nuestra intención desarrollar.

Sin embargo, el cuadro No. 3 nos da una aproximación al consumo alimentario aparente por persona, a nivel nacional y por productos, para los años 1.973-1.976-1.980.

En el período analizado, hay un incremento en el consumo general de calorías y grasas y un relativo estancamiento en términos de proteínas. Por otro lado, ese consumo aparente estaría dentro de los límites necesarios del consumo recomendado por los organismos especializados.

Del total de nutrientes consumidos, los productos que más aportan son los de origen vegetal para el caso de las calorías y proteínas. En el caso de las grasas, el mayor aporte proviene de los productos de origen animal.

En términos de la cantidad consumida por persona/año, en la mayoría de los grupos de productos hubo un incremento, a excepción de los cereales y aceites y grasas de origen animal donde hubo un estancamiento. En los únicos productos que hubo una disminución de la cantidad consumida fué en el grupo de tubérculos (principalmente la papa) y las hortalizas. En iguales términos se traducirían estas tendencias, para el consumo en términos de calorías, proteínas y grasas.



CUADRO N° 8

Consumo alimentario aparente por persona  
(1.973 - 76 - 1.980)

| Producto                         | Por persona por año<br>(kg) |       |       | Por persona: consumo aparente por día |      |      |                |      |      |             |      |      |
|----------------------------------|-----------------------------|-------|-------|---------------------------------------|------|------|----------------|------|------|-------------|------|------|
|                                  | 73                          | 76    | 80    | Energía<br>(calorías)                 |      |      | Proteínas (gr) |      |      | Grasas (gr) |      |      |
|                                  |                             |       |       | 73                                    | 76   | 80   | 73             | 76   | 80   | 73          | 76   | 80   |
| TOTAL                            |                             |       |       | 2058                                  | 2049 | 2082 | 53,7           | 53,4 | 54,6 | 39,1        | 40,4 | 43,5 |
| Origen vegetal                   |                             |       |       | 1755                                  | 1755 | 1731 | 39,1           | 37,4 | 36,9 | 13,6        | 16,7 | 14,9 |
| Origen animal                    |                             |       |       | 303                                   | 294  | 351  | 14,6           | 16,0 | 17,4 | 25,5        | 23,7 | 28,7 |
| Cereales                         | 106,1                       | 102,0 | 106,4 | 887                                   | 808  | 877  | 23,9           | 21,5 | 23,6 | 6,0         | 4,7  | 4,9  |
| Trigo                            | 53,4                        | 50,8  | 62,0  | 399                                   | 374  | 463  | 11,6           | 10,9 | 13,6 | 1,2         | 1,2  | 1,6  |
| Arroz                            | 14,6                        | 22,3  | 15,5  | 102                                   | 151  | 108  | 2,0            | 3,0  | 2,1  | 0,2         | 0,2  | 0,2  |
| Cebada                           | 0,6                         | 0,8   | 0,5   | 7                                     | 8    | 5    | 0,2            | 0,2  | 0,1  |             |      |      |
| Maíz grano                       | 35,1                        | 25,1  | 26,4  | 346                                   | 245  | 256  | 9,0            | 6,4  | 6,5  | 4,1         | 2,8  | 2,6  |
| Avena                            | 0,1                         | 0,1   | 0,1   | 1                                     | 1    | 1    |                |      |      |             |      |      |
| Quinua                           | 2,2                         | 2,1   | 1,6   | 22                                    | 20   | 15   | 0,8            | 0,7  | 0,5  | 0,4         | 0,4  | 0,3  |
| Cer. no esp.                     |                             |       | 0,3   |                                       |      | 3    |                |      | 0,1  |             |      |      |
| Prep. cer. no esp.               | 1,1                         | 0,8   | 0,5   | 11                                    | 9    | 5    | 0,3            | 0,3  | 0,2  | 0,1         | 0,5  |      |
| Tubérculos                       | 160,7                       | 151,8 | 122,4 | 318                                   | 304  | 242  | 8,4            | 7,8  | 6,4  | 1,1         | 1,0  | 0,8  |
| Papa                             | 113,1                       | 104,3 | 86,7  | 207                                   | 191  | 159  | 7,4            | 6,9  | 5,7  | 0,7         | 0,6  | 0,5  |
| Camote                           | 2,4                         | 2,4   | 1,6   | 6                                     | 6    | 4    | 0,1            | 0,1  |      |             |      |      |
| Yuca                             | 36,4                        | 38,7  | 27,8  | 90                                    | 95   | 69   | 0,7            | 0,7  | 0,5  | 0,3         | 0,3  | 0,2  |
| Tub. no espec.                   | 8,8                         | 6,4   | 6,3   | 15                                    | 11   | 11   | 0,2            | 0,2  | 0,2  | 0,1         | 0,1  | 0,1  |
| Azúcar y miel                    | 26,7                        | 26,4  | 32,7  | 259                                   | 279  | 318  |                |      |      |             |      |      |
| Azúcar                           | 26,5                        | 26,1  | 32,4  | 257                                   | 277  | 316  |                |      |      |             |      |      |
| Miel                             | 0,2                         | 0,3   | 0,3   | 2                                     | 2    | 2    |                |      |      |             |      |      |
| Leguminosas                      | 2,2                         | 1,7   | 2,8   | 22                                    | 26   | 26   | 1,3            | 1,7  | 1,8  | 0,1         | 0,2  | 0,2  |
| Frijol seco                      | 0,6                         | 0,4   | 0,6   | 6                                     | 4    | 6    | 0,3            | 0,2  | 0,4  |             |      |      |
| Haba seca                        | 0,9                         | 1,5   | 1,4   | 8                                     | 14   | 13   | 0,6            | 1,0  | 1,0  |             | 0,1  | 0,1  |
| Arveja seca                      | 0,7                         | 0,7   | 0,6   | 7                                     | 7    | 6    | 0,4            | 0,5  | 0,4  |             |      |      |
| Garbanzo                         | 0,1                         | 0,1   |       | 1                                     | 1    |      |                |      |      |             |      |      |
| Nueces y semillas<br>oleaginosas | 1,9                         | 3,5   | 3,1   | 19                                    | 26   | 26   | 0,8            | 1,0  | 1,0  | 1,4         | 1,6  | 1,7  |
| Castaña                          | 0,2                         | 1,7   | 1,1   | 1                                     | 7    | 5    | 0,1            | 0,1  | 0,1  | 0,1         | 0,1  | 0,1  |
| Soya                             |                             |       |       |                                       |      |      |                |      |      |             |      |      |
| Maní                             | 1,7                         | 1,8   | 2,0   | 18                                    | 19   | 21   | 0,8            | 0,9  | 1,0  | 1,4         | 1,5  | 1,7  |
| Sem. de algodón                  |                             |       |       |                                       |      |      |                |      |      |             |      |      |
| Hortalizas                       | 63,1                        | 62,7  | 44,8  | 62                                    | 58   | 40   | 1,8            | 2,6  | 2,0  | 0,4         | 0,5  | 0,3  |
| Repollo                          | *                           | 2,4   | 1,4   | *                                     | 1    | 1    | *              | 0,1  | 0,1  | *           |      |      |
| Lechuga                          | *                           | 2,1   | 3,9   | *                                     | 1    | 1    | *              | 0,1  | 0,1  | *           |      |      |
| Tomate                           | 9,9                         | 7,5   | 4,1   | 6                                     | 4    | 2    | 0,2            | 0,2  | 0,1  | 0,1         | 0,1  |      |
| AjÍ pimiento                     | *                           | 0,8   | 1,0   | *                                     | 1    | 1    | *              |      |      | *           |      |      |
| Cebolla                          | 8,0                         | 8,3   | 5,5   | 9                                     | 9    | 6    | 0,3            | 0,3  | 0,2  |             |      |      |
| Ajo                              | *                           | 0,6   | 0,4   | *                                     | 2    | 2    | *              | 0,1  | 0,1  | *           |      |      |
| Arveja verde                     | 1,7                         | 2,6   | 3,4   | 2                                     | 3    | 4    | 0,1            | 0,2  | 0,3  |             |      |      |
| Haba verde                       | 8,3                         | 9,7   | 6,8   | 9                                     | 10   | 7    | 0,7            | 0,8  | 0,6  |             |      |      |
| Zanahoria                        | 3,7                         | 3,5   | 3,1   | 3                                     | 3    | 3    | 0,1            | 0,1  | 0,1  |             |      |      |
| Choclo                           | 20,5                        | 20,4  | 10,0  | 20                                    | 20   | 10   | 0,3            | 0,6  | 0,2  | 0,2         | 0,2  | 0,1  |
| Hort. no espec.                  | 11,0                        | 4,8   | 5,2   | 13                                    | 3    | 3    | 0,1            | 0,2  | 0,3  | 0,1         |      |      |
| Frutas                           | 89,1                        | 95,5  | 71,4  | 127                                   | 146  | 105  | 1,6            | 1,7  | 1,2  | 0,4         | 0,5  | 0,4  |
| Banana                           | 29,5                        | 37,5  | 21,4  | 50                                    | 64   | 36   | 0,7            | 0,8  | 0,5  | 0,1         | 0,1  | 0,1  |
| Plátano                          | 12,5                        | 20,5  | 14,6  | 29                                    | 47   | 34   | 0,2            | 0,4  | 0,3  | 0,1         | 0,1  | 0,1  |
| Naranja                          | 11,8                        | 13,3  | 13,3  | 9                                     | 10   | 10   | 0,1            | 0,2  | 0,2  |             |      |      |
| Mandarina                        | 3,1                         | 3,1   | 3,5   | 2                                     | 3    | 3    |                |      |      |             |      |      |
| Limón, lima                      | 4,2                         | 4,4   | 2,2   | 2                                     | 2    | 1    |                |      |      |             |      |      |
| Manzana                          | 4,3                         | 4,1   | 2,8   | 7                                     | 6    | 4    |                |      |      |             |      |      |
| Pera                             | 1,0                         | 0,9   | 0,7   | 1                                     | 1    | 1    |                |      |      |             |      |      |
| Durazno                          | 4,5                         | 4,6   | 5,0   | 6                                     | 6    | 7    | 0,1            | 0,1  | 0,1  |             |      |      |
| Ciruela                          | 3,2                         | 0,2   | 0,7   | 3                                     | 1    | 1    |                |      |      |             |      |      |
| Uva                              | 1,6                         | 1,8   | 2,1   | 2                                     | 3    | 4    |                |      |      |             |      |      |
| Higo                             | 1,2                         | 0,1   | 0,5   | 2                                     | 1    | 1    |                |      |      |             |      |      |
| Piña                             | 1,2                         | 1,6   | 1,2   | 1                                     | 1    | 1    |                |      |      |             |      |      |
| Membrillo                        | **                          | 0,2   | 0,5   | **                                    |      |      |                |      |      |             |      |      |
| Cereza                           | **                          |       |       | **                                    |      |      |                |      |      |             |      |      |
| Mango                            | **                          | 0,6   | 0,5   | **                                    |      |      |                |      |      |             |      |      |
| Palta                            | **                          | 0,5   | 0,5   | **                                    | 1    | 1    |                |      |      | 0,1         | 0,1  |      |
| Papaya                           | **                          | 1,2   | 0,8   | **                                    | 1    | 1    |                |      |      |             |      |      |
| Fruta no esp.                    | 11,0                        | 0,9   | 0,9   | 13                                    | 1    | 1    | 0,1            |      |      | 0,1         |      |      |



| Producto                                 | Por persona por año<br>(kg) |      |      | Por persona: consumo aparente por día |     |     |                |      |      |             |      |      |
|--|-----------------------------|------|------|---------------------------------------|-----|-----|----------------|------|------|-------------|------|------|
|  | 73                          | 76   | 80   | Energía<br>(calorías)                 |     |     | Proteínas (gr) |      |      | Grasas (gr) |      |      |
|  |                             |      |      | 73                                    | 76  | 80  | 73             | 76   | 80   | 73          | 76   | 80   |
| <b>Carnes</b>                            | 30,5                        | 31,8 | 33,0 | 143                                   | 163 | 172 | 11,3           | 12,7 | 12,9 | 10,5        | 12,0 | 12,9 |
| Vacuna, de res                           | 12,0                        | 13,9 | 15,5 | 72                                    | 83  | 92  | 4,7            | 5,3  | 5,9  | 5,8         | 6,6  | 7,4  |
| Vacuna, menud.                           | 1,9                         | 2,4  | 2,5  | 6                                     | 7   | 7   | 1,0            | 1,2  | 1,3  | 0,1         | 0,2  | 0,2  |
| Ovina, de res                            | 2,9                         | 3,5  | 3,5  | 17                                    | 21  | 20  | 1,0            | 1,3  | 1,3  | 1,3         | 1,7  | 1,7  |
| Ovina, menud.                            | 0,7                         | 1,0  | 1,0  | 2                                     | 3   | 3   | 0,2            | 0,4  | 0,4  | 0,1         | 0,2  | 0,2  |
| Caprina, res                             | 1,3                         | 1,2  | 1,1  | 6                                     | 6   | 5   | 0,7            | 0,6  | 0,6  | 0,3         | 0,3  | 0,3  |
| Caprina, menud.                          | 0,3                         | 0,3  | 0,3  | 1                                     | 1   | 1   | 0,1            | 0,1  | 0,1  |             |      |      |
| Porcina, res                             | 4,2                         | 5,2  | 5,6  | 23                                    | 28  | 30  | 1,6            | 1,9  | 2,1  | 1,8         | 2,2  | 2,4  |
| Porcina, menud.                          | 0,3                         | 0,3  | 0,3  | 1                                     | 1   | 1   | 0,1            | 0,1  | 0,2  |             |      |      |
| Pollo                                    | 1,3                         | 1,0  | 1,6  | 6                                     | 4   | 7   | 0,4            | 0,3  | 0,5  | 0,4         | 0,3  | 0,5  |
| Aves no esp.                             | 0,1                         | 0,1  | ***  | 1                                     | 1   | *** |                |      | ***  |             |      | ***  |
| Carne no esp.                            | 2,9                         | 2,8  | 1,3  | 9                                     | 9   | 4   | 1,2            | 1,2  | 0,5  | 0,4         | 0,4  | 0,1  |
| Menud., no esp.                          | 0,4                         | 0,1  | ***  | 1                                     | 1   | *** | 0,2            | 0,2  | ***  |             |      | ***  |
| <b>Huevos</b>                            | 2,2                         | 2,7  | 3,6  | 8                                     | 10  | 13  | 0,6            | 0,7  | 1,0  | 0,6         | 0,6  | 0,8  |
| De gallina                               | 2,2                         | 2,7  | 3,6  | 8                                     | 10  | 13  | 0,6            | 0,7  | 1,0  | 0,6         | 0,6  | 0,8  |
| <b>Pescado</b>                           | 0,8                         | 0,9  | 2,9  | 3                                     | 3   | 7   | 0,4            | 0,4  | 0,8  | 0,2         | 0,2  | 0,3  |
| De agua dulce                            | 0,4                         | 0,4  | 0,8  | 1                                     | 1   | 2   | 0,1            | 0,1  | 0,2  | 0,1         | 0,1  | 0,1  |
| De mar                                   | 0,4                         | 0,5  | 2,0  | 2                                     | 3   | 5   | 0,3            | 0,3  | 0,6  | 0,1         | 0,1  | 0,3  |
| <b>Leche</b>                             | 24,6                        | 23,9 | 35,3 | 39                                    | 36  | 48  | 2,2            | 2,0  | 2,9  | 2,0         | 2,0  | 2,5  |
| De vaca                                  | 17,0                        | 16,3 | 28,7 | 29                                    | 25  | 38  | 1,4            | 1,2  | 2,2  | 1,2         | 1,4  | 1,7  |
| De oveja                                 | 5,0                         | 5,2  | 4,3  | 8                                     | 8   | 8   | 0,4            | 0,5  | 0,5  | 0,7         | 0,6  | 0,6  |
| De cabra                                 | 2,6                         | 2,4  | 2,3  | 2                                     | 3   | 3   | 0,3            | 0,3  | 0,3  | 0,2         | 0,2  | 0,2  |
| <b>Aceites, grasas</b>                   | 5,7                         | 6,0  | 6,7  | 143                                   | 147 | 163 | 0,1            | 0,1  | 0,1  | 16,1        | 16,5 | 18,1 |
| Origen vegetal                           | 1,4                         | 2,7  | 2,2  | 33                                    | 66  | 53  |                |      |      | 3,8         | 7,5  | 6,0  |
| Aceite de soya                           | 0,2                         | 1,1  | 1,7  | 4                                     | 26  | 41  |                |      |      | 0,6         | 3,0  | 4,6  |
| Aceite maní                              |                             | 0,4  | 0,3  |                                       | 11  | 8   |                |      |      | 0,1         | 1,2  | 0,9  |
| Aceite algodón                           | 1,2                         | 1,2  |      | 28                                    | 29  |     |                |      |      | 3,2         | 3,2  |      |
| Margarina                                |                             |      | 0,1  |                                       |     | 1   |                |      |      |             | 0,1  | 0,2  |
| Aceites hidrog.                          |                             |      | 0,1  |                                       |     | 3   |                |      |      |             |      | 0,3  |
| <b>Aceites y grasas de origen animal</b> | 4,3                         | 3,3  | 4,5  | 99                                    | 80  | 108 | 0,1            | 0,1  | 0,1  | 11,1        | 8,8  | 12,1 |
| Gr. vacuna                               | 0,7                         | 0,8  | 0,8  | 13                                    | 18  | 20  |                |      |      | 1,4         | 2,0  | 2,1  |
| Gr. ovina                                | 0,1                         | 0,2  | 0,2  | 3                                     | 4   | 4   |                |      |      | 0,3         | 0,5  | 0,5  |
| Gr. caprina                              | 0,1                         | 0,1  | 0,1  | 1                                     | 2   | 1   |                |      |      | 0,2         | 0,2  | 0,2  |
| Gr. porcina                              | 3,4                         | 2,2  | 3,4  | 82                                    | 55  | 82  |                |      |      | 8,2         | 6,1  | 9,3  |
| <b>Espicias</b>                          | 0,1                         | 0,1  | 0,1  | 1                                     | 1   | 1   |                |      |      |             |      |      |
| <b>Estimulantes****</b>                  | 2,1                         | 3,5  | 2,7  | 6                                     | 11  | 7   | 0,4            | 0,8  | 0,5  | 0,3         | 0,7  | 0,4  |
| Café                                     | 1,8                         | 2,7  | 1,9  | 2                                     | 3   | 2   | 0,3            | 0,5  | 0,3  |             |      |      |
| Cacao                                    | 0,2                         | 0,5  | 0,5  | 3                                     | 6   | 5   | 0,1            | 0,2  | 0,1  | 0,3         | 0,7  | 0,4  |
| Mate                                     |                             |      |      |                                       |     |     |                |      |      |             |      |      |
| Té                                       | 0,1                         | 0,3  | 0,3  |                                       |     |     |                | 0,1  | 0,1  |             |      |      |
| <b>Bebidas alcohólicas</b>               | 17,5                        | 22,7 | 33,4 | 29                                    | 31  | 46  | 0,1            | 0,2  | 0,3  |             |      |      |
| Cerveza                                  | 8,9                         | 12,8 | 21,5 | 9                                     | 13  | 21  | 0,1            | 0,1  | 0,2  |             |      |      |
| Vino                                     | 0,2                         | 0,3  | 0,4  |                                       | 1   | 1   |                |      |      |             |      |      |
| Alcohol destilado                        | 1,7                         | 1,2  | 1,8  | 14                                    | 10  | 15  |                |      |      |             |      |      |
| Cacha de maíz                            | 6,7                         | 8,4  | 9,7  | 6                                     | 8   | 9   | 0,1            | 0,1  | 0,1  |             |      |      |

NOTAS: (1) Las columnas 73, 76 y 80 se refieren a los promedios de los períodos 1972-74, 1975-77 y 1979-81, respectivamente

(2) El consumo anual por persona en kilogramos se refiere al producto principal, para lo cual los derivados y subproductos se han expresado en términos del producto principal (por ejemplo, harinas o fideos en términos de trigo; leche condensada o queso en términos de leche fluida entera; etc)

(3) Para las cifras de este cuadro se han tomado las siguientes estimaciones de población del país: 4 641 000 en el período 1972-74; 5 024 000 en 1975-77; y, finalmente, 5 572 000 en 1979-81 (proyecciones oficiales). Para ello, la hoja de balance de alimentos de la FAO referida a 1972-74 ha sido corregida, ya que en esa oportunidad se había adoptado una población mayor, sobredimensionada, por no conocerse aún (al momento de elaborarse la hoja de balance) los resultados del censo de 1976

(4) Las sumas verticales no siempre coinciden debido al redondeo

(5) Aparecen espacios en blanco cuando la cifra resultó no significativamente distinta de cero

\* Incluido en "hortalizas no especificadas"

\*\* Incluido en "frutas no especificadas"

\*\*\* Incluido en "carnes no especificadas" donde también se incluye carne de llama, de cuy, etc

\*\*\*\* No incluye hojas de coca, por falta de datos

Fuente:

FTDA, 1.985: 33 y 34



#### IV.- MERCADO DE ALIMENTOS Y PRECIOS

##### IV. 1. Mercadeo de alimentos y distribución (1)

Hasta la reforma agraria, el hacendado era el principal abastecedor de alimentos de las ciudades y de las minas. Las incursiones de los campesinos piqueros y otros contribuían con una mínima porción del consumo urbano. La lejanía de los centros urbanos hizo que la mayor parte de los campesinos - quedarán limitados en su acceso al mercado, acudiendo a las ferias mensuales o anuales, principalmente en ocasión de fiestas y en función de su propio abastecimiento.

La Reforma agraria (1.953) produjo cambios sustanciales en el sistema de mercado; emergió un nuevo grupo, de poder; el de los comerciantes. Estos llenaron el vacío existente ante la ausencia de otros canales de abastecimiento.

El grupo de comerciantes que emergió después de la Reforma Agraria, ocupó un lugar importante no sólo en relación con la circulación sino también con la estructura productiva. Este sector se hizo imprescindible, tanto para el sistema de abastecimiento urbano y rural como también para el acceso al mercado de los propios campesinos.

La Reforma Agraria no previó formas de organización para que el campesino accediera directamente a los mercados. La pequeñez de su parcela y el escaso valúmen de su producción hicieron que, una tarea como la venta de productos, dependiera del rescatista.

Este personaje, en muchos casos, es el mismo campesino, quien se acerca a los pueblos llevando productos agrícolas, que son vendidos a los comerciantes y regresa a la comunidad con productos para su venta.

Otras veces, el rescatista va al encuentro del producto agrícola, ya-

---

(1) Basado en el estudio de José Blanes "Bolivia: Agricultura campesina y los mercados de alimentos". Cuadernos CERES, CBBA., 1.983.



sea al pie de la finca, en pequeñas ferias o en las ferias zonales, donde recoge el producto.

En realidad el sector de los intermediarios es muy grande y estratificado, diferenciándose entre ellos por:

- a) el volumen de sus operaciones;
- b) el dinero acumulado y,
- c) el uso de medios de transporte y de acopio.

Así se diferencian los pequeños rescatadores campesinos, los grandes transportistas que ligam mercados lejanos, interdepartamentales y los pequeños y medianos comerciantes con o sin camión.

A continuación se citan algunos aspectos que revelan la heterogeneidad del sistema de intermediación y distribución de alimentos.

#### 1. El campesino comerciante

Este compra en la comunidad, vende fuera y regresa, generalmente para vender productos comprados en el pueblo o en las ferias. Esta práctica se ha convertido en una forma importante de complementación de la economía agrícola, de diferenciación social y, a veces, esta actividad está ligada a cargos de autoridad. Este tipo de comercialización se basa sobre relaciones horizontales de carácter social: el compadrazgo, el parentesco o la relación de ayni, entre los más importantes. Estas relaciones adquieren a veces, una fuerza social muy grande para conseguir que un productor venda su cosecha exclusivamente a un determinado comprador.

#### 2. El acopio a pie de finca

El rescatista va al encuentro del productor. La compra se realiza también en el lugar mismo de la producción usando un sistema de relaciones, similares a la anterior forma de acopio. Estos comerciantes llevan sus propios instrumentos para pesar, "arreglados" de antemano, como dicen los campesinos.

Los compradores son los únicos jueces de la transacción, ya que sólo -



en las ferias las Alcaldías establecen algunos mecanismos de control de pesas y medidas. Estos comerciantes suelen recorrer las fincas con sus propios camiones, les regalan bebidas alcohólicas, han establecido relaciones de compadrazgo, han adelantado dinero, etc.

Los mecanismos socioculturales más frecuentes son:

- a) relaciones de compadrazgo (1) y,
- b) la identidad cultural con la zona.

Los factores económicos más importantes que dominan en estas transacciones son:

- a) precios y pesos arbitrarios.
- b) Acopios significativos
- c) mayores recursos que los productores para enfrentar riesgos
- d) préstamos
- e) adelantos en productos de origen urbano.

### 3. El acopio en las ferias locales

Los productores acuden al encuentro del comerciante. Las ferias locales son las más tradicionales y surgen, generalmente, por la especialización de una zona en un producto determinado. Una característica importante de éstas es la ausencia de pesas y medidas estandarizadas; están libres del control estatal en lo que se refiere a pesos y precios y permiten el desarrollo de un cierto monopolio por parte del rescatista que se aprovecha del productor mediante la ganancia obtenida en el peso.

En estas ferias funcionan una serie de relaciones muy similares a las observadas en el acopio a pie de finca: adelantos, trabajo "en compañía", relaciones de compadrazgo y de parentesco.

---

(1) A veces son los propios productores quienes ruegan que les apadrinen para asegurar ciertas ayudas, que siempre son recompensadas por la venta de la cosecha.



En la medida en que una feria está más alejada del centro urbano y el comercio, está más librada a las decisiones del comerciante, el sistema de apropiación del excedente se basa en la dispersión de la oferta y en la falta de conocimiento del mercado por parte del campesino.

#### 4.- Las ferias zonales

Estas ferias son mucho más amplias y se encuentran en lugares estratégicos, hacia donde se orientan los productores: la ciudad u otros departamentos. Estas ferias han sido elegidas, muchas veces, como lugares de residencia por muchos transportistas.

Estas ferias son lugar de concurrencia periódica de los productores debido a que en ellas existen lugares de comercio y de servicios requeridos por los productores.

La procedencia de productores es más amplia y heterogénea, lo que les ofrece mayores defensas debido al mejor conocimiento del mercado por parte de los productores.

Debido a que el comerciante puede jugar menos con los pesos, tiene que desarrollar más habilidad para sacar beneficio mediante los precios, jugando sobre todo con la calidad y otros mecanismos para obtener ganancia.

#### 5. El mercado central urbano.

El mercado central urbano presenta una gran complejidad y concentra diferentes agentes de venta: el productor cercano a la ciudad, el rescata minorista, el distribuidor minorista, el mayorista.

Si la finca, la feria local o zonal se caracterizan por ser principalmente lugares de compra, el mercado central sobresale por su función de distribución y venta al detallista y al consumidor. Pero, al mismo tiempo, es lugar de gran acopio y de transacción a otros departamentos.

Asimismo, en estos mercados el personaje principal es la mujer, quien desempeña un importante papel de diversificación de la economía familiar-urbana. Es muy difícil hipotetizar sobre si el mercado central es el motor



que dinamiza todo el sistema de comercialización o es sólo una parte del mismo, o si más bien el sistema de ferias, juntamente con los intermedios, es el núcleo impulsor.

#### 6. La red de ferias

Existe una compleja relación entre los acopiadores y vendedores del mercado central y el sistema de ferias antes señalado. Existen compradores o acopiadores especializados en recorrer ferias o diversificar su actividad con varias líneas de productos: un día están comprando papas en una feria, otro día verduras, y frutas en otra.

Ordenan su tiempo según el calendario de ferias de una región y terminan controlando productos para distribuirlos a los minoristas y/o vender al consumidor en el mercado central. Combinan así varias funciones: la de rescatador y la de vendedor al consumidor en el mercado central, - en el mercado zonal o local (Calderón-Rivera, 1984).

Las ferias se estratifican de acuerdo al papel que juegan dentro del sistema global de ferias. Hay ferias que reciben productos de una región aislada y sirven para distribuir también productos de origen urbano, insumos agrícolas, etc. Estas ferias locales a veces se realizan directamente en el mercado central, pero generalmente, son un eslabón intermedio de una cadena de acopio del mayorista.

Estos núcleos articuladores de la producción campesina, dispersa y atomizada, han generado un sistema de pueblos cuya actividad principal es el mercado. El dinamismo de éstos, en gran parte depende de los comerciantes y del fluído intercambio entre el campo y la ciudad. Estos pueblos no son necesariamente grandes; su dinamismo no depende del tamaño sino de la fluidez de los flujos y circuitos de los que forman parte y de los servicios que concentran: bancos, sedes de cooperativas, tiendas de insumos, -- etc.

El sistema de mercadeo que empieza con el campesino y acaba -- con el consumidor, no cuenta con mercados mayoristas en las grandes ciudades, sino con zonas de mercado de distribución al detalle. Existen formas de concentración, pero en manos de mayoristas donde --



se origina el sistema de distribución al minorista.

Así, desde una estructura dispersa de llegada de los productos a la ciudad, se pasa a la dispersión de la distribución.

Los costos de esta cadena de distribución, que da ocupación a una porción tan grande de la PEA, principalmente femenina, están sujetos a dos determinaciones. Por un lado, el incremento del número de eslabones encarece el producto final. Por otro lado, el sistema de pequeños rescatadores y distribuidores lo abaratan, con respecto a la empresa capitalista.

En el primer caso, en que predominan los agentes familiares, los costos de la cadena se reducen a los costos de producción de fuerza de trabajo (parcial) familiar; en el segundo aspecto (si el rescate y la distribución se realizan mediante empresas capitalistas), los costos serían los de la reproducción del capital a pesar de su mayor ganancia por persona ocupada. En Bolivia predominó el sistema familiar y ello se debe a que persisten elementos tales como:

- 1) Oferta dispersa;
- 2) venta de pequeñas cantidades
- 3) las dificultades camineras;
- 4) sobre-oferta urbana de fuerza de trabajo,
- 5) altas tasas relativas de ganancia del capital.

Entre otros aspectos, éstos pueden explicar la predominancia del sistema familiar de rescate, acopio o distribución. La economía familiar es altamente diversificada y la distribución en este sentido es una importante fuente de ingreso; además de representar un ingreso complementario, permite el uso de la fuerza de trabajo que no tendría otros medios para reproducirse.

De lo expuesto hasta acá sobre el sistema de mercado y distribución de alimentos, se pueden sacar algunas breves conclusiones, como las siguientes:

- a) Las relaciones entre la producción y consumo de alimentos está me--



diatizada por una red compleja de actores y de pasos en la circulación de alimentos.

b) En esta red destaca el dominio del mercado, orientada a la producción de alimentos, la emergencia de un sector económico heterogéneo y - el papel del Estado como intermediario y como protector de los sectores- más concentrados de la intermediación.

c) Se observa una tendencia a la expansión del sector de intermedia- rios en la medida en que el proceso de diferenciación campesina se ha orientado hacia la intermediación y, consiguientemente, se ha expandi- do la red con más medios de transporte y mejores vías de comunicación.

d) Sin embargo, la multiplicación de las ferias ha significado un ma- yor acceso del campesinado al mercado y por tanto, al control del- mercadeo de sus productos.

e) En este escenario, los términos desiguales del intercambio que tie- nen su origen en la estructura productiva y su forma de vinculación del productor con la economía global, se mantienen y profundizan. Los ac- tores de dichos términos desiguales son los intermediarios, si bien ellos no son la causa original.

f) Este sistema de relaciones se lleva a cabo a través de un sistema - muy articulado de ferias que reproducen las relaciones entre el cam- po y la ciudad, entre productores y consumidores de productos agrícolas.

g) A su vez, las ferias no sólo permiten el desarrollo y penetración- del capitalismo en el agro, sino que también favorecen los sistemas de relaciones no capitalistas, permitiendo la permanencia de la economía familiar campesina y su resistencia a las tendencias erosivas del merca- do.

#### IV.2. La comercialización regional (1)

Dado que Bolivia es un país tan heterogéneo, cada región tiene configu

---

(1) Basado en el informe de la Misión Especial de programación del FIDA y su propuesta para una estrategia de Desarrollo Rural de Base cam- pesina. Diciembre 1.985.



rado un determinado sistema de comercialización, dependiendo éste de los productos producidos así como de su infraestructura y de los agentes comercializadores.

a) Comercialización en el Altiplano (Esquema 1)

Los rescatadores (camioneros) directamente a nivel de las fincas, o a través de compras en las ferias locales, interconectan al productor con los minoristas urbanos de La Paz, Potosí, Oruro. En esta zona (como se verá al comparar este esquema con otras regiones) el flujo es simple y el número de agentes se reduce al mínimo, a saber: productor, minorista, local y urbano, rescatador y mayorista. El vendedor en el mercado (feria) es casi siempre el propio productor representado por su mujer.

b) Comercialización en los Valles (Esquema 2)

Con un esquema más refinado que en el caso del Altiplano, se encuentran un número mayor de agentes, como consecuencia de los patrones de distribución requeridos por los tipos de productos producidos en esta región. Aparece un nuevo agente, el expedidor, que en muchos casos resulta ser el mismo rescatador o mayorista a nivel nacional. Además, se agregan otras clasificaciones de minoristas y mayoristas tales como los minoristas departamentales, nacionales y el mayorista nacional.

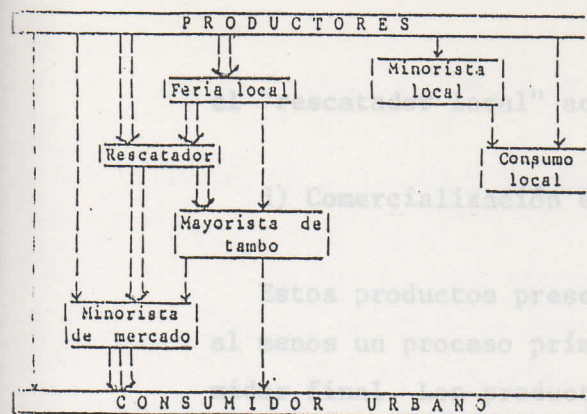
Aparecen además la feria y el consumidor departamentales. Evidentemente, esta ampliación en el número de agentes surge como consecuencia de los patrones de consumo de algunos de los productos principales cultivados en los Valles (hortalizas, frutas, granos y carne) que tienden a ser más consumidos por la familia urbana que por la rural y por lo tanto exigen un mercado más amplio en términos geográficos.

c) Comercialización en Los Yungas (Esquema 3).

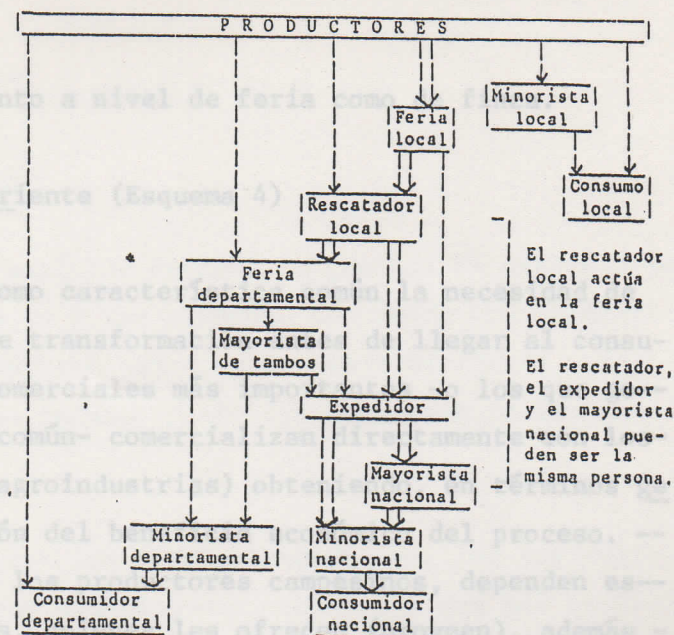
El destino fundamental de esta producción es el mercado de La Paz. De la encuesta de Sores (op. cit.) se deduce una mayor importancia (en este esquema) de los "mayoristas de tambos" comparado con el Altiplano o los Valles. Además, estos mayoristas mantienen con frecuencia una estrecha relación con los productores. Como en el caso de los Valles, en los Yungas-



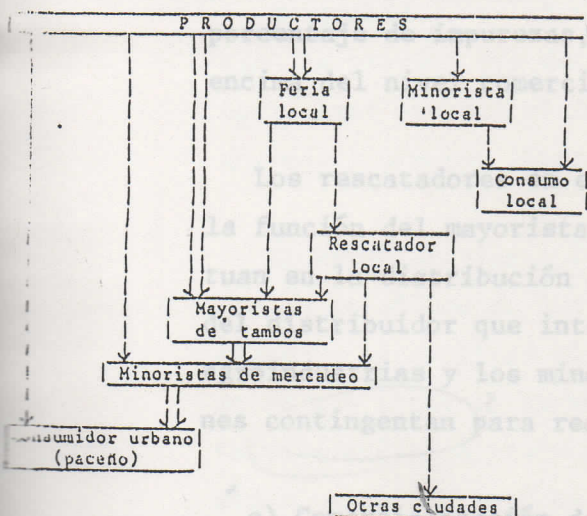
Esquema 1: Comercialización de productos del Altiplano (papa, quinua, cebolla, haba y carne)



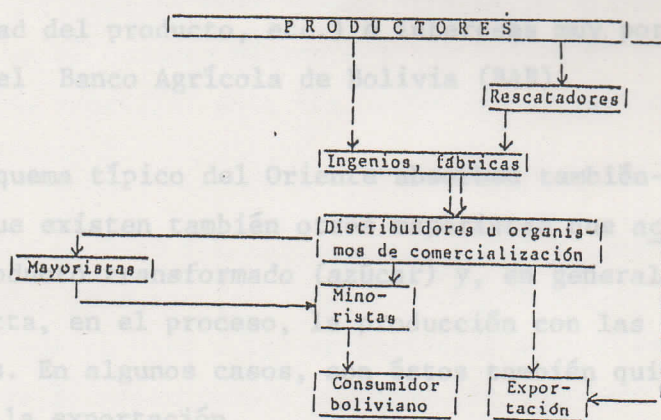
Esquema 2: Comercialización de productos en los Valles (hortalizas, frutas, tubérculos, granos y carne)



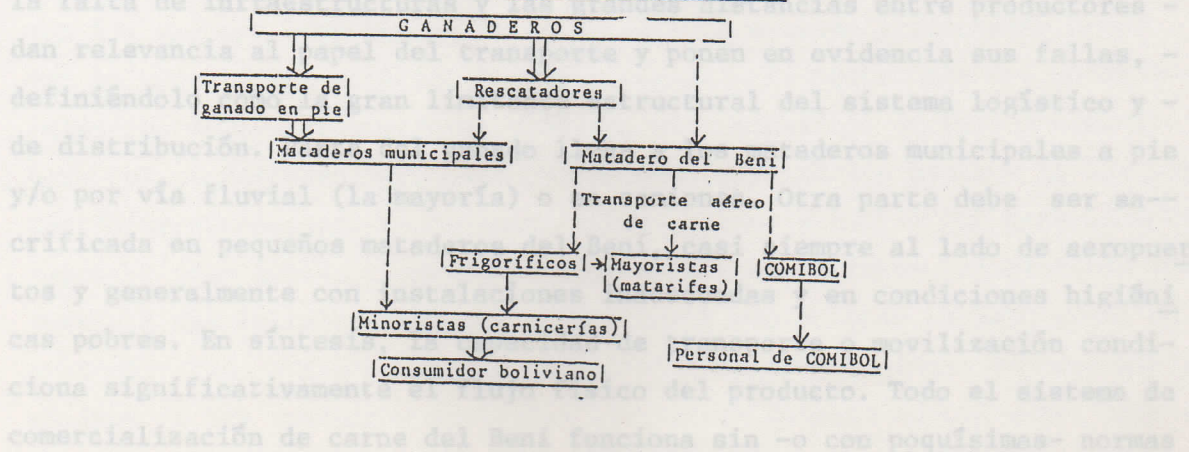
Esquema 3: Comercialización de productos en los Yungas (hortalizas, frutas y tubérculos)



Esquema 4: Comercialización de productos en el Oriente (arroz, azúcar, soya y algodón)



Esquema 5: Comercialización de la carne vacuna del Beni





el "rescatador local" actua tanto a nivel de feria como de finca.

d) Comercialización en el Oriente (Esquema 4)

Estos productos presentan como característica común la necesidad de al menos un proceso primario de transformación antes de llegar al consumidor final. Los productores comerciales más importantes -o los que gozan de una mayor organización común- comercializan directamente con los ingenios, molinos o fábricas (agroindustrias) obteniendo, en términos generales, una mayor participación del beneficio económico del proceso. -- Los más pequeños, y sobre todo los productores campesinos, dependen estrechamente de los rescatadores, quienes les ofrecen (proveen), además - de crédito, acopio y transporte. Su nivel de dependencia del rescatador es significativamente alto y ésto se traduce en precios más bajos por su producto, condiciones más estrictas de recepción (i.e., grado de humedad, porcentaje de impurezas, calidad del producto, etc.) e intereses muy por encima del nivel comercial o del Banco Agrícola de Bolivia (BAB).

Los rescatadores en este esquema típico del Oriente absorben también la función del mayorista, aunque existen también otros mayoristas que actúan en la distribución del producto transformado (azúcar) y, en general, del distribuidor que interconecta, en el proceso, la producción con las agroindustrias y los minoristas. En algunos casos, son éstos también quienes contingentan para realizar la exportación.

e) Comercialización de la carne vacuna del Beni (Esquema 5)

En el caso de la carne vacuna del Beni, el aislamiento geográfico por la falta de infraestructuras y las grandes distancias entre productores - dan relevancia al papel del transporte y ponen en evidencia sus fallas, - definiéndolo como la gran limitante estructural del sistema logístico y - de distribución. Parte del ganado llega a los mataderos municipales a pie y/o por vía fluvial (la mayoría) o en camiones. Otra parte debe ser sacrificada en pequeños mataderos del Beni, casi siempre al lado de aeropuertos y generalmente con instalaciones inadecuadas y en condiciones higiénicas pobres. En síntesis, la capacidad de transporte o movilización condiciona significativamente el flujo físico del producto. Todo el sistema de comercialización de carne del Beni funciona sin -o con poquísimas- normas



de calidad y control de higiene.

#### IV.3. La Política de Precios

En las últimas décadas, la política estatal de precios ha estado orientada a asegurar el abastecimiento a las ciudades con productos alimenticios básicos a precios relativamente bajos, y en menor medida en cuanto a materias primas; relegando a un segundo plano los intereses de los productores agrícolas.

Esta política ha permitido que los precios pagados por los agricultores subieran más rápidamente que aquéllos que recibían y que así ocurriera una transferencia de ingresos desde la agricultura hacia el resto de la economía.

En realidad, en el país se utilizaron tres clases diferentes de política de precios que determinaron el consumo alimentario de los productos agrícolas: precios mínimos (o de subsidio) para los productores, precios máximos y precios libres (Prudencio J., 1.985).

El establecimiento de precios mínimos fué aplicado más o menos a mediados de la década de los años 60 a unos cuantos productos con el objeto de elevar y estabilizar el precio que se paga a los agricultores incentivando de esa forma el incremento de la producción y elevando los ingresos. - Esto se aplicó a productos en el Oriente del país como el azúcar y el algodón, y se concretó en una política de precios subvencionados.

En cambio el establecimiento de precios máximos ha estado ligado más a los productos tradicionales producidos en el Altiplano y los Valles, y que son los mayores componentes de la canasta de consumo alimentario urbano. - Por lo tanto, esta política estuvo dirigida a la protección del poder adquisitivo de los consumidores urbanos, pero significó un factor negativo para los productores agrícolas puesto que deprecia los precios de los productos agropecuarios. La relación entre precios y costos fué generalmente negativa para éstos, llegando incluso a límites extremos, ocasionando una completa descapitalización del agricultor y produciendo un bajo nivel de productividad. A eso se añadió la política de congelamiento de esos precios máximos de los productos agrícolas ejercitada durante muchos años, total-



mente contraria a la política de precios "libres" de productos como insumos, equipos, herramientas y maquinarias (1), instrumentos necesarios en la producción agrícola. Este control en los precios agrícolas significó pues una transferencia de ingresos de la agricultura hacia el resto de la economía.

Respecto a la política de precios vigente en los años 1.983-1.985, la intervención del Estado en los mercados de alimentos fué diversa y más pronunciada debido principalmente a la crisis económica que creó una grave situación de escasez y especulación con una fuerte presión inflacionaria. Por un lado, el Estado siguió importando directamente y también autorizando para importar los alimentos esenciales que escaseaban internamente, al interior de un sistema cambiario múltiple, a veces a tipos de cambio que sobrevaluaban la moneda nacional y por lo tanto, subsidiando a las importaciones, lo que permitió asegurar el abastecimiento interno. Este hecho, sin embargo, ha representado un desaliento para la producción interna de los productos alimenticios.

Por otro lado, los continuos reajustes en los precios tuvieron, según explicitó el gobierno en múltiples oportunidades, la finalidad de frenar el avance de la inflación, de forma que la intervención estatal se tradujo por lo general, en fijaciones de precios máximos para los productos esenciales.

La fijación de esos precios máximos de venta al público fué el resultado de la concertación que se efectuaba previamente entre el gobierno y los productores. En realidad, la determinación de precios se efectuó al menos teóricamente, a tres niveles: a nivel del productor, o del producto final, a nivel del distribuidor y por último, a nivel del detallista (vendedor en los mercados, ferias, etc.) a quien se le otorgó el precio máximo de venta al público.

Con los productores, la fijación de precios se efectuó a nivel de las materias primas de los productos que el gobierno ha considerado básicas-

---

(1) Productos que más bien tuvieron una continua alza de precios



en la dieta alimentaria. Así, se determinaron precios (que debían ser -- permanentemente reactualizados) de productos como la caña de azúcar, de oleaginosas (para el aceite), de leche a nivel pecuario, del arroz en -- chala, del café, de la carne de res y de pollo a nivel de productor, como también del huevo, pan y fideos.

La fijación de los costos de elaboración del producto final siempre -- han sido objeto de arduas y prolongadas discusiones entre el gobierno y los productores, debido sobre todo a la carencia de información y de estudios actualizados de costos.

De otra parte, el gobierno pretendió también incentivar a ciertos productores nacionales, caso del trigo o la soya por ejemplo, estableciendo precios comparativos a nivel internacional (precio FOB Santa Cruz con precio FOB Buenos Aires), más un cierto porcentaje de incentivo (entre 30% -- y 50%) (Prudencio J, y Velasco M, 1.986).

Esta metodología de determinación de los precios por parte del Estado, supuestamente trató de garantizar al productor los costos mínimos de producción. Sin embargo, ésto no ha sido así puesto que la aguda hiperinfla ción que vivió el país, la permanente indefinición de precios, la carencia de mecanismos de reajuste periódicos, el pago inoportuno y sobre to do las importaciones de alimentos como el aceite comestible, arroz, car nes, y otros, desvirturaron completamente esta política.

Así pues, en los años 1.983-1.985 en que aumentó la inflación, la po lítica gubernamental de precios tuvo varias instancias: la congelación -- de precios fué vulnerada por las presiones mencionadas: por las sucesi-- vas solicitudes de los productores por igualar los precios de venta a sus costos de producción y las mismas fuerzas del mercado determinaron otras alzas en cadena. Asimismo, el desfase entre los precios de ciertos pro-- ductos en los mercados de países vecinos y los vigentes internamente, oca sionaron flujos de contrabando que el gobierno intentó controlar a través de los continuos reajustes que aproximaban ciertos precios internos al ni vel de los precios externos. Esto muestra claramente los diversos giros-- que ha tenido la política de precios en el transcurso del periodo de es-- tudio.



A partir de agosto de 1.985, el nuevo gobierno constitucional promulgó una serie de medidas económicas conocidas como la Nueva Política Económica (NPE) y que están vigentes actualmente. Las principales medidas de la NPE fueron la liberalización completa de las importaciones, la supresión de las subvenciones en varios alimentos y la elevación en los precios de los carburantes, el congelamiento de sueldos y salarios de los trabajadores, el establecimiento de un tipo flexible de cambio y la disolución de varias empresas estatales.

En lo que se refiere a la política de precios, la NPE contempla la determinación de los precios de todos los productos, por el libre juego de la oferta y la demanda.

#### IV. 4. La evolución de los precios

La evolución de los precios reales al consumidor de los principales productos alimenticios desde los años 1.975 a 1.984, nos muestra el cuadro No. 9 donde se detallan algunos precios en la ciudad de La Paz.

De dicho cuadro se desprende que hubieron algunos productos como el arroz, la papa, oca, y huevos, que tuvieron una disminución en sus precios entre los años 1.975 a 1.978. Lo mismo para el caso del precio de la harina, el cual disminuyó inclusive hasta el año 1.979. Esto último explicable por la subvención creciente que el Estado otorgó a este producto.

Los demás productos tuvieron un paulatino aumento en sus precios, a excepción del azúcar que tuvo un estancamiento hasta el año 1.979, explicable porque era un producto distribuido y comercializado por el Estado y respondía a la política de estabilización.

A partir de los años 1.980-1.981 se da un incremento en todos los precios de los productos, tendencia que se profundiza a partir del año 1.982, a causa de la profundización de la crisis.

Si ahora se analiza la evolución de los precios en todo el periodo estudiado, resalta que los productos que más elevaron sus precios son el-



C U A D R O No. 9

EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL POR MENOR DE LOS  
PRINCIPALES PRODUCTOS ALIMENTICIOS - LA PAZ (1975-1984)  
(En \$bs.) (1975=100)

| AÑOS/PRO-<br>DUCTOS | ARROZ<br>(Kg.)    | PAPA<br>(Kg.)     | CHUÑO<br>(Kg.)    | HABA FRES<br>CA (Kg.) | OCA<br>(Kg.)      | LECHUGA<br>(Kg.)  | TOMATE<br>(Kg.)   | CARNE DE<br>VACA CON<br>HUESO<br>(Kg.) | HUEVOS<br>(Kg.)   | AZUCAR<br>(Kg.)   | ACEITE<br>(Lt.)   | LECHE FRES<br>CA<br>(Lt.) | HARINA<br>(Kg.)   |
|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------------|-------------------|
| 1975                | 8.8<br>(100)      | 5.2<br>(100)      | 14.5<br>(100)     | 4.4<br>(100)          | 4.3<br>(100)      | 25.5<br>(100)     | 8.6<br>(100)      | 23.1<br>(100)                          | 31.0<br>(100)     | 7.1<br>(100)      | 24.8<br>(100)     | 4.0<br>(100)              | 8.3<br>(100)      |
| 1976                | 8.4<br>(95)       | 4.7<br>(90)       | 14.7<br>(101)     | 4.4<br>(100)          | 3.9<br>(91)       | 32.1<br>(126)     | 8.7<br>(101)      | 23.6<br>(102)                          | 29.6<br>(95)      | 7.1<br>(100)      | 24.1<br>(97)      | 4.5<br>(113)              | 8.2<br>(99)       |
| 1977                | 7.8<br>(87)       | 7.0<br>(135)      | 14.0<br>(97)      | 5.4<br>(123)          | 4.8<br>(112)      | 37.2<br>(146)     | 9.4<br>(109)      | 24.0<br>(104)                          | 30.4<br>(98)      | 7.1<br>(100)      | 23.9<br>(96)      | 5.4<br>(135)              | 7.8<br>(94)       |
| 1978                | 8.9<br>(101)      | 7.7<br>(148)      | 14.4<br>(99)      | 6.7<br>(152)          | 5.7<br>(133)      | 40.1<br>(157)     | 9.9<br>(115)      | 24.7<br>(107)                          | 28.6<br>(92)      | 7.1<br>(100)      | 24.0<br>(97)      | 5.9<br>(148)              | 7.8<br>(94)       |
| 1979                | 11.8<br>(134)     | 9.3<br>(179)      | 16.9<br>(117)     | 8.2<br>(186)          | 5.7<br>(133)      | 55.4<br>(217)     | 10.4<br>(121)     | 31.6<br>(137)                          | 36.2<br>(117)     | 7.1<br>(100)      | 26.4<br>(106)     | 6.1<br>(153)              | 7.7<br>(93)       |
| 1980                | 19.3<br>(219)     | 14.2<br>(273)     | 37.7<br>(260)     | 12.7<br>(289)         | 10.4<br>(242)     | 75.2<br>(295)     | 17.4<br>(202)     | 47.7<br>(206)                          | 48.0<br>(155)     | 12.8<br>(180)     | 35.0<br>(141)     | 8.0<br>(200)              | 11.2<br>(135)     |
| 1981                | 24.5<br>(278)     | 16.5<br>(317)     | 46.7<br>(322)     | 20.0<br>(455)         | 11.4<br>(265)     | 101<br>(396)      | 16.8<br>(195)     | 56.7<br>(245)                          | 66.6<br>(215)     | 21.6<br>(304)     | 35.4<br>(143)     | 10.0<br>(250)             | 18.9<br>(228)     |
| 1982                | 62.2<br>(707)     | 32.0<br>(615)     | 72.2<br>(498)     | 26.1<br>(593)         | 23.0<br>(535)     | 183<br>(718)      | 36.7<br>(427)     | 142<br>(615)                           | 142<br>(458)      | 46.9<br>(661)     | 120<br>(484)      | 23.1<br>(578)             | 46.5<br>(560)     |
| 1983                | 268<br>(3.045)    | 246<br>(4.731)    | 576<br>(3.972)    | 164<br>(3.727)        | 163<br>(3.791)    | 528<br>(2.071)    | 133<br>(1.547)    | 501<br>(2.169)                         | 656<br>(2.116)    | 166<br>(2.338)    | 396<br>(1.597)    | 83<br>(2.075)             | 205<br>(2.470)    |
| 1984                | 2.206<br>(25.068) | 2.286<br>(43.962) | 8.157<br>(56.255) | 2.079<br>(47.250)     | 1.624<br>(37.767) | 6.141<br>(24.082) | 2.050<br>(23.837) | 8.245<br>(35.693)                      | 9.670<br>(31.194) | 2.921<br>(41.141) | 6.463<br>(26.060) | 1.288<br>(32.200)         | 2.418<br>(29.133) |

FUENTE: "Evolución de Salarios y precios de los alimentos en la ciudad de La Paz" ( 1975-1984 ) por Joseph Laure.



chuno, habas, papa y oca (en ese orden), es decir los de origen agropecuario. Los productos que menos alza tuvieron respecto al año base fueron - el arroz y algunas hortalizas (lechuga y tomate), como también la harina y el aceite.

Respecto a la fijación de precios de algunos productos alimenticios en las principales ciudades del país, el Cuadro No. 10 nos da una visión de éstos, al menos para los años 1.982-1.984. (1)

Brevemente se puede concluir que la ciudad donde a más alto precio se ofrecían los productos como carne de pollo, cebollas, arvejas, trigo, chuno, huevos y aceites era la ciudad de Sucre. Asimismo, es esta ciudad -- donde mayor incremento tuvieron los precios en los años considerados.

Llama la atención que productos como el choclo y maíz duro, la zanahoria y la papa, se hayan cotizado a mayor precio en Cochabamba que en otra ciudad, siendo la zona de mayor producción y especialización.

También resalta el hecho de que en La Paz no se haya registrado mayor alza en los precios que en el resto de las ciudades, ya que es esta capital donde mayor especulación y ocultamiento de productos alimenticios se dió.

---

(1) Lamentablemente dicha información está incompleta para la ciudad de Santa Cruz. Tampoco existe información más actualizada para el conjunto de las ciudades.



## EVOLUCION DE LOS PRECIOS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS SEGUN CIUDADES

(En \$bs.)

( 1980-1983)

| PRODUCTO            | TARIJA |      | COCHABAMBA |      |       | S U C R E |      |      | P O T O S I |      |      | L A P A Z |      | SANTA CRUZ |       |      |     |
|---------------------|--------|------|------------|------|-------|-----------|------|------|-------------|------|------|-----------|------|------------|-------|------|-----|
|                     | 1980   | 1982 | 1983       | 1980 | 1982  | 1983      | 1980 | 1982 | 1983        | 1980 | 1982 | 1983      | 1980 | 1982       | 1983  |      |     |
| Carne de vaca (Kg)  | 42     | 89   | 221        | 42.7 | 83    | 566       | 40.7 | 108  | 470         | 42   | 111  | 394       | 46   | 129.8      | 44.3  | 133  |     |
| Carne de pollo (Kg) | 52     | 108  | 246        | 48.1 | 84.5  | 606       | 54.7 | 129  | 763         | 57   | 142  | 607       | 52.4 | 128        | 546   | 44.1 | 129 |
| Cebolla (c/u)       | 2      | 5    | 22         | -    | 1.7   | 19        | 3.6  | 10   | 70          | 4    | 9    | 44        | 0.7  | 2          | 11    |      |     |
| Choclos (c/u)       | 14     | -    | 5          | 2.6  | 3.7   | 57        | 2.7  | 4    | 28          | 5    | 6    | 21        | 3.6  | 7          | 30    | 1.9  | 2   |
| Habas (Kg)          | 6      | 23   | 57         | 1.9  | 6.5   | -         | 9.8  | 19   | 160         | 7    | 25   | 213       | 8.4  | 18.6       | -     | 15.9 | 28  |
| Arvejas (Kg)        | 13     | 31   | 83         | 4.15 | 12.65 |           | 15.2 | 27   | 227         | 12   | 64   | 211       | 14.4 | 30.4       |       | 17.1 | 30  |
| Zanahoria (Kg)      | 4      | 9    | 41         | 5.7  | 9.3   | 87        | 5.5  | 13   | 74          | 4    | 11   | 26        | 7.2  | 18.4       | 84    | 7.1  | 22  |
| Tomate (kg)         | 14     | 24   | 70         | 11.2 | 14.8  | 115       | 14   | 32   | 133         | 7    | 39   | 156       | 12.4 | 26.8       | 104   | 13.9 | 38  |
| Arroz (Kg)          | 18     | 32   | 34         | 16.2 | 26.8  |           | 15.9 | 44   | 150         | 8    | 47   | 190       | 14.6 | 43.8       | 198   | 15.2 | 49  |
| Maíz (Kg)           | 8      | 18   | 68         | 21.4 | 29.0  |           | 11.7 | 26   | 242         | 7    | 25   | 133       | 7.2  | 16.6       | 120   | 10.4 | 24  |
| Trigo (Kg)          | 9      | 22   | 91         | 10.4 | 21.8  |           | 6.9  | 23   | 196         | 5    | 22   | 158       | 13.0 | 30.8       |       | 20.5 | 42  |
| Papa (Kg)           | 6      | 8    | 77         | 6.9  | 8.7   | 184       | 5.2  | 16   | 141         | 2    | 16   | 147       | 8.8  | 21.0       | 178.0 | 7.5  | 26  |
| Oca (Kg)            | 5      | 13   | 60         | 6.2  | 8.4   | 155       | 5.1  | 9    | 62          | 3    | 11   | -         | 9.6  | 21.0       | 150   |      | 25  |
| Chuno (Kg)          | 33     | 54   | 240        | 35.7 | 43.7  |           | 29.8 | 5    | 568         | 19   | 55   | 351       | 27.8 | 53.6       | 464   | 33.6 | 67  |
| Huevos (doc.)       | 31     | 77   | 216        | 25.2 | 57.6  |           | 20.4 | 108  | 456         | 36   | 108  | 372       | 25.2 | 78         |       | 25.2 | 72  |
| Aceite (Lt.)        | 35     | 143  | 236        | 33.2 | 63.4  |           | 31.8 | 201  | 349         | 35   | 125  | 330       | 35.2 | 117.9      | 279   | 33.4 | 135 |

FUENTE: MACA, Estadísticas Agrícolas



## V.- EL COMERCIO EXTERIOR

### V.1. La estructura del comercio exterior

Las importaciones de alimentos están conformadas predominantemente por las importaciones de cereales (trigo, cebada, avena, maíz), harina de trigo, productos lácteos y derivados, aceites y manteca y otros productos de menor significación. En realidad, estos productos son la materia prima fundamental para la agroindustria nacional, debido a que en muchos casos son de calidad superior, algunas inclusive son de precios inferiores que los productos nacionales y también a que muchas materias primas no son producidas en el país.

En estos últimos años, la tendencia al incremento en el volumen de las importaciones se acentuó al igual que la concentración en unos pocos productos, como es el caso del trigo que en 1.976 fueron de 57.164 Tm. y de 380.000 Tm. en 1.985. En el caso de la leche llegaron a 11.561 Tm. en 1.977 y en 1.985 a más de 12.000 Tm. Otro rubro importante de productos importados que siguió una tendencia de alza, fué los aceites ya que en 1.977 se importaron 5.454 Tm. y en 1.983 a más de 6.400 Tm. (FIDA, 1.985. Tomo II).

Las semillas oleaginosas tuvieron también un incremento desmesurado ya que en 1.985 alcanzaron a importarse 500 Tm. es decir, más de 10 veces el volumen de 1.977 (ver Cuadro No. 11).

En términos generales se puede definir que entre los años 1.976-1.985 existe una tendencia ascendente para las importaciones de productos fuera de los descritos anteriormente como la cebada, vid y algodón y una tendencia descendente para productos como la avena, arroz, papa, cebolla y durazno.

En este periodo estudiado, constituye una excepción la situación de los años 1.982-1.983, en la que se producen los desastres naturales (sequía e inundaciones) que afectan a la mayoría de los productos agrícolas, creando una demanda nacional insatisfecha.

Para cubrir esa demanda insatisfecha, a partir de 1.983 se realizan im



## C U A D R O No. 11

IMPORTACIONES DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS (TM)  
(1.976-1.985)

| PRODUCTOS       | 1976   | 1977    | 1978    | 1979    | 1980    | 1981    | 1982    | 1983      | 1984      | 1985       |
|-----------------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|------------|
| Arroz           | 185    | 20      | 0       | 31.060  | 53      | 51      | 10      | 70.000    | 0         | 0          |
| Avena en grano  | 874    | 271     | 34      | 999     | 1.630   | 22      | 132     | 500       | 500(E)    | 300(E)     |
| Cebada en Grano | 9.742  | 8.902   | 17.991  | 23.568  | 24.746  | 25.000  | 20.000  | 25.000(E) | 25.000(E) | 20.000(E)  |
| Maíz            | 10     | 46      | 13      | 94      | 184     | 100     | 167     | 16.100    | 100(E)    | 100(E)     |
| Sorgo en grano  | 0      | 0       | 0       | 0       | 10      | 1       | 6       | 92        | 0         | 0          |
| Trigo en grano  | 57.164 | 132.641 | 218.637 | 258.883 | 280.003 | 266.397 | 170.000 | 331.267   | 273.478   | 380.000(E) |
| Papa            | 0      | 667     | 951     | 701     | 174     | 182     | 190     | 1.318     | 200(E)    | 200(E)     |
| AjÍ y locoto    | 88     | 92      | 77      | 0       | 121     | 20      | 96      | 100       | 110(E)    | 110(E)     |
| Cebollas        | 126    | 7       | 150     | 28      | 5       | 718     | 16      | 100(E)    | 50(E)     | 50(E)      |
| Tomate          | 78     | 80      | 75      | 66      | 166     | 32      | 55      | 70(E)     | 60(E)     | 70(E)      |
| Durazno         | 333    | 403     | 275     | 333     | 13      | 50      | 19      | 25(E)     | 20(E)     | 20(E)      |
| Manzana         | 6.114  | 5.570   | 6.157   | 6.159   | 9.070   | 5.374   | 5.000   | 5.000     | 5.000(E)  | 5.000(E)   |
| Naranja         | 0      | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       | 31      | 0         | 0         | 0          |
| Vid             | 93     | 364     | 519     | 104     | 491     | 164     | 165     | 500(E)    | 200(E)    | 200(E)     |
| Algodón         | 0      | 0       | 0       | 0       | 200     | 710     | 0       | 916       | 3.000(E)  | 3.000(E)   |
| Soya            | 1      | 47      | 0       | 1       | 0       | 2.218   | 1.277   | 693       | 500(E)    | 500(E)     |

(E) Estimado

FUENTE: "ESTUDIO DE PRONOSTICO AGROPECUARIO 1985"  
(MACA - USAID)



portaciones de productos agropecuarios en volúmenes considerables, a diferencia de los años precedentes.

En el caso del arroz, por ejemplo, de un volumen de 10 Tm. que se importaron en 1.982 pasa a 70.000 Tm. en 1.983. Igualmente el trigo, con una importación de 170.000 Tm. en 1.982, ese monto llega a 331.267 Tm. y a 380.000 Tm. en 1.985. El algodón con un nivel cero de importaciones -- (1.982) pasa a un nivel de 3.000 Tm. en 1.984 y 1.985; y así varios productos más.

Un índice que corrobora el análisis mencionado es la relación importaciones/producción de los productos agropecuarios, el mismo que en 1.981 era de 13,5 y 9,0 en 1.982 y pasa a 38,7 en 1.983 y 18,0 en 1.985, como se aprecia en el Cuadro No. 12. Adversamente a esta situación, los niveles de exportaciones de los productos agrícolas son mínimos. Es decir, si la producción de muchos de los productos ni siquiera cubrieron sus demandas internas, en los últimos años, menos aún se puede esperar que se dirijan a cubrir demandas externas.

En términos generales, la situación de las exportaciones en los mismos años considerados, tiene una tendencia descendente y negativa, sobre todo en estos últimos años por la crisis económica que atraviesa el país.

Productos como el arroz, quinua, algodón, caña de azúcar, ganado y los plátanos, tienen una tendencia descendente. En cambio sólo el maíz (blando y duro), la naranja y la castaña tienen tendencia ascendente como muestra el Cuadro no. 13. Los demás productos como el café y la goma, tienen una tendencia estacionaria.

El maíz se exportó en un volumen de 60.000 Tm. entre los años 1.981-1.985. La naranja con un total de 2.000 Tm. en el período mencionado y la caña de azúcar con 180.000 Tm., el único producto representativo en el contexto de la comercialización externa. De la misma manera que en las importaciones, la relación exportaciones/producción que en 1.980 era de 5,26% bajó en 1.982 a 1,81 y en 1.985 a 1,78; lo cual confirma el análisis realizado.

Si ahora analizamos brevemente el saldo entre las exportaciones y las



PRODUCCION - CONSUMO - EXPORTACIONES E IMPORTACIONES  
(1976-1985)

|                          | 1975      | 1976      | 1977      | 1978       | 1979       | 1980       | 1981       | 1982       | 1983       | 1984       | 1985       |
|--------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Producción (P)           | 1.780.089 | 2.118.509 | 1.855.435 | 1.892.727  | 1.877.584  | 1.921.560  | 2.218.689  | 2.169.479  | 1.165.995  | 1.975.100  | 2.272.404  |
| Consumo (C)              | ---       | 2.029.426 | 1.866.962 | 1.978.673  | 2.084.659  | 2.129.522  | 2.329.329  | 2.414.471  | 1.810.098  | 2.199.908  | 2.450.636  |
| Importación (M)          | ---       | 74.808    | 149.100   | 244.879    | 321.996    | 316.866    | 301.039    | 197.164    | 451.681    | 308.218    | 409.550    |
| Exportación (X)          | ---       | 152.151   | 122.759   | 122.347    | 129.432    | 101.248    | 80.002     | 39.440     | 41.661     | 35.737     | 40.550     |
| P/C                      |           | 1.04      | 0.99      | 0.95       | 0.90       | 0.90       | 0.95       | 0.89       | 0.64       | 0.89       | 0.92       |
| M/P                      |           | 3.5       | 8.0       | 12.9       | 17.1       | 16.4       | 13.5       | 9.0        | 38.7       | 15.6       | 18.0       |
| $\frac{X}{P}$            |           | 7.18      | 6.61      | 6.46       | 6.89       | 5.26       | 3.60       | 1.81       | 3.57       | 1.80       | 1.78       |
| X - M                    |           | (+)77.343 | (-)26.351 | (-)122.532 | (-)192.564 | (-)215.618 | (-)221.037 | (-)157.724 | (-)410.020 | (-)272.481 | (-)369.000 |
| $CDA(1) = \frac{M}{M+P}$ |           | 3.41      | 7.43      | 11.45      | 14.63      | 14.15      | 11.94      | 8.33       | 27.92      | 13.49      | 15.27      |

(1) Coeficiente de dependencia alimentaria, que es la relación entre el total de las importaciones sobre la sumatoria de las importaciones y la población nacional.



C U A D R O No. 13

EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS (T.M.)  
(1.976-1.985)

| PRODUCTOS          | 1976    | 1977    | 1978   | 1979    | 1980    | 1981   | 1982   | 1983   | 1984      | 1985      |
|--------------------|---------|---------|--------|---------|---------|--------|--------|--------|-----------|-----------|
| Arroz              | 512     | 157     | 27.180 | 0       | 0       | 0      | 0      | 0      | 0         | 0         |
| Maíz Blando y duro | 0       | 0       | 12     | 11      | 0       | 10.000 | 19.500 | 391    | 20.000(E) | 10.000(E) |
| Quinua             | 258     | 469     | 40     | 0       | 178     | 0      | 705    | 172    | 23        | 0         |
| Naranja            | 7       | 0       | 0      | 84      | 105     | 315    | 420(E) | 530(E) | 550(E)    | 550(E)    |
| Plátano y banano   | 15      | 20      | 517    | 301     | 0       | 0      | 0      | 0      | 0         | 0         |
| Algodón            | 9.399   | 9.499   | 13.998 | 9.778   | 673     | 0      | 0      | 0      | 0         | 0         |
| Caña de azúcar     | 141.960 | 112.614 | 76.872 | 119.246 | 100.271 | 69.667 | 18.795 | 40.568 | 15.164(E) | 30.000(E) |
| Maní con cáscara   | 0       | 0       | 28     | 12      | 21      | 20     | 20     | 0      | 0         | 0         |
| Soya               | 0       | 0       | 3.700  | 0       | 0       | 0      | 0      | 0      | 0         | 0         |
| Café               |         |         |        | 7.438   | 5.426   | 5.039  | 6.822  | 6.556  | 3.272     | 6.615     |
| Castaña            |         |         |        | 3.864   | 3.614   | 2.095  | 2.769  | 5.281  | 6.260     | 5.474     |
| Goma               |         |         |        | 2.301   | 2.693   | 1.488  | 2.463  | 3.981  | 3.409     | 2.242     |
| Ganado             |         |         |        | 11.857  | 6.394   | 4.558  | 3.347  | 4.123  | 5.123     | 3.118     |

FUENTE: "Estudio de Pronóstico Agropecuario 1985" (MACA-USAID)

Boletín Estadístico No. 256 - Banco Central de Bolivia



BOLIVIA: COMERCIO EXTERIOR AGROPECUARIO

| PRODUCTOS PRINCIPALES     | Miles de dólares |         |         |         |
|---------------------------|------------------|---------|---------|---------|
|                           | 1975             | 1981    | 1982    | 1983    |
| A.- IMPORTACION           |                  |         |         |         |
| Prod. Agropecuarios **    | 57.200           | 137.528 | 121.182 | 152.497 |
| Ganado bovino (un.)       | 1.900            | -       | -       | -       |
| Leche en polvo            | 2.000            | 9.000   | 7.538   | 9.700   |
| Leche cond./evap.         | 2.600            | 3.830   | 3.465   | 900     |
| Trigo-harina              | 39.000           | 44.850  | 52.020  | 55.140  |
| Arroz                     | 600              | 34      | 1.300   | 23.000  |
| Malta                     | 250              | 7.038   | 9.030   | 3.476   |
| Manzanas                  | 1.300            | 2.586   | 447     | -       |
| Té                        | 600              | 1.362   | 344     | 900     |
| Tortas y har. oleag.      | -                | 3.601   | 3.491   | 6.500   |
| Harina de carne           | 72               | 330     | 88      | -       |
| Manteca y cebo cerdo      | 2.600            | 16.021  | 5.527   | 6.800   |
| Otros aceite y gr. animal | -                | 114     | 148     | 1.600   |
| Margarina                 | 40               | 262     | 64      | -       |
| Aceite de soya            | 200              | 10.000  | 4.640   | 4.500   |
| Insumos agropecuarios     | 6.100            | 36.262  | 24.353  | 11.939  |
| Tractores                 | 4.300            | 15.879  | 15.000  | 6.699   |
| Fertilizantes             | 600              | 5.030   | 2.131   | 2.084   |
| Pesticidas                | 1.200            | 7.231   | 6.000   | 3.156   |
| TOTAL **                  | 63.300           | 173.790 | 145.535 | 164.436 |
| B.- EXPORTACION           |                  |         |         |         |
| Ganado bovino             | 12.150           | 9.975   | 11.935  | 5.892   |
| Azúcar                    | 37.000           | 5.684   | 8.856   | 12.370  |
| Café                      | 9.000            | 16.143  | 15.535  | 13.066  |
| Fibra de Algodón          | 15.141           | -       | -       | -       |
| Caucho natural            | 1.500            | 3.405   | 4.146   | 3.600   |
| TOTAL **                  | 84.730           | 57.760  | 66.389  | 50.231  |

\* Excepto ganado bovino que se expresa en cabezas

\*\* Incluye otros productos no mencionados (incluido de la mesa y la silvicultura)



## VI.- POLITICAS ECONOMICAS QUE INFLUYEN EN LOS ALIMENTOS

### VI.1. Política de subvenciones y precios

La política de subvenciones establecida en el país como parte de la política de precios, ha pretendido beneficiar en algunas ocasiones a los productores y en otras a los consumidores, habiendo sido aplicada indistintamente.

En realidad, la política de subvenciones se institucionalizó oficialmente en la década de los años 70 cuando se abrieron mayores posibilidades en el mercado internacional para algunos productos bolivianos, debido a las elevadas cotizaciones y a los precios preferenciales con los que se contó. El gobierno aplicó pues, precios mínimos o de subsidio a los productos que tenían posibilidades de ser vendidos en el mercado internacional como fué el caso del algodón, arroz y principalmente el azúcar.

Si bien, las subvenciones que caracterizaron la década del 70 fueron principalmente dirigidas hacia los productos de exportación concentrados en el oriente del país y que beneficiaron a los productores en primera instancia, la política de subvenciones implementada en los años 1.983-85 tuvo algunas variantes, beneficiando generalmente a los consumidores urbanos y prioritariamente a un determinado grupo social como los trabajadores mineros.

En el primer caso, el Estado subvencionaba parte de los costos de producción de productos alimenticios como el arroz, el azúcar y parte del aceite, al mantener los precios de dichos productos por debajo de sus costos reales de producción. En el caso del azúcar por ejemplo, el Estado subvencionó 2.000 millones de pesos (US\$ 1.000.000) en la comercialización del azúcar durante la zafra 1.983-1.984, lo que significó \$B (US\$-1,15) por quintal de azúcar, De igual manera, se subvencionó el consumo de arroz al establecer el precio de venta oficial al público en \$B. 6.500 el quintal (US\$ 3,25) siendo que el costo real del quintal era de \$B. -- 13.500 (US\$ 6,5); y alcanzando la producción total a 130.000 Tm. en el periodo 1.983-1.984 (Presencia, 21/XII/1.983). Según declaraciones gubernamentales, en 1.983 las subvenciones a los alimentos señalados anteriormente alcanzaron a los 60 millones de dólares, en un marco económico en-



el que el déficit fiscal alcanzó a \$B. 220.000 millones y la emisión monetaria sobrepasó los 110.000 millones de pesos bolivianos (Presencia, 30 - XII-1.983).

El caso de las subvenciones al trigo y la harina de trigo es algo muy especial, debido a que las condicionantes externas hacen que el país sea cada vez más dependiente del exterior, al imponer y generalizar el consumo de la harina de trigo y demás derivados hasta el extremo de constituir el producto esencial (a través del pan) en la dieta de la población boliviana. En realidad, en Bolivia regía (hasta Agosto de 1.985) para los productos mencionados, una política de precios subvencionados desde el año 1.972 (a través del trigo) y ha tenido montos variables, dependiendo de la diferencia existente entre el precio del trigo puesto molino y el precio de referencia determinado en función del mantenimiento de un precio político para el pan (1). En el cuadro siguiente se puede apreciar los montos subvencionados a la harina de trigo, pan y pastas alimenticias en los últimos años, comprendidos entre 1.980 y 1.983:

SUBVENCION A LA HARINA DE TRIGO  
PAN Y PASTAS ALIMENTICIAS (1.980-1.983)

| <u>Años</u> | <u>Subvención en US\$</u> | <u>Cantidad en TM.</u> |
|-------------|---------------------------|------------------------|
| 1.980       | 36.604.080                | 252.924                |
| 1.981       | 20.900.000                | 300.050                |
| 1.982       | 71.622.000                | 266.990                |
| 1.983       | 20.121.000                | 300.000                |

Fuente: Plan de Desarrollo Sectorial 1.984-1.987. Agroindustria molinera  
Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. La Paz, 1.984.

Respecto a las subvenciones prioritarias a los trabajadores mineros, -  
éstas se concedieron como parte del salario de los mineros, al otorgarles

---

(1) A principios de 1.984, la unidad de pan tenía un precio oficial de venta de \$B. 12,50 que no cubría los costos de elaboración según los panificadores, quienes señalaban que el costo real por unidad de pan, con harina subvencionada debía ser de \$B. 19,20; sin harina subvencionada el precio de venta debía ser de \$B. 30 la unidad. (Periódico Los Tiempos 1/III/1.984).



cuatro productos básicos de la canasta alimentaria (pan, azúcar, arroz y carne) a precios congelados sumamente bajos, a través de la modalidad de pulpería subvencionada. La diferencia de precios fué asumida por la empresa estatal COMIBOL, bajo el rubro de sueldos y salarios.

Estas subvenciones a los productos alimenticios señalados, beneficiaron a los trabajadores mineros quienes al tener asegurados algunos productos básicos elevaron su nivel de consumo, pero, por otro lado, contribuyeron a crear mayor especulación y a elevar los niveles de inflación!

Crearon mayor especulación porque muchos de los productos señalados se desviaron a través de los comerciantes especuladores del consumo de los centros mineros hacia los mercados de las principales ciudades, principalmente La Paz, donde fueron vendidos a precios de especulación. De igual forma se desviaron hacia los países limítrofes, a través de la vía del contrabando. También incrementaron niveles de inflación ya que los crecientes niveles de subvención suponían mayor erogación de dinero, que era cubierto por emisiones inorgánicas de éste.

Así pues, el conjunto de las subvenciones resultaron ser las mejores aliadas de la inflación puesto que por otro lado indujeron a importar mayores cantidades de productos con diversos destinos, como por ejemplo, la harina que se utilizó en las panaderías legalmente autorizadas; el mercado negro interno (donde la harina se vendió a precios muy elevados) y el contrabando que se encargó de sacar la mayor parte de lo que se importaba. (Presencia, 30-III-1.985).

En lo que respecta a la política de precios vigente en estos últimos años, como ya se analizó anteriormente, existieron tres modalidades distintas de precios: la de precios mínimos o de subsidio para algunos productos, precios máximos y precios libres.

La política de precios mínimos se aplicó sólo a algunos productos que se deseaba incrementar su producción y su exportación, por lo general ubicadas en el Oriente del país.

La política de precios máximos fué aplicada principalmente hacia los-



productos alimenticios del Altiplano y Valles y significó una depreciación para los productores y una protección para el poder adquisitivo de las comunidades urbanas.

La política de precios libres, vigente actualmente, ha sido implementada en varias épocas, variando su implementación según los modelos económicos de los diversos gobiernos.

#### VI.2. Política de créditos

La política de créditos de la banca estatal como de la banca privada, en la última década, fué altamente selectiva en lo que respecta al sector agrícola productor de bienes alimenticios y al sector agroindustrial; ya que la mayor parte de los créditos fueron orientados hacia otros sectores de la economía, como son la industria y el comercio.

*Es decir que,*

De los créditos destinados al sector agrícola, la mayor parte se orientó a los grandes agricultores y ganaderos de Santa Cruz y el Beni (Ver -- Cuadro No. 15) y en una proporción más pequeña hacia el mediano y pequeño productor, a quien se le obstaculizó el acceso al crédito a través de tasas elevadas de interés, condiciones rígidas en cuanto a montos, plazos, evaluación de garantías y otros, no acordes con el grado de desarrollo de la agricultura nacional. Tampoco se tomó en cuenta un necesario equilibrio en las proporciones del crédito a largo plazo (las inversiones) y los del corto plazo (los costos de operación) lo que obligó en varios casos a la reasignación de estos últimos hacia inversiones, con la consiguiente iliquidez para cubrir los gastos de operación.

Ante esta serie de obstáculos, el pequeño productor campesino tuvo que recurrir al prestamista usurero, quien obliga al campesino a pagar elevados intereses y utiliza el crédito para obligar al productor a venderle la cosecha.

De esta forma el crédito otorgado por las instituciones bancarias en los años 70 ha sido bastante selectivo y estuvo dirigido hacia determinadas regiones y hacia los cultivos más rentables y de exportación. Lo anterior se reafirma a través del análisis de la distribución del crédito por departamentos y montos (Ver Cuadro No. 16) donde se advierte una-



C U A D R O N o. 15.

PRESTAMOS NUEVOS CONCEDIDOS POR TIPO DE PRESTATARIOS PERIODO 1976 - 1984

(En miles de \$b.)

| AÑOS    | PEQUEÑOS     |        |             | O            |            |       | T         |        |       | R     |            |       | O   |        |       | S     |        |            | COOPERATIVAS |        |        | T O T A L E S |  |  |
|---------|--------------|--------|-------------|--------------|------------|-------|-----------|--------|-------|-------|------------|-------|-----|--------|-------|-------|--------|------------|--------------|--------|--------|---------------|--|--|
|         | CAMPESESINOS |        |             | AGRICULTORES |            |       | No.       |        |       | MONTO |            |       | No. |        |       | MONTO |        |            | No.          |        |        | MONTO         |  |  |
|         | No.          | PTMOS. | MONTO       | No.          | PTMOS.     | MONTO | No.       | PTMOS. | MONTO | No.   | PTMOS.     | MONTO | No. | PTMOS. | MONTO | No.   | PTMOS. | MONTO      | No.          | PTMOS. | MONTO  |               |  |  |
| 1976    | 1.039        | 777    | 24.912      | 777          | 195.046    |       |           |        |       | 386   | 175.172    |       |     |        |       |       |        |            |              |        | 2.202  | 395.130       |  |  |
| 1977    | 1.264        | 872    | 89.917      | 872          | 153.534    | 14    | 19.444    |        |       | 247   | 50.581     | 14    |     |        |       |       |        | 14.360     |              |        | 2.411  | 327.836       |  |  |
| 1978    | 2.071        | 908    | 88.267      | 908          | 179.808    | 28    | 52.404    |        |       | 309   | 53.181     | 22    |     |        |       |       |        | 36.981     |              |        | 3.338  | 410.641       |  |  |
| 1979    | 2.037        | 792    | 140.719     | 792          | 182.529    | 6     | 7.733     |        |       | 239   | 74.389     | 22    |     |        |       |       |        | 47.689     |              |        | 3.918  | 483.044       |  |  |
| 1980    | 2.343        | 1.449  | 141.057     | 1.449        | 358.923    | 7     | 4.638     |        |       | 252   | 108.942    | 48    |     |        |       |       |        | 45.914     |              |        | 4.099  | 658.574       |  |  |
| 1981    | 1.871        | 1.639  | 138.217     | 1.639        | 570.206    | 3     | 3.896     |        |       | 72    | 35.432     | 12    |     |        |       |       |        | 90.028     |              |        | 3.597  | 837.779       |  |  |
| 1982    | 1.472        | 649    | 307.504     | 649          | 296.623    | 5     | 16.083    |        |       | 63    | 109.988    | 33    |     |        |       |       |        | 222.566    |              |        | 2.222  | 951.869       |  |  |
| 1983    | 6.413        | 2.355  | 3.581.169   | 2.355        | 1.899.024  | 27    | 122.114   |        |       | 222   | 595.851    | 65    |     |        |       |       |        | 422.854    |              |        | 9.082  | 6.541.912     |  |  |
| 1984    | 13.167       | 4.889  | 127.748.562 | 4.889        | 78.651.538 | 10    | 1.250.082 |        |       | 196   | 16.745.533 | 68    |     |        |       |       |        | 19.332.099 |              |        | 18.210 | 230.754.234   |  |  |
| TOTALES | 32.477       | 14.310 | 132.260.444 | 14.310       | 78.486.727 | 192   | 1.492.396 |        |       | 2.606 | 17.858.069 | 284   |     |        |       |       |        | 11.232.491 |              |        | 49.179 | 241.330.119   |  |  |

NOTA: Sin información en 1976 en Sociedad y Cooperativas

FUENTE: Banco Agrícola de Bolivia



C U A D R O No. 16

PRESTAMOS NUEVOS CONCEDIDOS POR DEPARTAMENTO: 1976-1984  
(En miles de \$b.)

|              | 1976  |        |         | 1977  |        |         | 1978  |        |         | 1979  |        |         | 1980  |        |         |
|--------------|-------|--------|---------|-------|--------|---------|-------|--------|---------|-------|--------|---------|-------|--------|---------|
|              | No.   | PTMOS. | MONTO   | No.   | PTMOS. | MONTO   | No.   | PTMOS. | MONTO   | No.   | PTMOS. | MONTO   | No.   | PTMOS. | MONTO   |
| La Paz       | 66    |        | 3.506   | 116   |        | 10.311  | 133   |        | 9.446   | 361   |        | 25.421  | 411   |        | 58.102  |
| Cochabamba   | 697   |        | 29.827  | 738   |        | 39.066  | 1.038 |        | 59.966  | 1.008 |        | 74.630  | 610   |        | 69.266  |
| Oruro        | 27    |        | 7.355   | 64    |        | 17.019  | 179   |        | 24.877  | 169   |        | 17.928  | 76    |        | 12.083  |
| Potosí       | 39    |        | 2.517   | 144   |        | 7.073   | 289   |        | 20.962  | 176   |        | 17.086  | 175   |        | 19.166  |
| Tarija       | 190   |        | 27.551  | 204   |        | 23.630  | 459   |        | 48.318  | 720   |        | 52.974  | 955   |        | 107.607 |
| Chquisaca    | 244   |        | 5.453   | 360   |        | 22.142  | 497   |        | 23.159  | 663   |        | 41.466  | 420   |        | 35.955  |
| Santa Cruz * | 596   |        | 240.133 | 609   |        | 173.679 | 635   |        | 205.480 | 751   |        | 212.007 | 1.238 |        | 332.315 |
| Beni         | 329   |        | 78.541  | 152   |        | 32.983  | 86    |        | 16.707  | 26    |        | 6.742   | 195   |        | 22.277  |
| Pando        | 14    |        | 247     | 24    |        | 1.933   | 22    |        | 1.726   | 44    |        | 4.790   | 19    |        | 1.803   |
| TOTALES      | 2.202 |        | 395.130 | 2.411 |        | 327.836 | 3.338 |        | 410.641 | 3.918 |        | 453.044 | 4.099 |        | 658.574 |

|              | 1981  |        |         | 1982  |        |         | 1983  |        |           | 1984   |        |             | TOTALES |        |             |
|--------------|-------|--------|---------|-------|--------|---------|-------|--------|-----------|--------|--------|-------------|---------|--------|-------------|
|              | No.   | PTMOS. | MONTO   | No.   | PTMOS. | MONTO   | No.   | PTMOS. | MONTO     | No.    | PTMOS. | MONTO       | No.     | PTMOS. | MONTO       |
| La Paz       | 239   |        | 48.170  | 77    |        | 22.551  | 1.601 |        | 1.248.981 | 2.025  |        | 35.247.958  | 5.277   |        | 36.706.804  |
| Cochabamba   | 552   |        | 83.146  | 256   |        | 101.279 | 1.618 |        | 768.393   | 3.236  |        | 51.099.269  | 10.491  |        | 52.357.919  |
| Oruro        | 83    |        | 12.465  | 43    |        | 7.477   | 389   |        | 269.514   | 916    |        | 10.441.532  | 1.976   |        | 10.817.494  |
| Potosí       | 231   |        | 19.720  | 145   |        | 21.788  | 438   |        | 216.299   | 1.040  |        | 13.984.893  | 2.941   |        | 14.317.926  |
| Tarija       | 920   |        | 155.961 | 808   |        | 232.104 | 2.176 |        | 1.211.543 | 3.441  |        | 27.417.301  | 10.334  |        | 29.376.545  |
| Chquisaca    | 205   |        | 21.332  | 177   |        | 25.765  | 661   |        | 319.586   | 2.199  |        | 23.317.519  | 6.024   |        | 23.829.155  |
| Santa Cruz * | 922   |        | 379.322 | 537   |        | 500.160 | 1.671 |        | 2.235.259 | 2.372  |        | 49.095.075  | 11.825  |        | 54.340.788  |
| Beni         | 412   |        | 113.173 | 178   |        | 40.596  | 513   |        | 268.170   | 3.029  |        | 19.786.423  | 5.991   |        | 20.544.854  |
| Pando        | 24    |        | 4.490   | 1     |        | 150     | 15    |        | 3.267     | 52     |        | 364.273     | 257     |        | 385.890     |
| TOTALES      | 3.597 |        | 837.779 | 2.222 |        | 951.869 | 9.082 |        | 6.541.012 | 18.310 |        | 230.754.234 | 55.116  |        | 242.677.374 |

\* Incluye Montero

FUENTE: Banco Agrícola de Bolivia



concentración en el Oriente del país (Beni y principalmente Santa Cruz). En este sentido, resalta la creciente orientación del crédito estatal a no financiar productos agrícolas de consumo. Del total del crédito agrícola en el año 1.971, tan solo el 1,31% se destinó a los productos de consumo (papa, trigo, arroz, maíz, horticultura, fruticultura) producidos preferentemente en las regiones del Altiplano y los Valles. En cambio el 48,4% se destinó a los productos de exportación (algodón y caña de azúcar) y el 27% a la ganadería, ambos ubicados preferentemente en el Oriente del país.

Esta tendencia de principios de los años 70 se mantuvo a lo largo de toda esa década, hasta que la baja de los precios de los productos de exportación en el mercado internacional hizo que en 1.980 hubiera una variación, incrementándose los créditos hacia los productos de consumo, aunque siempre en cantidades y proporciones menores que los créditos destinados al Oriente.

En lo que respecta a los últimos años, la política de créditos implementada por el gobierno se caracterizó por programas especiales de fomento a la producción de bienes alimenticios, y también por programas de créditos para comercialización, debido al marcado desabastecimiento alimentario que sufrieron ciertos sectores de la población.

En el primer caso, a consecuencia de la sequía e inundaciones se produjo una drástica caída en la producción agrícola (como se analizó anteriormente). Para compensar esa disminución, se estructuró un programa especial de refinanciamiento crediticio cuyo objetivo era la recuperación productiva y la disminución de las importaciones de alimentos. Esto se lograría mediante la adquisición de agroquímicos e insumos agrícolas.

Dentro de esta modalidad de créditos de fomento a la producción, también podemos incluir la línea de los créditos warrant que el gobierno otorgó solamente contra la garantía del producto alimenticio. Ha sido otorgado varias veces, sobre todo para la producción y comercialización del arroz y otros productos del Oriente del país.

### VI.3. La política salarial



La política salarial implementada por los diferentes gobiernos en estos últimos años en que la crisis económica se profundizó, de ninguna -manera ha sido adecuada ni compensatoria respecto al incremento del índice de inflación económica que afectó al país.

Una breve relación entre el índice de inflación y los incrementos salariales de los trabajadores nos mostrarán que este último fué uno de los más grandes perjudicados en esta crisis, sobre todo en términos de su --alimentación y reproducción familiar, por la elevación de los precios de los productos alimenticios.

Si analizamos el índice general de precios al consumidor (IPC) entre -diciembre de 1.982 y septiembre de 1.985, vemos que éste se incrementó -en 682.200 % sobre el nivel inicial, profundizándose este índice a par--tir de diciembre de 1.983. En cambio el salario de los trabajadores sólo tuvo un aumento del 302.846,75% respecto al de diciembre de 1.982. Es decir, y ésto hay que hacerlo resaltar por su importancia, que los precios nominales en septiembre de 1.985 son 6.822 veces más altos que los vigentes 33 meses antes, pero el salario es sólo 3.028,4 veces mayor.

El sueldo analizado (de los trabajadores de la construcción) es considerado el más bajo de todos los sectores de la economía, por lo que constituye una especie de parámetro de las remuneraciones de una gran cantidad de trabajadores eventuales y de los de cuenta propia, que son más de la mitad de toda la fuerza de trabajo de la ciudad de La Paz.

El cuadro no. 17 nos muestra la evolución que tuvo el salario de los constructores, en términos nominales y en términos reales. A través de -este último podemos apreciar la pérdida del poder adquisitivo que tuvieron esos salarios, que si bien tuvieron un alza en el primer trimestre -de 1.983, posteriormente ingresaron a una caída vertiginosa que se profundizó en el último mes del año 1.984.

Por otro lado, si se analiza la evolución de los precios al consumidor de los principales alimentos básicos de consumo de la población, veremos que éstos tuvieron alzas algo más significativas que los salarios que los salarios que recibieron los trabajadores con el consiguiente perjuicio -para la población

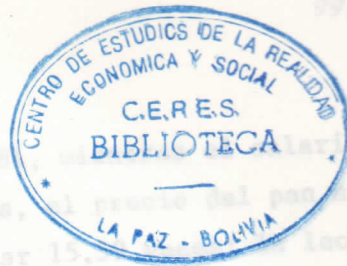


**PERDIDA DEL PODER ADQUISITIVO DE LOS TRABAJADORES (1)**  
 (Diciembre, 1982 a Setiembre, 1985)  
 (En \$b.)

| Año y mes   | Indice General de Precios al Consumidor<br>(Acumulado) | Salarios de los Trabajadores |            |
|-------------|--|------------------------------|------------|
|             |  | Nominal                      | Real       |
| <u>1982</u> |  |                              |            |
| Diciembre   | 3.825,64   | ( 100%)                      | 9.906      |
| <u>1983</u> |  |                              |            |
| Marzo       | 4.744,27   | ( 124,01)                    | 14.952     |
| Junio       | 5.796,78   | ( 151,52)                    | 15.824     |
| Setiembre   | 9.353,67   | ( 244,49)                    | 26.601     |
| Diciembre   | 16.392,42  | ( 428,48)                    | 38.927     |
| <u>1984</u> |  |                              |            |
| Marzo       | 26.761,92  | ( 699,54)                    | 50.390     |
| Junio       | 66.730,09  | ( 1.744,28)                  | 167.015    |
| Setiembre   | 110.835,71   | ( 2.897,18)                  | 223.259    |
| Diciembre   | 373.293,47   | ( 9.757,67)                  | 230.671    |
| <u>1985</u> |  |                              |            |
| Marzo       | 2.225.674,62   | ( 58.177,83)                 | 7.410.000  |
| Junio       | 6.023.641,08   | (157.454,46)                 | 10.171.000 |
| Setiembre   | 26.098.526,43  | (682.200,25)                 | 30.000.000 |

(1) Se consideran a los trabajadores del sector de la construcción por ser el sector de más bajos salarios.

FUENTE: Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral - CONALSA  
 Instituto Nacional de Estadística (INE)





Entre Diciembre de 1.983 y Diciembre de 1.984, mientras el salario no minal de un trabajador se incrementó 5,92 veces, el precio del pan aumen tó 26,4 veces; los fideos 20,27 veces, el azúcar 15,59 veces; la leche - evaporada 15,38 veces más; el precio de la papa 15,62 veces; las habas - aumentaron 20 veces; el tomate 25,71 veces; la zanahoria 17,14 veces; etc. (Prudencio J., y Velasco M., 1.986). Esto nos demuestra que si bien los - precios de los alimentos básicos se incrementaron debido a la subida en la cotización del dólar, y a la suspensión o disminución de los subsidios que el gobierno otorgaba, los salarios de los trabajadores no tuvieron las compensaciones adecuadas, siendo uno de los más afectados por la crisis-económica del país.



## VII.- ALGUNAS CONSIDERACIONES LOGISTICAS

### VII.1. Transporte y almacenamiento de alimentos

Con la implantación de la Reforma Agraria en 1.953 surgió un nuevo sistema de comercialización, ya que el antiguo sistema fundado sobre los hacendados como principales intermediarios ante el mercado, desapareció para dar origen a los comerciantes de alimentos de pequeña escala. Este nuevo sistema se organizó en base a un gran número de pequeños comerciantes propietarios de medios de transporte, quienes se internan en las zonas de producción a comprar los productos agrícolas mediante un sistema de intermediación muy amplio, como se analizó anteriormente.

De esa forma se ha creado un sistema de comercialización que incide negativamente tanto en los ingresos que obtienen los productores, en la calidad de los productos alimenticios, como también en los precios que pagan los consumidores finales, estrechando todos ellos el reducido mercado nacional. Es que en la comercialización de los productos, los medios de transporte tanto interdepartamentales, interprovinciales, vecinales, como internacionales, estaban monopolizados por sindicatos y federaciones que controlaban el movimiento de cargas.

Este monopolio no fué solamente avalado por la política estatal a partir de la Reforma Agraria, sino que sobre todo, fué estimulada a través de créditos concedidos a las compañías importadoras que incrementaron el parque automotriz de los comerciantes transportistas; el alza permanente de las tarifas del transporte y también a través de los subsidios a la gasolina, carburantes y repuestos de los automotores, como una forma de asegurar el abastecimiento alimentario, a las ciudades, sin prever el desarrollo y el poder que alcanzarían. (1)

(1) El sector de los transportistas es uno de los más fuertes y más cohesionados en torno a sus intereses políticos y gremiales. Es notorio su alineamiento a los diversos gobiernos de facto y su continua oposición a las organizaciones campesinas. En diversas ocasiones han paralizado por completo el país y han creado situaciones de desabastecimiento alimentario en muchas regiones del país.



De esta forma, este monopolio avalado por el gobierno, sometió al productor campesino a una dependencia, constituyendo como algo normal la -- participación del transportista como uno de los primeros intermediarios.

Paralelo a lo anterior está la infraestructura de las vías de comuni-cación para el transporte de los productos alimenticios que, salvo algu-  
nas excepciones, la red vial y ferroviaria de todo el país se encuentra  
en un estado lamentable, debido a la deficiente calidad de las obras de  
ingeniería; al escaso mantenimiento y al incremento del flujo vehícular  
y de carga; a los fenómenos climatológicos; al mal manejo de las cuen--  
cas hidrográficas, etc. Toda esta situación incide directa y negativa--  
mente en las actividades agropecuarias y agroindustriales al dificultar  
se las labores agrícolas, y por otro lado imposibilita -por lo general-  
en los periodos de lluvias- el transporte normal (1) de los productos -  
alimenticios a los diversos mercados del país.

La accidentada geografía del territorio nacional y su situación de -  
mediterraneidad, demanda largos y costosos recorridos desde las zonas -  
de producción hasta los centros de consumo del interior del país y ha-  
cia los mercados externos. Si a esta situación se le agrega, que tradi-  
cionalmente en el país se optó por cargar a las tarifas, cualquier inci-  
dencia en los costos del servicio en una proporción mayor a la debida;-  
se puede afirmar sin temor a equivocarse, que ellas han sido un factor-  
importante que frenó la capitalización y expansión del sector agropeca-  
rio.

A manera de ejemplo, se puede citar que por muchos años, las tarifas  
del ferrocarril boliviano han sido el doble o el triple de los ferroca-  
rriles de otros países aledaños, restringiéndose así las posibilidades-  
de exportación de los productos nacionales.

---

(1) Cada año existen mayores dificultades para el transporte de produc-  
tos alimenticios como el aceite de Villamontes, el azúcar de Berme-  
jo y Santa Cruz, o el arroz de las zonas de colonización hacia los-  
mercados de consumo.



Ahora bien, en los últimos años y por efecto de la crisis económica, las tarifas del transporte automotor y ferroviario han subido acentuadamente.

Este incremento en los fletes fué absorbido en buena parte por el productor agropecuario, reduciéndose así también los ingresos que percibe.

Este sistema de comercialización y transporte ha sido característico durante muchos años; sin embargo durante los años 1.982-1.985, se establecieron algunas disposiciones importantes en materia de política de transportes y comercialización, que pudieron hacer cambiar el sistema tradicional descrito anteriormente. En primer lugar estableció, la libre comercialización de los productos agrícolas, en coordinación con las Alcaldías Municipales.

Esta medida representó un avance significativo en materia de la comercialización, puesto que rompió el monopolio del transporte de los productos que estaba en manos de determinados capitales comerciales, expresados en las federaciones de transportistas. Por otro lado, y aunque sea sólo teóricamente, dió la oportunidad para que sean los propios productores campesinos los que fijen los precios de venta de sus productos.

Otro decreto importante que promulgó ese gobierno es el referente a la instalación y construcción de mercados campesinos en todas las capitales del departamento, oficializando así el Proyecto del Sistema Integrado de Mercadeo y Comercialización que contempla que dichos mercados deben estar integrados a los centros asociativos del sector rural y a los consumidores urbanos a través de programas móviles de distribución al consumidor. El objeto de estos mercados campesinos era romper con los varios agentes de intermediación que en esa etapa de crisis estaban especulando desmesuradamente; disminuir los elevados costos del transporte de alimentos y evitar que el pequeño productor continúe vendiendo sus productos en forma individual y en pequeña escala.

De esa manera, disminuirán los elevados costos, redundando mayores-



beneficios al productor como al consumidor urbano (1).

---

(1) Dirección Nacional de Mercadeo Agropecuario del Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios (MACA).



## SEGUNDA PARTE: LA AYUDA ALIMENTARIA EN BOLIVIA.



## VIII- LA AYUDA ALIMENTARIA EN BOLIVIA

### VIII.1. Procedencia de la ayuda alimentaria

La ayuda alimentaria en Bolivia proviene básicamente de 4 fuentes distintas: de los Estados Unidos de Norteamérica a través de la Ley Pública 480; del Programa Mundial de Alimentos (PMA); de la Comunidad Económica-Europea (C.E.E.) y de otras fuentes menores y eventuales como el gobierno de España, de la Argentina y otros.

La ayuda alimentaria de los Estados Unidos a Bolivia comenzó en 1.955 -el mismo año en que se promulgó la Ley Pública 480- y se canalizó a través de diversas instituciones como Catholic Relief Services (CRS), la Agencia USAID y otros,

En realidad, la ayuda alimentaria que otorga el gobierno norteamericano es la más significativa respecto al total, ya que en 32 años de asistencia (1.955-1.986), otorgaron 1.244.788 Tm. de productos alimenticios (en sus tres títulos) significando el 90,39% del total de la ayuda alimentaria en Bolivia.

La evolución de esa asistencia alimentaria es diversa. Entre 1.963 y 1.964 hay un aumento sustancial en la cantidad de alimentos. Sin embargo, a partir de 1.965 hay una disminución de dichos volúmenes, llegando el año 1.969 y 1.971 a cantidades menores inclusive que el año 1.955, -que es el año cuando comienzan dichas donaciones.

A partir del año 1.975, hay un paulatino incremento en los volúmenes donados, el cual es mucho más significativo a partir del año 1.978-1.979, que es cuando también empieza a implementarse la ayuda de alimentos a través del Título IV.

En el año 1.964, las Naciones Unidas a través de la FAO-PMA y la Cruz Roja Internacional, también empezaron a distribuir alimentos en el país, aunque en una proporción muy reducida respecto a lo donado por los Estados Unidos. Desde 1.964 hasta 1.986, el PMA ha otorgado 47.316 Tm., significando el 3,43% del total de la ayuda.



La evolución de la ayuda del PMA también es irregular, sobre todo en los primeros años. A partir de 1.970 hasta el año 1.974 hay una disminución fuerte en las cantidades donadas, para luego ingresar a un incremento más significativo y sostenido, en la cantidad donada.

Las donaciones de alimentos de la Comunidad Económica Europea (CEE) y de las otras fuentes se efectúan recién a partir del año 1.983, a raíz de los desastres naturales acaecidos en el país, como la seca y las inundaciones, y también a consecuencia de la gravedad y profundización de la crisis económica-social que atraviesa el país.

El volúmen total donado por la CEE desde 1.984 hasta 1.986 alcanza a un total de 26.647 Tm., representando el 1,93% del total. En cambio, el volúmen donado por las otras fuentes alcanza a un total de 58.274 Tm. o sea el 4,23% del total.

A través del Cuadro No. 18 podemos apreciar el volúmen de los alimentos donados desde el inicio de ésta, así como su evolución a través de las diversas Instituciones o fuentes.

En términos de valor, el Cuadro No. 19<sup>?</sup> nos muestra el aporte de las donaciones efectuadas según cada fuente desde el año 1.955 hasta 1.986. (1).

El valor total de la ayuda alimentaria de la PL-480 asciende a - - 369.905.000 US\$ (83,35% del total), en cambio el valor de la ayuda del PMA asciende a 51.606.862 US\$ (11,62%) y de la CEE a 13.220.000 US\$ (2) o sea el 2,97%. El valor de las otras fuentes asciende sólo a 9,156.431 US\$, representando tan sólo el 2,06% del total.

---

(1) Por falta de información actualizada, dicho cuadro presenta cifras incompletas.

(2) Datos parciales ya que no se tiene el valor de la donación del año 1.986, que recién se entregará en 1.987.



## VOLUMEN TOTAL DE LOS ALIMENTOS DONADOS

| (1955-1986) (En Tm. ) |          |           |            |     |                  |
|-----------------------|----------|-----------|------------|-----|------------------|
| PL - 480              |          |           |            |     |                  |
| AÑO                   | TITULO I | TITULO II | TITULO III | PMA | OTRAS FUENTES(1) |
|                       |          |           |            |     | CEE              |
| 1955                  |          |           | 2.552      | -   | -                |
| 1956                  |          |           | 3.316      | -   | -                |
| 1957                  |          |           | 1.254      | -   | -                |
| 1958                  |          |           | 832        | -   | -                |
| 1959                  |          |           | 1.002      | -   | -                |
| 1960                  |          |           | 1.066      | -   | -                |
| 1961                  |          |           | 916        | -   | -                |
| 1962                  |          |           | 3.175      | -   | -                |
| 1963                  |          |           | 10.087     | -   | -                |
| 1964                  |          |           | 13.662     | -   | -                |
| 1965                  |          |           | 7.632      | -   | -                |
| 1966                  |          |           | 5.190      | -   | -                |
| 1967                  |          |           | 3.137      | -   | -                |
| 1968                  |          |           | 3.242      | -   | -                |
| 1969                  |          |           | 2.363      | -   | -                |
| 1970                  |          |           | 4.382      | -   | -                |
| 1971                  |          |           | 1.199      | -   | -                |
| 1972                  |          |           | 5.334      | -   | -                |
| 1973                  |          |           | 5.798      | -   | -                |
| 1974                  |          |           | 4.057      | -   | -                |
| 1975                  |          |           | 6.341      | -   | -                |
| 1976                  |          |           | 9.320      | -   | -                |
| 1977                  |          |           | 7.146      | -   | -                |
| 1978                  |          |           | 14.516     | -   | -                |
|                       |          |           | 81.965     | -   | -                |

SIGUE.....



C U A D R O N O. 18. (Continuación)

| AÑO           | PL - 480 |           | PNA       | CEE       | OTRAS<br>FUENTES(1) | TOTAL     |
|---------------|----------|-----------|-----------|-----------|---------------------|-----------|
|               | TITULO I | TITULO II |           |           |                     |           |
| 1979          |          | 107.705   | 20.433    | -         | -                   | 131.580   |
| 1980          |          | 74.081    | 18.743    | -         | -                   | 100.580   |
| 1981          |          | -         | 23.507    | -         | -                   | 24.761    |
| 1982          |          | 63.171    | 21.388    | -         | -                   | 84.559    |
| 1983          |          | 173.858   | 25.404    | -         | 10.500 (4)          | 209.762   |
| 1984          | 71.203   | 64.478    | 25.202    | 7.868(4)  | 39.274(4)           | 208.025   |
| 1985          | 77.351   | -         | 30.357    | 8.550(4)  | 1.500(4)            | 117.758   |
| 1986          | -        | 163.000   | 42.854(2) | 10.229(6) | 7.000(4)            | 233.083   |
| 1987          | -        | -         | 42.569(3) | -         | -                   | 42.569    |
| TOTAL GENERAL | 148.554  | 728.258   | 367.976   | 26.647    | 58.274              | 1.377.025 |
| NOTAS         |          |           |           |           |                     |           |

El año fiscal considerado comienza el 1o. de octubre hasta el 30 de setiembre del siguiente año.

- (1) Comprende donaciones de los gobiernos de Argentina, España, Canadá, Francia, Alemania, Suecia y Suiza.
- (2) Comprende también una ayuda suplementaria
- (3) Corresponde a lo comprometido por ese año.
- (4) Comprende el año considerado desde el mes de julio a junio
- (5) Comprende también la ayuda de la Cruz Roja Internacional
- (6) Partida de alimentos que por retraso, recién se entregarán en el año 1977

FUENTE: Prudencio J. (1985:60-61); USAID (Diversos Informes) y PMA (Committe on food and Politics and Programmes- Diversos Informes)



C U A D R O No. 19

VALOR TOTAL DE LOS ALIMENTOS DONADOS

(En miles de \$us.)

| AÑO  | PL - 480 |           |            |          |     | TOTAL  |
|------|----------|-----------|------------|----------|-----|--------|
|      | TITULO I | TITULO II | TITULO III | PMA      | CEE |        |
| 1955 | 16.000   |           |            |          |     | 16.000 |
| 1956 | 2.700    |           |            |          |     | 2.700  |
| 1957 | 4.000    |           |            |          |     | 4.000  |
| 1958 | -        |           |            |          |     | -      |
| 1959 | 400      |           |            |          |     | 400    |
| 1960 | 200      |           |            |          |     | 200    |
| 1961 | 2.800    |           |            |          |     | 2.800  |
| 1962 | 3.400    |           |            |          |     | 3.400  |
| 1963 | 16.100   |           |            |          |     | 16.100 |
| 1964 | 13.400   |           |            |          |     | 13.400 |
| 1965 | 3.900    |           |            |          |     | 3.900  |
| 1966 | 6.300    |           |            |          |     | 6.300  |
| 1967 | 1.500    |           |            |          |     | 1.500  |
| 1968 | 8.300    |           |            |          |     | 8.300  |
| 1969 | 9.400    |           |            |          |     | 9.400  |
| 1970 | 3.600    |           |            |          |     | 3.600  |
| 1971 | 6.900    |           |            |          |     | 6.900  |
| 1972 | 4.400    |           |            |          |     | 4.400  |
| 1973 | 10.300   |           |            |          |     | 10.300 |
| 1974 | 8.300    |           |            |          |     | 8.300  |
| 1975 | 5.100    |           |            |          |     | 5.100  |
| 1976 | 6.200    |           |            |          |     | 6.200  |
| 1977 | 7.900(2) |           |            |          |     | 7.900  |
| 1978 | 16.500   |           |            |          |     | 16.500 |
|      |          |           | 10.800     |          |     | 10.800 |
|      |          |           |            | 3.272    |     | 3.272  |
|      |          |           |            | 3.094    |     | 3.094  |
|      |          |           |            | 1.736    |     | 1.736  |
|      |          |           |            | 1.498    |     | 1.498  |
|      |          |           |            | 1.080    |     | 1.080  |
|      |          |           |            | 1.206    |     | 1.206  |
|      |          |           |            | 624      |     | 624    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 13.220   |     | 13.220 |
|      |          |           |            | 9.136    |     | 9.136  |
|      |          |           |            | 2.800    |     | 2.800  |
|      |          |           |            | 200      |     | 200    |
|      |          |           |            | 400      |     | 400    |
|      |          |           |            | 416(4)   |     | 416    |
|      |          |           |            | 3.950(4) |     | 3.950  |
|      |          |           |            | 6.810    |     | 6.810  |
|      |          |           |            | 3.780    |     | 3.780  |
|      |          |           |            | 7.304    |     | 7.304  |
|      |          |           |            | 2.363    |     | 2.363  |
|      |          |           |            | 3.103    |     | 3.103  |
|      |          |           |            | 10.000   |     | 10.000 |
|      |          |           |            | 30.400   |     | 30.400 |
|      |          |           |            | 10.300   |     | 10.300 |
|      |          |           |            | -        |     | -      |
|      |          |           |            | 400      |     | 400    |
|      |          |           |            | 200      |     | 200    |
|      |          |           |            | 2.800    |     | 2.800  |
|      |          |           |            | 3.400    |     | 3.400  |
|      |          |           |            | 16.100   |     | 16.100 |
|      |          |           |            | 13.400   |     | 13.400 |
|      |          |           |            | 3.900    |     | 3.900  |
|      |          |           |            | 6.300    |     | 6.300  |
|      |          |           |            | 1.500    |     | 1.500  |
|      |          |           |            | 8.300    |     | 8.300  |
|      |          |           |            | 9.400    |     | 9.400  |
|      |          |           |            | 3.600    |     | 3.600  |
|      |          |           |            | 6.900    |     | 6.900  |
|      |          |           |            | 4.400    |     | 4.400  |
|      |          |           |            | 10.300   |     | 10.300 |
|      |          |           |            | 8.300    |     | 8.300  |
|      |          |           |            | 5.100    |     | 5.100  |
|      |          |           |            | 6.200    |     | 6.200  |
|      |          |           |            | 7.900(2) |     | 7.900  |
|      |          |           |            | 16.500   |     | 16.500 |
|      |          |           |            | 10.800   |     | 10.800 |
|      |          |           |            | 3.272    |     | 3.272  |
|      |          |           |            | 3.094    |     | 3.094  |
|      |          |           |            | 1.736    |     | 1.736  |
|      |          |           |            | 1.498    |     | 1.498  |
|      |          |           |            | 1.080    |     | 1.080  |
|      |          |           |            | 1.206    |     | 1.206  |
|      |          |           |            | 624      |     | 624    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 360      |     | 360    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 1.104    |     | 1.104  |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |
|      |          |           |            | 428      |     | 428    |



CUADRO No. 19 (Continuación)

| AÑO           | FL - 480 |           |            | PMA      | CEE    | OTRAS<br>FUENTES (1) | TOTAL     |
|---------------|----------|-----------|------------|----------|--------|----------------------|-----------|
|               | TITULO I | TITULO II | TITULO III |          |        |                      |           |
| 1979          |          | 19.000    | 17.000     | 3.272    |        |                      | 39.272    |
| 1980          |          | 7.402     | 12.300     | 3.272    |        |                      | 22.974    |
| 1981          |          | 9.034     | -          | 3.103    |        |                      | 12.137    |
| 1982          |          | 9.246     | 10.000     | 2.365    |        |                      | 21.611    |
| 1983          |          | 7.547     | 32.400     | 7.304    |        | 840(4)               | 48.091    |
| 1984          |          | 8.016     | 10.900     | 3.789    | 6.610  | 3.950(4)             | 32.356    |
| 1985          | 20.000   | 8.867     | -          | 4.376    | 6.610  | 3.950(4)             | 43.803    |
| 1986          | -        | 11.550    | 20.000     | 6.872    |        | 416(4)               | 38.838    |
| 1987          |          | 9.143(3)  | -          | -        |        |                      | 9.143     |
| TOTAL GENERAL | 20.000   | 247.405   | 102.500    | 51.606,8 | 13.220 | 9.156                | 443.887,7 |

(1) Comprende donaciones de los gobiernos de España, Argentina, Canadá, Holanda, Francia.

(2) Comprende también ayuda suplementaria otorgada entre los años 1976 y 1977

(3) Corresponde a lo comprometido para ese año

(4) Comprende sólo a los gobiernos de Francia, Canadá y España

FUENTE: USAID, PMA y OFINAAL



## VIII.2.- LOS PRODUCTOS DONADOS

Los productos donados a Bolivia <sup>se</sup> varían tanto en cantidad como en variedad según la fuente de procedencia. Tenemos así, por ejemplo, que el Gobierno de los Estados Unidos a través del Título III de la PL-480 otorga con preferencia trigo, aunque el año 1.983-84 otorgaron arroz también, pero como un año excepcional.

En cambio el Título II otorga una variedad de productos como harina de trigo, el trigo en forma de Bulgur, leche en polvo descremada, aceite vegetal, arroz, lenteja y una serie de productos catalogados como Coarse Grains (sorgo, maíz, avena arrollada) y Blended Foods (harina de maíz con soya, trigo con soya y avena arrollada tostificada con soya).

El Título I de la PL-480 sólo otorga trigo, pero recién a partir de las gestiones 1.984-85 y 1.985-86 y en volúmenes muy significativos.

En cambio el PMA tiene una mayor diversificación en los alimentos - que dona, ya que además de otorgar los mismos productos que la PL-480, - otorga el pescado enlatado, aceite de mantequilla y carnes enlatadas.

La Cruz Roja Internacional, en sus años de asistencia alimentaria, sólo lamente otorgó leche en polvo descremada. En cambio la CEE otorga algunos de los productos que otorga la PL-480 y el PMA (ver cuadro No. 20).

El resto de los países donan principalmente trigo y/o harina de trigo (tal es el caso de la Argentina, España, Canadá, Francia, Alemania y Suecia) y algunos otros productos como aceite vegetal, frijoles y Coarse Grains (Canadá, Suecia y Suiza). El Cuadro No. 20 nos muestra en detalle los productos donados por país o Institución, desde el año 1980 hasta 1986.

De dicho cuadro se desprende también que en 1.980 por ejemplo, del total de los alimentos donados otorgados por los Estados Unidos, el trigo representó el 60,1%, la harina de trigo el 10,6% y el bulgur el 4,3%, lo que hace que el trigo en sus diferentes formas haya representado el 75% del total donado. La leche en polvo descremada representó sólo el 6,65% del total.



## PRODUCTOS DONADOS SEGUN FUENTES

(En Tm.)

|                             | 1980-1981 | 1981-1982 | 1982-1983 | 1983-1984 | 1984-1985 | 1985-1986 | TOTAL   |
|-----------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|
| 1.- Estados Unidos          |           |           |           |           |           |           |         |
| 1.1 Título III              |           |           |           |           |           |           |         |
| Trigo                       | 23.075    | -         | -         | 211.836   | -         | 31.500    | 328.745 |
| Arroz                       | -         | -         | 62.334    | 27.493    | -         | -         | 27.493  |
| 1.2 Título II               |           |           |           |           |           |           |         |
| Harina de trigo             | 4.072     | 5.808     | 8.048     | 15.970    | 7.312     | 10.697    | 51.907  |
| Bulgur (trigo)              | 1.674     | 2.583     | 3.181     | -         | 6.199     | 7.452     | 21.089  |
| Coarse Grains               | 1.858     | -         | 2.540(2)  | 3.953(2)  | -         | 1.382     | 9.733   |
| Blended Foods               | 4.175     | 6.273(1)  | 5.886(3)  | 744(5)    | 675(5)    | 3.158     | 20.911  |
| Leche polvo desc.           | 2.556     | 3.216     | 3.738     | 7.944     | 3.218     | 4.271     | 24.943  |
| Arroz                       | -         | -         | -         | 14.727    | 3.260     | 966       | 18.953  |
| Lentejas                    | -         | -         | -         | 7.579     | 829       | 2.742     | 11.150  |
| 1.3 Título I                | 981       | 1704      | 2.041     | 3.513     | 2.186     | 2.645     | 13.076  |
| Trigo                       | -         | -         | -         | -         | 71.203    | 77.351    | 148.554 |
| 2.- PMA                     |           |           |           |           |           |           |         |
| Harina de trigo             | 3.197     | -         | 3.205     | 8.986     | 523       | 3.333     | 19.244  |
| Aceite vegetal              | 125       | 171       | 373       | 919       | 125       | 474       | 2.187   |
| Pescado enlatado            | 135       | 76        | 352       | 24        | 24        | 248       | 859     |
| Leche polvo desc.           | 793       | -         | 53        | 844       | 196       | 1.454     | 3.340   |
| Coarse Grains               | 183       | 160       | -         | 54(6)     | -         | 196       | 593     |
| Blended Foods               | -         | -         | 47        | -         | 53        | -         | 100     |
| Aceite de mantequilla       | 183       | -         | -         | 280       | 200       | 100       | 763     |
| Carnes                      | 163       | -         | -         | -         | -         | 460       | 623     |
| Otros                       | 14        | -         | -         | -         | -         | -         | 427     |
| Trigo                       | -         | -         | 10(4)     | 42(8)     | 361(9)    | 297       | 297     |
| Lentejas                    | -         | -         | -         | -         | -         | 341       | 341     |
| 3.- Cruz Roja Internacional |           |           |           |           |           |           |         |
| Leche en polvo desc.        | 300       | 200       | 100       | -         | 150       | 199       | 949     |



C U A D R O No. 20 (Continuación)

|                           | 1980-1981 | 1981-1982 | 1982-1983 | 1983-1984 | 1984-1985 | 1985-1986 | TOTAL  |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------|
| 4.- CEE                   |           |           |           |           |           |           |        |
| Harina de trigo           | -         | -         | -         | 7.655     | 7.253     | 7.249     | 22.157 |
| Leche en polvo desc.      | -         | -         | -         | 213       | 1.097     | 996       | 2.306  |
| Aceite de mantequilla     | -         | -         | -         | -         | 200       | 199       | 399    |
| Coarse Grains             | -         | -         | -         | -         | -         | 995       | 995    |
| Aceite vegetal            | -         | -         | -         | -         | -         | 790       | 790    |
| 5.- Argentina             |           |           |           |           |           |           |        |
| Trigo                     | -         | -         | 10.000    | 10.000    | 1.500     | -         | 21.500 |
| 6.- España                |           |           |           |           |           |           |        |
| Trigo                     | -         | -         | 5.000     | -         | -         | 7.000     | 12.000 |
| 7.- Canadá                |           |           |           |           |           |           |        |
| Trigo en grano            | -         | -         | -         | 12.450    | -         | -         | 12.450 |
| Aceite vegetal            | -         | -         | -         | 1.467     | -         | -         | 1.467  |
| Frijoles                  | -         | -         | -         | 1.291     | -         | -         | 1.291  |
| 8.- Francia               |           |           |           |           |           |           |        |
| Harina de trigo           | -         | -         | -         | 3.066     | -         | -         | 3.066  |
| 9.- Alemania              |           |           |           |           |           |           |        |
| Trigo                     | -         | -         | -         | 5.000     | -         | -         | 5.000  |
| 10.- Suecia (Netherlands) |           |           |           |           |           |           |        |
| Harina de trigo           | -         | -         | -         | 4.100     | -         | -         | 4.100  |
| Coarse Grains             | -         | -         | -         | 900(6)    | -         | -         | 900    |
| 11.- Suiza                |           |           |           |           |           |           |        |
| Coarse Grains             | -         | -         | -         | 1.000(7)  | -         | -         | 1.000  |

Notas: Los años estudiados comprenden el período de julio a junio

(1) Harina de maíz con soya, trigo con soya y soya fortificada

(3) Corresponde a 218 Tm. de avena arrollada fortificada y 5.668 Tm. de

Harina de maíz con soya.

(5) Soya Fortificada

(7) Maizena

(8) Sopas liofilizadas

FUENTE: Comité on Food and Politics and Programmes PMA-ROMA, diversos informes

(2) Maíz

(4) Té

(6) Avena

(9) Sopas, pastas, sal etc.



En cambio en el año 1.985/1.986, el trigo donado en sus diferentes formas representó el 89,3% del total de alimentos, la leche en polvo descremada sólo el 3% y los Coarse Grains (sorgo, maíz, avena arrollada) sólo el 0,97%. Es decir, que en el término de los 6 años considerados, la ayuda alimentaria otorgada por el gobierno norteamericano, en sus diferentes canales, se incrementó sustancialmente, sobre todo por el aumento masivo del trigo.

En el caso del PMA sucede algo contrario. En 1.980/1.981, las donaciones de harina de trigo representaron el 66,7% del total, el aceite (vegetal y de mantequilla) el 6,41% y la leche en polvo el 16,5%. En cambio en 1.985/86, el trigo (harina de trigo como el trigo en sí), representó el 52,5%; el aceite en sus dos formas representó el 8,3% y la leche en polvo el 21,06%. Es decir que hubo una disminución en las donaciones del trigo y derivados, pero a costa de un incremento en las donaciones de otros productos como el aceite y la leche en polvo descremada.

Respecto a los otros países o instituciones, la Cruz Roja Internacional por ejemplo, siempre ha donado leche en polvo en cantidades que tienden a bajar (hasta 1.982/1.983), para luego tener una paulatina recuperación. La CEE, el principal producto que dona es el trigo, en volúmenes que han tenido una ligera disminución entre 1.983-1.984 y 1.985-1.986. Respecto a los otros productos como la leche en polvo y aceite de mantequilla, éstos han disminuído en los últimos años. En contraposición, han donado otra variedad de productos.

Por efecto de los desastres naturales (sequía e inundaciones), el resto de los países han efectuado donaciones en los años 1.982/83 y 1.983/4 y han sido principalmente de trigo. Los países que han otorgado donaciones por más de un año han tenido una tendencia a la baja en los volúmenes donados, tal es el caso de la Argentina.

En términos globales, la evolución de las donaciones de los productos alimenticios por años ha sido la siguiente: En 1.980/81, del total de los productos donados por todas las instituciones o países, el trigo representó el 57%, índice que aumentó hasta el 74,2% en el año



1.985/86. La harina de trigo representó un 16,7% en el año base, en cambio en 1.985/86 disminuyó hasta el 12,7%. Otros productos que tienen una disminución más pronunciada aún, son la leche en polvo y los Blended Food, ya que de una participación del 8,3% y del 9,5% que tuvieron en 1.980/81, ésta disminuyó hasta el 4,1% y 1,8% respectivamente (1.985/86).

Otros productos como el aceite vegetal por ejemplo, tuvieron una participación estacionaria, ya que en los 6 años analizados, sólo significó el 2% del total de los alimentos donados. Todo este detalle se apreciaba mejor en el Cuadro No. 21.

### VIII.3. Destino de los alimentos donados

Todos los alimentos donados que ingresan al país, se destinan básicamente a cuatro grandes programas que son: 1) Ayuda Alimentaria no destinada a Proyectos; 2) Ayuda Alimentaria para Proyectos; 3) Alimentos para reservas y 4) Alimentos para proyectos de Emergencia.

#### 1) Ayuda alimentaria no destinada a Proyectos

Hasta 1.983 se destinaba a este Proyecto un solo producto: el trigo. A partir del año 1.983/84 se añaden arroz, leche en polvo y aceite de mantequilla. Es claro que el principal producto donado a este programa es el trigo, ya que en el año 1.983/84 representó el 89% del total, - en 1.984/85 representó el 99,7% y en 1.985/86, el 67% del total destinado a este programa.

Del total de los alimentos donados a todos los programas, en 1.980/81 se destinó a este programa el 53,05%. En 1.983/84 fué cuando más atención tuvo ya que del total donado, se le destinó un 72,5% -ésto quizás -explicable por la emergencia causada por los desastres naturales de la sequía e inundaciones- en cambio en 1.985/86 este programa fué al menos atendido ya que sólo se destinó el 2,66% del total.

#### 2) Ayuda alimentaria para Proyectos

La ayuda alimentaria para Proyectos contempla a su vez, una serie de sub-proyectos que son:



## CUADRO No. 21

DONACIONES TOTALES DE ALIMENTOS POR GRUPO DE PRODUCTOS  
(En Tm.)

| PRODUCTOS                 | 1980-1981 | 1981-1982 | 1982-1983 | 1983-1984 | 1984-1985 | 1985-1986 | TOTAL   |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|
| Trigo                     | 24.750    | 2.583     | 80.515    | 239.286   | 78.902    | 123.600   | 549.636 |
| Harina de trigo           | 7.269     | 5.808     | 11.253    | 39.777    | 15.088    | 21.279    | 100.474 |
| Arroz                     | -         | -         | -         | 42.220    | 3.260     | 966       | 46.446  |
| Leche en polvo descremada | 3.649     | 3.416     | 3.891     | 9.001     | 4.661     | 6.920     | 31.538  |
| Aceite Vegetal            | 1.106     | 1.875     | 2.414     | 5.905     | 2.311     | 3.909     | 17.520  |
| Aceite de mantequilla     | 183       | -         | -         | 280       | 400       | 299       | 1.162   |
| Coarse Grains (1)         | 2.041     | 160       | 2.540     | 5.907     | -         | 2.573     | 13.221  |
| Blended Foods (2)         | 4.175     | 6.273     | 5.933     | 744       | 728       | 3.158     | 21.011  |
| Pescado enlatado          | 135       | 76        | 352       | 24        | 24        | 248       | 859     |
| Carnes "                  | 168       | -         | -         | -         | -         | 460       | 628     |
| Lentejas                  | -         | -         | -         | 8.870     | 829       | 3.083     | 12.782  |
| Otros (Frijoles)          | 14        | -         | 10        | 42        | 361       | -         | 427     |
| TOTALES                   | 43.489    | 20.191    | 106.908   | 352.056   | 106.564   | 166.495   |         |

FUENTE: Cuadro No. 20



a) Proyectos agrícolas y de desarrollo rural. - Este proyecto es uno de los que más diversidad de alimentos donados recibe, ya que figuran productos como el trigo, harina de trigo, leche en polvo descremada, pescado y carnes-enlatadas, arroz, aceite vegetal y de mantequilla, lentejas, productos-Coarse Grains y Blended Food y otros.

De todos esos productos, el trigo y su derivado (harina de trigo) son los que se otorgan en mayor cantidad que los otros productos. A excepción del último año (1.985/86) siempre se otorgó mayor cantidad de harina que de trigo. Productos que han tenido una disminución en sus cantidades donadas son los Blended Food, el arroz, la leche y otros; y los que aumentaron en los 6 años considerados, son el aceite y las lentejas.

Del total de los alimentos donados en el año 1.980/81, los Proyectos Agrícolas y de Desarrollo Rural recibieron el 17,2%; en cambio en 1.985/86 recibieron el 75%, aunque esto se puede catalogar como una excepción: ya que en años anteriores recibían índices mucho más bajos. (entre 2% y 11%).

b) Proyectos de Intervención Nutricional. - Estos proyectos, al igual que los anteriores, son los que más variedad de productos donados reciben. Nuevamente el trigo y la harina de trigo constituyen los productos principales, aunque también la leche en polvo descremada es significativa en los últimos años.

Los alimentos donados comprometidos en los proyectos de intervención nutricional, significaron el 27,91% del total donado en el año 1.980/81; en 1.983/84 representaron sólo el 5,6% y en 1.985/86 ese índice subió al 17%.

c) Otros Proyectos. - Otro componente del programa alimentario para proyectos es aquel que se cataloga como "otros proyectos". La asistencia alimentaria destinada a este rubro es muy irregular ya que sólo se efectuó en el año 1.980/81 y en 1.984/85 y 1.985/86. Tanto las cantidades como las variedades de productos son muy pequeñas.



Acá se destino trigo, harina de trigo, leche en polvo, aceite vegetal, Coarse Grains y Blended Foods (habiendo aumentado arroz y lentejas en los últimos años).

En 1.980/81, otro proyecto recibió el 1,45% del total de la ayuda alimentaria, en cambio en 1.985/86, el 2,2%.

### 3) Alimentos para reservas

Este programa recién tiene vigencia en el año 1.985/86 a través de la donación de productos como harina de trigo, leche en polvo, aceite vegetal y de mantequilla y productos como el sorgo, maíz y avena arrollada (Coarse Grains). Acá también el trigo (a través de la harina) es el producto más importante.

En 1.985/86, el programa de reservas sólo recibió un 0,32% del total de los alimentos donados, mostrando así la importancia que tiene al interior de todos los otros programas.

### 4) Proyectos de Emergencia

Los proyectos de emergencia no han tenido mayor significación más que en los años de los desastres naturales (sequía e inundaciones), que es cuando recibieron más alimentos donados y más variedad.

Evidentemente, de 133 Tm. de alimentos que se destinaron a este Proyecto en 1.980/81, se pasó a 69.369 Tm. en 1.983/84 y luego disminuyeron drásticamente.

Lo que se destinó a este programa en 1.980/81 sólo fué un 0,30% del total de los alimentos donados, en 1.983/4 fué el 19,7% y en 1.985/86 fué tan sólo el 2,7%.

Los productos donados que se destinan a los Proyectos de Emergencia son cereales, granos, aceites, leche en polvo y los Blended Foods.

El Cuadro No. 22 muestra en detalle el destino de todos los alimen



## CUADRO No. 22

ALIMENTOS DONADOS, SEGUN PROGRAMAS DE DESARROLLO  
(1980-1986)

| PROGRAMAS   | 1980-1981 | 1982-1982 | 1982-1983 | 1983-1984 | 1984-1985 | 1985-1986 | TOTAL   |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|
| 1.- Ayuda Alimentaria no<br>destinada a Proyectos |           |           |           |           |           |           |         |
| Trigo   | 23.075    | -         | 77.334    | 255.369   | 72.903    | 4.441     | 402.948 |
| Arroz   | 23.075    | -         | 77.334    | 226.836   | 72.703    | 3.000     | 27.493  |
| Leche en polvo                                    | -         | -         | -         | 27.493    | -         | -         | 2.101   |
| Aceite de mantequilla                             | -         | -         | -         | 760       | -         | 1.341     | 580     |
|   |           |           |           | 280       | 200       | 100       |         |
| 2.- Ayuda Alimentaria pa-<br>ra Proyectos         |           |           |           |           |           |           |         |
| 2.1 Proyectos agricolas<br>y Desarrollo Rural     | 7.509     | 3.900     | 7.251     | 7.416     | 12.413    | 124.787   |         |
| Trigo   | 579       | 720       | 1.130     | -         | 1.210     | 111.118   | 114.757 |
| Harina de trigo                                   | 4.082     | 1.440     | 4.099     | 2.340     | 7.891     | 7.937     | 27.789  |
| Coarse Grains                                     | 570       | -         | 654       | 720       | -         | 765       | 2.709   |
| Blended Foods                                     | 1.048     | 1.440     | 218       | 432       | 303       | 81        | 3.522   |
| Otros   | 14        | -         | 10        | -         | -         | -         | 24      |
| Leche en polvo desc.                              | 512       | -         | 110       | -         | -         | 176       | 798     |
| Pescado enlatado                                  | 125       | -         | 277       | -         | -         | 154       | 556     |
| Productos de carne                                | -         | -         | -         | -         | -         | 347       | 347     |
| Arroz   | -         | -         | -         | -         | -         | 724       | 4.958   |
| Aceite Vegetal                                    | 396       | 300       | -         | 2.304     | 1.930     | -         | 3.738   |
| Aceite/mantequilla                                | 183       | -         | 753       | 480       | 627       | 1.182     | 183     |
| Lentejas  | -         | -         | -         | -         | -         | -         | 3.895   |
|   |           |           |           | 1.140     | 452       | 2.303     |         |

SIGUE....



## C U A D R O No. 22 (Continuación)(2)

| PROGRAMAS                                       | 1980-1981     | 1981-1982     | 1982-1983     | 1983-1984     | 1984-1985     | 1985-1986     | TOTAL  |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------|
| <b>2.2 Proyectos de Intervención Nutricio -</b> |               |               |               |               |               |               |        |
| <b>nal</b>                                      | <b>12.140</b> | <b>15.197</b> | <b>20.421</b> | <b>19.902</b> | <b>16.554</b> | <b>28.430</b> |        |
| Trigo   | 1.048         | 1.809         | 1.719         | -             | 3.682         | 5.199         | 13.457 |
| Harina de trigo                                 | 3.067         | 4.265         | 6.446         | 5.818         | 5.069         | 10.457        | 35.122 |
| Coarse Grains                                   | 1.411         | 160           | 1.691         | 1.121         | -             | 1.291         | 5.674  |
| Blended Foods                                   | 2.985         | 4.713         | 5.308         | 312           | 358           | 2.807         | 16.483 |
| Aceite vegetal                                  | 678           | 1.549         | 1.516         | 1.694         | 1.450         | 2.157         | 9.044  |
| Aceite/mantequilla                              | -             | -             | -             | -             | 200           | 161           | 361    |
| Leche en polvo desc.                            | 2.773         | 3.345         | 3.666         | 3.962         | 3.749         | 5.189         | 22.684 |
| Carnes  | 168           | -             | -             | -             | -             | 113           | 281    |
| Pescados  | 10            | 76            | 75            | 24            | 24            | 94            | 303    |
| Arroz   | -             | -             | -             | 5.375         | 1.289         | 228           | 6.892  |
| Lentejas  | -             | -             | -             | 1.554         | 372           | 734           | 2.660  |
| Otros   | -             | -             | -             | 42            | 361           | -             | 403    |
| <b>2.3 Otros proyectos</b>                      |               |               |               |               |               |               |        |
| Trigo   | 632           | -             | -             | -             | 4.324         | 3.721         | 1.617  |
| Harina de trigo                                 | 27            | -             | -             | -             | 1.307         | 283           | 4.010  |
| Coarse Grains                                   | 79            | -             | -             | -             | 1.758         | 2.173         | 331    |
| Blended Foods                                   | 41            | -             | -             | -             | -             | 290           | 437    |
| Leche en polvo                                  | 100           | -             | -             | -             | 67            | 270           | 1.450  |
| Lentejas  | 361           | -             | -             | -             | 912           | 177           | 51     |
| Aceite vegetal                                  | -             | -             | -             | -             | 5             | 46            | 726    |
| Arroz   | 24            | -             | -             | -             | 234           | 468           | 55     |
|   | -             | -             | -             | -             | 41            | 14            |        |
| <b>3.- Alimentos para reservas</b>              |               |               |               |               |               |               |        |
| Harina de trigo                                 | -             | -             | -             | -             | -             | 539           | 339    |
| Coarse Grains                                   | -             | -             | -             | -             | -             | 339           | 105    |
| Leche en polvo                                  | -             | -             | -             | -             | -             | 105           | 21     |
| Aceite vegetal                                  | -             | -             | -             | -             | -             | 21            | 38     |
| Aceite mantequilla                              | -             | -             | -             | -             | -             | 38            | 36     |

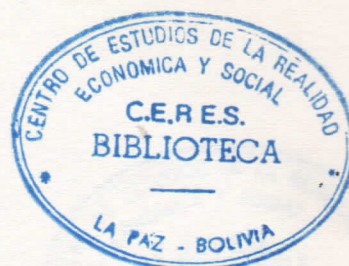
SIGUE .....



C U A D R O No. 22 (Continuación) (3)

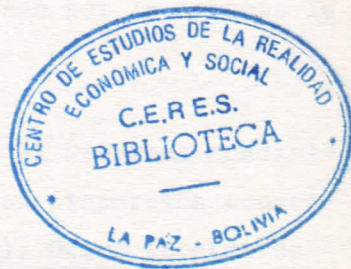
| PROGRAMAS                    | 1980-1981 | 1981-1982 | 1982-1983 | 1983-1984 | 1984-1985 | 1985-1986 | TOTAL  |
|------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------|
| 4.- Proyectos de Emergencia: | 133       | 374       | 1.902     | 69.369    | 370       | 4.577     |        |
| Cereales (trigo)             | 20        | 54        | 332       | 12.450    | -         | 4.000     | 16.856 |
| Harina de trigo              | 41        | 103       | 708       | 31.619    | 370       | 373       | 33.214 |
| Coarse Grains                | 19        | -         | 195       | 4.066     | -         | 122       | 4.402  |
| Blended Foods                | 42        | 120       | 407       | -         | -         | -         | 569    |
| Aceite vegetal               | 8         | 26        | 145       | 3.731     | -         | 64        | 3.975  |
| Aceite de mantequilla        | -         | -         | -         | -         | -         | 2         | 2      |
| Leche en polvo desc.         | 3         | 71        | 115       | 4.279     | -         | 16        | 4.484  |
| Arroz                        | -         | -         | -         | 7.048     | -         | -         | 7.048  |
| Lentejas                     | -         | -         | -         | 6.176     | -         | -         | 6.176  |
| TOTAL GENERAL                | 42.499    | 20.191    | 106.908   | 352.056   | 102.564   | 166.495   |        |

FUENTE: Committee on Food and Politics and Programmes - PMA, Roma





tos donados por tipo de programas así como la evolución que éstos tienen en el transcurso de los años comprendidos en el periodo 1.980-1.986.





## II.- FUENTES PRINCIPALES DE LA AYUDA ALIMENTARIA

Como se analizó anteriormente, las fuentes de donación de los alimentos que llegan a Bolivia son diversas. La fuente principal es el gobierno de los Estados Unidos a través de su Ley Pública 480 (PL-480) en sus títulos I, II y III. Esta donación es administrada por la Agencia Internacional para el Desarrollo (USAID).

Una fuente importante de donación constituye el Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas, aunque en proporción constituye sólo el 11,62% del valor total de la ayuda (1). Otras fuentes de donación de alimentos son la Comunidad Económica Europea (CEE) y otros países que eventualmente apoyan al país.

### IX.1. El Gobierno de los Estados Unidos

#### a) PL-480 Título I

El Título I canaliza créditos en dólares a largo plazo para la importación de alimentos provenientes de los Estados Unidos. Originalmente y hasta 1.968, estos créditos podían ser pagados en pesos bolivianos (Burke, 1.973). Sólo en los años 1.984 y 1.985 llegaron alimentos bajo esta modalidad, específicamente trigo, que fué comercializado por mecanismos establecidos por el gobierno a través del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Para la vigencia de este título, fué preciso un acuerdo bilateral.

#### b) PL-480 Título II

El Título II está orientado principalmente a cumplir los compromisos institucionales de los programas de asistencia alimentaria. La modalidad de funcionamiento es que los Estados Unidos proporcionan los alimentos en calidad de donación, cubriendo los fletes de transporte hasta los puertos de entrada a Bolivia.

---

(1) Al respecto ver el Capítulo anterior.



Las operaciones que se realizan bajo el Título II, se ejecutan bajo tres modalidades de participación institucional:

i) Por medio de un acuerdo contractual entre el Gobierno de USA y Catholic Relief Services (CRS), institución religiosa internacional de carácter voluntario, la que a su vez tiene un acuerdo suscrito con CARITAS BOLIVIANA, institución de acción social de la Conferencia Episcopal Boliviana, quien es responsable de la distribución de los alimentos en todo el país.

ii) Por medio de acuerdos especiales entre el Gobierno de USA y dos instituciones internacionales religiosas, de carácter voluntario que operan directamente en el país por medio de convenios suscritos con el Gobierno: Fundación contra el Hambre (FFH) y Obra Filantrópica de Asistencia Social Adventista (ADRA/OFASA). Estas dos instituciones o agencias ejecutan por su cuenta o en coordinación con alguna institución gubernamental, proyectos de asistencia alimentaria.

iii) Finalmente, existe un acuerdo bilateral entre el Gobierno de Bolivia y USAID, para que sea el Servicio Nacional de Desarrollo de la Comunidad (SNDC), organismo descentralizado del Ministerio de Agricultura (MACA), el receptor de una cantidad de alimentos orientados a la promoción del desarrollo económico y social en el sector rural.

De forma resumida, los Programas que apoya el Título II son los siguientes:

1) Salud Materno-Infantil: Los Proyectos de Salud Materno-Infantil son proyectos establecidos para proveer de alimentos a mujeres de la categoría de alto riesgo de vulnerabilidad, desde el embarazo y a sus niños menores de 6 años.

El objetivo de este proyecto es mejorar el estado nutricional de las mujeres en edad fértil y a sus niños menores de 6 años, mediante 4 actividades:

a) Provisión de alimentos suplementarios para asegurarles una dieta adecuada.



- b) Educación de las madres en el campo de la nutrición y el cuidado de los niños.
- c) Desarrollo de capacidad local para operar el programa en forma autosuficiente.
- d) Integración de estos servicios con otros de salud materno-infantil, planeamiento familiar, educación y otros servicios comunitarios.

El anterior programa se realiza en la práctica, mediante centros y clubes de madres en actual funcionamiento, existiendo alrededor de --- 3.000 en todo el país.

2) Alimentación Pre-escolar: Consiste en la provisión de alimentación a niños menores de 6 años atendidos en guarderías, kindergartens y otras entidades similares, donde el alimento preparado se sirve 25 días al mes.

3) Alimentación de otros niños.-- Se provee alimentación suplementaria en dos categorías:

a) Institucionalizados: A niños menores de 14 años que son atendidos en hospitales de niños, internados escolares, orfanatos y campos-vacacionales, donde el alimento preparado se provee 30 días al mes.

b) No institucionalizados: A niños entre los 6 y 14 años que reciben alimentos preparados en instituciones organizadas, durante 25 días al mes. Estas instituciones pueden ser agencias organizadas, comedores, infantiles, la iglesia, etc.

4) Alimentación escolar.-- Provisión de alimentos a estudiantes que tienen entre 6 y 14 años (educación primaria). Sus objetivos son: proveer de alimentos para mejorar la asistencia escolar de los elementos más pobres de la sociedad y mejorar su salud, su vigor, capacidad de aprendizaje y estado nutricional. Se realiza mediante el desayuno escolar en escuelas fiscales en áreas deprimidas.

5) Alimentos por trabajo.-- Consiste en la provisión de alimentos-



como compensación a trabajadores voluntarios, a personas desempleadas o sub-empleadas que se dedican a efectuar trabajos en los siguientes proyectos:

- a) Proyectos de desarrollo
- b) Proyectos de desarrollo de comunidades
- c) Proyectos de educación
- d) Proyectos de salud

6) Asistencia Humanitaria: Dentro de este programa, se atiende - con alimentación suplementaria a tres categorías:

- a) Instituciones de adultos, como son asilos, hogares de ancianos y otros.
- b) En casas de salud, para mejorar la alimentación de los enfermos.
- c) Otras de Asistencia Humanitaria.

(+ 7) *Programa de Alimentación*  
Los productos que se distribuyen en estos programas son la leche en polvo, harina de trigo, Bulgur, harina de maíz, aceite vegetal y avena; aunque en los dos últimos años (1.985 y 1.986) se añadieron también las arvejas y arroz.

En cuadro nº 23 nos muestra en detalle los alimentos distribuidos por las diferentes instituciones -CARITAS, OFASA, FUNDACION CONTRA EL HAMBRE y el Servicio Nacional de Desarrollo de Comunidades- en el transcurso de los años 1.983-1.986.

De dicho cuadro se desprende también que en 1.983, bajo esos programas hubieron 467.000 beneficiarios, de los cuales el 86,0% fueron beneficiados bajo el programa de CARITAS y tan sólo un 2,3% bajo el programa del Gobierno (Desarrollo de Comunidades). Ese año y el próximo no operó la Fundación contra el Hambre. En total se otorgaron 25.801 Tm. - de las cuales la mayoría correspondía a harina de maíz y harina de trigo.

El valor total ascendió a 7.628.000 US\$, lo que significó que ca



DISTRIBUCION DE PRODUCTOS SEGUN INSTITUCIONES (1.983 - 1.986)

| Item            | CRS - CARITAS |        |                  | ADRA - OFASA |       |                  | FUNDACION CONTRA EL HAMBRE - SERV. NAL. DESARROLLO DE COM. |       |                  | T O T A L    |         |                  |
|-----------------|---------------|--------|------------------|--------------|-------|------------------|--|-------|------------------|--------------|---------|------------------|
|                 | Nº de Benef.  | T.M.   | Valor \$ (miles) | Nº de Benef. | T.M.  | Valor \$ (miles) | Nº de Benef.   | T.M.  | Valor \$ (miles) | Nº de Benef. | T.M.    | Valor \$ (miles) |
| Leche en polvo  |               | 3.451  | 380              |              | 108   | 12               |  | 73    | 8                |              | 3.632   | 440              |
| Harina de trigo |               | 7.191  | 2.129            |              | 585   | 139              |  | 368   | 87               |              | 8.144   | 2.355            |
| Bulgar          |               | 2.743  | 738              |              | 737   | 173              |  | 73    | 17               |              | 3.553   | 928              |
| Harina de Maiz  |               | 7.737  | 1.988            |              | 480   | 92               |  | 73    | 14               |              | 8.290   | 2.094            |
| Aceite Vegetal  |               | 1.824  | 1.636            |              | 138   | 110              |  | 73    | 51               |              | 2.035   | 1.797            |
| Avena           |               | -      | -                |              | -     | -                |  | 147   | 54               |              | 147     | 54               |
| T O T A L       | 406.000       | 22.946 | 6.871            | 50.000       | 2.048 | 526              | 11.000   | 807   | 231              | 467.000      | 25.801  | 7.628            |
| Leche en polvo  |               | 3.341  | 368              |              | 324   | 36               |  | 73    | 8                |              | 3.738   | 412              |
| Harina de trigo |               | 6.087  | 1.528            |              | 1.440 | 361              |  | 367   | 87               |              | 7.894   | 1.976            |
| Arroz (Bulgar)  |               | 6.311  | 2.146            |              | 1.368 | 465              |  | 73    | 17               |              | 7.752   | 2.628            |
| Harina de Maiz  |               | 1.788  | 671              |              | -     | -                |  | 73    | 14               |              | 1.861   | 685              |
| Aceite Vegetal  |               | 1.772  | 1.524            |              | 342   | 294              |  | 73    | 51               |              | 2.187   | 1.869            |
| Avena           |               | -      | -                |              | 744   | 279              |  | 147   | 54               |              | 891     | 333              |
| Lenteja         |               | 1.795  | 673              |              | 900   | 338              |  | -     | -                |              | 2.695   | 1.011            |
| T O T A L       | 395.000       | 21.094 | 6.910            | 60.000       | 5.118 | 1.773            | 11.000   | 806   | 231              | 466.000      | 27.018  | 8.914            |
| Leche en polvo  |               | 3.172  | 349              |              | 270   | 30               |  | 73    | 8                |              | 3.877   | 427              |
| Harina de Trigo |               | 5.779  | 1.347            |              | 2.814 | 656              |  | 367   | 87               |              | 11.030  | 2.573            |
| Bulgar          |               | 5.992  | 1.456            |              | -     | -                |  | -     | -                |              | -       | -                |
| Harina de Maiz  |               | -      | -                |              | 1.302 | 283              |  | 73    | 17               |              | 6.065   | 1.473            |
| Aceite Vegetal  |               | 1.682  | 1.632            |              | 465   | 451              |  | 73    | 14               |              | 2.366   | 512              |
| Arroz           |               | 1.746  | 712              |              | 2.316 | 740              |  | 73    | 51               |              | 2.587   | 2.490            |
| Avena           |               | -      | -                |              | -     | -                |  | -     | -                |              | 5.611   | 1.949            |
| T O T A L       | 375.000       | 18.371 | 5.496            | 82.000       | 7.167 | 2.161            | 64.700   | 5.339 | 1.590            | 532.700      | 31.687  | 9.478            |
| Leche en polvo  |               | 3.529  | 388              |              | 330   | 36               |  | 211   | 23               |              | 4.403   | 484              |
| Harina de trigo |               | 4.868  | 940              |              | 2.478 | 565              |  | 1.076 | 245              |              | 10.585  | 2.243            |
| Bulgar          |               | 4.868  | 940              |              | 1.926 | 424              |  | -     | -                |              | 7.915   | 1.616            |
| CSM H. de maiz  |               | 4.210  | 1.116            |              | -     | -                |  | 211   | 31               |              | 4.421   | 1.147            |
| Aceite Vegetal  |               | 1.585  | 1.254            |              | 459   | 374              |  | 211   | 142              |              | 2.662   | 2.102            |
| Arvejas         |               | -      | -                |              | 1.739 | 565              |  | -     | -                |              | 3.656   | 1.188            |
| Avena           |               | -      | -                |              | -     | -                |  | 211   | 76               |              | 211     | 76               |
| T O T A L       | 371.125       | 4.638  | 4.638            | 78.500       | 6.932 | 1.964            | 67.800   | 5.941 | 1.732            | 23.050       | 1.920   | 517              |
| NFD Leche       |               | 673    | 74               |              | 607   | 67               |  | -     | -                |              | 540.475 | 33.853           |
| Harina de trigo |               | 3.064  | 5.591            |              | 4.045 | 781              |  | -     | -                |              | 1.280   | 141              |
| Bulgar          |               | 1.868  | 361              |              | 1.011 | 195              |  | -     | -                |              | 7.109   | 1.372            |



da beneficiario recibió alimentos por un valor de 16,33 US\$.

El producto que resultó más caro por beneficiario fué el aceite vegetal, ya que se gastó 0,38 \$US, por tonelada, mientras tanto los otros productos tuvieron un valor promedio de 0,20\$US./Tm. (1). Lamentablemente no se tienen datos sobre la cantidad de beneficiarios por producto.

En el año 1.986, el número de beneficiarios aumentó hasta 756.520 (incluido un Programa de Emergencia Urbana), es decir, un 62% más que en 1.983. De ese total, CARITAS benefició al 63%, OFASA al 25% y Desarrollo de Comunidades sólo a un 4,26%. Al resto benefició la Fundación contra el Hambre.

En términos de cantidad, se otorgaron 45.832 Tm. (es decir 1,77 veces más que en 1.983) donde la harina de trigo representó nuevamente el producto más donado.

El valor total de los alimentos ascendió a 11.483.000 \$US., lo que significó que cada beneficiario recibió alimentos por un valor de 15,17-US\$, es decir 1,16 US\$ más que en 1.983.

El producto más caro por beneficiario resultó ser nuevamente el aceite vegetal, ya que tuvo un valor de 0,78 US\$/Tm., cifra menor que la del año 1.983.

Respecto a la serie de proyectos atendidos por las diferentes Instituciones que reciben alimentos del Título II de la PL-480, tenemos el Cuadro No. 24 donde se detalla desde 1.983 hasta 1.987, el número de beneficiarios, la cantidad de alimentos, el valor total de éstos y el costo por beneficiario.

---

(1) Hubiera sido muy interesante realizar un análisis paralelo al del -- valor por producto, sobre el aporte nutricional de cada uno de esos productos. La carencia de información limita el análisis.



## PROYECTOS SEGUIDOS SEGUN INSTITUCIONES

(1 983-1 987)

| i n s t i t u t o    |  | CRS-CARITAS   |                    |                  |              |                  | ADRA-OFASA    |                    |                  |              | FUNDACION CONTRA EL HAMBRE |               |                    |                  |                  | SERV. NAL. DESARROLLO DE COM. |                    |                  |                  | T O T A L     |                    |                  |                  |
|----------------------|--|---------------|--------------------|------------------|--------------|------------------|---------------|--------------------|------------------|--------------|----------------------------|---------------|--------------------|------------------|------------------|-------------------------------|--------------------|------------------|------------------|---------------|--------------------|------------------|------------------|
|                      |  | No. de Benef. | Toneladas Métricas | Valor Miles US\$ | Costo Benef. | Costo por benef. | No. de Benef. | Toneladas Métricas | Valor Miles US\$ | Costo Benef. | Costo por Benef.           | No. de Benef. | Toneladas Métricas | Valor Miles US\$ | Costo por Benef. | No. de Benef.                 | Toneladas Métricas | Valor Miles US\$ | Costo por Benef. | No. de Benef. | Toneladas Métricas | Valor Miles US\$ | Costo por Benef. |
| SALUD MATERNO INF.   |  | 224000        | 14650              | 4360             | 19.47        | 15000            | 441           | 110                | 7.32             |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 239000        | 35091              | 4477             | 18.70            |
| ALIM. PRE ESCOLAR    |  | 3000          | 124                | 34               | 11.38        | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 3000          | 124                | 34               | 11.38            |
| ALIM. DE OTROS NIÑOS |  | 15000         | 981                | 292              | 19.47        | 5000             | 167           | 41                 | 8.27             |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 20000         | 1118               | 332              | 16.65            |
| ALIMENTACION ESCOLAR |  | 108000        | 3171               | 876              | 8.11         | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 108000        | 3171               | 876              | 8.11             |
| ALIM. POR TRABAJO    |  | 50000         | 3660               | 1197             | 23.95        | 30000            | 1440          | 374                | 12.47            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 91000         | 5007               | 1802             | 19.80            |
| INST. DE ADULTOS     |  | 3500          | 210                | 65               | 18.46        | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 3500          | 210                | 65               | 18.46            |
| CASOS DE SALUD       |  | 2500          | 150                | 46               | 18.46        | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 2500          | 150                | 46               | 18.46            |
| TOTAL                |  | 406000        | 22946              | 6870             | -            | 50000            | 2048          | 525                | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 467000        | 25801              | 7626             | 16.32            |
| SALUD MATERNO INF.   |  | 214000        | 12195              | 4004             | 18.71        | 20000            | 1524          | 509                | 25.47            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 234000        | 13720              | 4513             | 19.26            |
| ALIM. PRE ESCOLAR    |  | 4000          | 157                | 46               | 11.52        | 5000             | 339           | 112                | 22.47            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 9000          | 496                | 158              | 17.59            |
| ALIM. DE OTROS NIÑOS |  | 15000         | 747                | 242              | 16.14        | 5000             | 339           | 112                | 22.47            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 20000         | 1086               | 354              | 17.70            |
| ALIMENTACION ESCOLAR |  | 105000        | 3041               | 862              | 8.21         | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 105000        | 3041               | 862              | 8.21             |
| ALIM. POR TRABAJO    |  | 50000         | 4500               | 1604             | 32.08        | 30000            | 2916          | 1039               | 34.63            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 91000         | 8222               | 2874             | 31.58            |
| INST. DE ADULTOS     |  | 4000          | 259                | 86               | 21.48        | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 4000          | 259                | 86               | 21.48            |
| CASOS DE SALUD       |  | 3000          | 194                | 64               | 21.48        | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 3000          | 194                | 64               | 21.48            |
| TOTAL                |  | 395000        | 21094              | 6908             | -            | 60000            | 5118          | 1772               | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 466000        | 27018              | 8913             | 19.18            |
| SALUD MATERNO INF.   |  | 203175        | 11093              | 3373             | 16.59        | 17000            | 1143          | 328                | 19.27            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 240175        | 13772              | 4150             | 17.27            |
| ALIM. PRE ESCOLAR    |  | 3787          | 151                | 41               | 10.73        | 5000             | 339           | 99                 | 19.86            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 8787          | 490                | 140              | 15.93            |
| ALIM. DE OTROS NIÑOS |  | 14250         | 727                | 224              | 15.73        | 5000             | 339           | 99                 | 19.86            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 22750         | 1310               | 396              | 17.40            |
| ALIMENTACION ESCOLAR |  | 99675         | 3006               | 817              | 8.19         | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 106675        | 3321               | 866              | 8.39             |
| ALIM. POR TRABAJO    |  | 47475         | 3021               | 928              | 19.53        | 55000            | 5346          | 1634               | 29.70            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 144675        | 12205              | 3719             | 25.70            |
| INST. DE ADULTOS     |  | 3788          | 223                | 69               | 18.09        | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 3788          | 223                | 69               | 18.09            |
| CASOS DE SALUD       |  | 2850          | 150                | 44               | 15.50        | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 5850          | 362                | 107              | 18.21            |
| TOTAL                |  | 375000        | 18371              | 5496             | -            | 82000            | 7167          | 2160               | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 532700        | 31683              | 9477             | 17.70            |
| SALUD MATERNO INF.   |  | 235125        | 13402              | 3338             | 14.19        | 15000            | 972           | 271                | 18.04            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 270125        | 15982              | 4065             | 15.01            |
| ALIM. PRE ESCOLAR    |  | -             | -                  | -                | -            | 6000             | 389           | 108                | 18.05            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 6000          | 389                | 108              | 18.05            |
| ALIM. DE OTROS NIÑOS |  | -             | -                  | -                | -            | 7500             | 486           | 132                | 18.04            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 15000         | 990                | 270              | 18.60            |
| ALIMENTACION ESCOLAR |  | 115000        | 4158               | 921              | 8.01         | 4000             | 115           | 32                 | 8.05             |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 119000        | 4273               | 952              | 8.00             |
| ALIM. POR TRABAJO    |  | 6000          | 356                | 96               | 15.98        | 45750            | 4943          | 1411               | 30.83            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 111800        | 10816              | 3090             | 27.63            |
| INST. DE ADULTOS     |  | 15000         | 1143               | 282              | 18.76        | 250              | 27            | 7                  | 28.82            |              |                            |               |                    |                  |                  |                               |                    |                  |                  | 18550         | 1403               | 355              | 19.11            |
| CASOS DE SALUD       |  | -             | -                  | -                | -            | -                | -             | -                  | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | 560475        | 33853              | 8450             | 16.32            |
| TOTAL                |  | 371125        | 19059              | 4637             | -            | 78500            | 6932          | 1864               | -                | -            | -                          | -             | -                  | -                | -                | -                             | -                  | -                | -                | -             | -                  | -                | -                |



FUENTE: USAID.



Así tenemos por ejemplo que en 1.983, de los 467.000 beneficiarios, el 51,5% correspondió al proyecto de salud materno-infantil, el 23,1% al Proyecto de alimentación escolar y el 19,4% al programa de alimentos por trabajo.

La Institución que más beneficiarios tuvo es CARITAS.

El proyecto que resultó ser el más caro (en términos de alimentos, número de beneficiarios y valor) por beneficiario fué alimentos por trabajo, ya que el costo fué de 19,80 US\$ por beneficiario; y el proyecto más barato fué alimentación escolar (8,11 US\$./beneficiario).

En términos de la cantidad de alimentos donados, el Proyecto de Salud Materno-Infantil abarcó el 58,4% del total, seguido por Alimentos por trabajo (22,8%). La misma relación se expresa en los términos del valor global por proyectos.

Como ya se vió anteriormente, en 1.986 el total de beneficiarios alcanzó el número de 540.475 (sin los beneficiarios del Programa de -- Emergencia Urbana), donde el 50% correspondió a los del Proyecto de Salud Materno-Infantil (SMI); el 22% a Alimentación Escolar y el 21% a -- Alimentos por trabajo.

En el Proyecto SMI, la Institución que más beneficiarios tuvo -- fué nuevamente CARITAS (87% del total), seguido por la Fundación contra el Hambre. Aquí es necesario resaltar que el proyecto del gobierno -- Desarrollo de Comunidades -- sólo atendió al Proyecto de Alimentos por Trabajo.

Por otro lado, el Proyecto más caro por beneficiario resultó -- nuevamente Alimentos por Trabajo, con un costo de 27,60 US\$ (más de 78 US\$ que el año 1.983), más elevado que el resto de los Proyectos que tienen una media de 18 US\$. El Proyecto más barato por beneficiario -- fué otra vez Alimentación Escolar.

En términos de la cantidad de alimentos donados, otra vez el -- Proyecto SMI fué el principal receptor (47,2%) aunque este índice fué inferior al del año 1.983. En términos de valor, este mismo proyecto -- resultó ser el más elevado.



Para el año 1.987 se tiene planificado beneficiar a 624.615 personas, distribuir un total de 425.696 Tm. de alimentos por un valor de 9.143.000 US\$ y con un costo de 14,64 \$US./ beneficiario.

La mayor cantidad de beneficiarios sería por el Programa SMI y - de Alimentos por Trabajo, principalmente a través de CARITAS el primero y de OFASA el segundo.

c) PL-480 Título III

Los alimentos provenientes del Título III están orientados fundamentalmente a soportar la Balanza de Pagos del país. Prioritariamente, - el producto canalizado por este título es el trigo, el cual es canalizado hacia el sector privado para su procesamiento y venta. Los fondos obtenidos por estas ventas en moneda nacional, son utilizados en proyectos de desarrollo en el sector agropecuario y de salud, y son administrados por el Secretariado Ejecutivo de la Ley Pública 480, una entidad de colaboración conjunta entre USAID y el gobierno de Bolivia.

Los principales proyectos o programas que financia el Título III-son:

a) Proyectos de Infraestructura, que comprende proyectos de promoción de producción de trigo nacional; caminos de acceso e infraestructura de transportes; sistema de micro-riego, silos, etc.

b) Proyectos de Desarrollo rural, que comprende centros de producción y transferencia tecnológica, contemplando actividades de producción de semillas de trigo, maíz y otros cultivos destinados a la agroindustria, mejora de la calidad genética de ganado y mejora frutícola.

También comprende una serie de sub-proyectos ejecutados con participación del sector privado (pequeñas y medianas empresas, agricultores, - artesanos), que comprenden la producción primaria de alimentos, bienes - destinados a la agroindustria y productos artesanales.

c) Programas de Crédito al Pequeño Agricultor que estarían destinados a financiar las actividades productivas, principalmente en la agricultura. También financia inversiones de cooperativas agropecuarias y de Ahorro y Crédito.



d) Servicios Agropecuarios, cuyos recursos financieros destina a la construcción de centros de servicio en diferentes lugares del país - para ser utilizados por instituciones públicas de asistencia al agricultor.

e) Proyectos de Salud y Nutrición, que financia programas de control de enfermedades transmisibles (control de la malaria, fiebre amarilla, control de la tuberculosis y Programa de inmunizaciones) e investigaciones sobre el Mal de Chagas.

f) Proyectos de educación, que comprende becas de estudio para - estudiantes campesinos y también la construcción de aulas en bibliotecas de la Universidad del Beni.

g) Apoyo institucional que consiste en cubrir los gastos de la - Unidad de Análisis de Políticas Económicas -UDAPE- (que realiza estudios de coyuntura y asesoramiento al gobierno) y al Proyecto Capacidad de Uso Mayor de la Tierra -CUMAT- (que realiza estudios de suelos y sobre potencialidades agrícolas).

#### IX. 2. El Programa Mundial de Alimentos (PMA)

El PMA es una de las fuentes principales de donación de alimentos en Bolivia. El objetivo principal de este programa es el de estimular y favorecer el desarrollo económico y social del país; aunque también en épocas de emergencia, acude en ayuda de las víctimas de situaciones - críticas.

El PMA tiene una serie de proyectos, a través de los cuales implementa la ayuda alimentaria.

##### a) Los proyectos ejecutados por el PMA

1.- Colonizaciones. - Entre los años 1.964 y 1.982 se implementaron los proyectos BOL/028 y BOL/2267, - orientados al desarrollo de actividades de colonización dirigida a través de asentamientos humanos en las áreas de Chimoré, Yapacaní y Alto Beni, y en la zona de San Julián y Abapó-Izozog. La asistencia del PMA en estos proyectos, estaba destinada a lograr el asentamiento de los colonos y sus familias durante el periodo precedente a sus primeras cosechas



así como a la ampliación de la frontera agrícola.

2) Construcción de caminos vecinales y desarrollo de infraestructura agropecuaria.- Para la construcción de caminos y desarrollo de infraestructura se implementaron los proyectos BOL/2126 y BOL/2121, los cuales fueron diseñados para la mejora y la construcción de caminos vecinales en los 9 departamentos del país.

Se ejecutó a través de las Corporaciones de Desarrollo. En particular el Proyecto BOL/2121 apoyó no sólo el mejoramiento de caminos vecinales, sino que también comprendió la construcción de otra infraestructura destinada a la mejora de la producción agrícola, así como el apoyo a programas forestales y de producción pecuaria. En estos proyectos, el insumo alimentario se usó como incentivo a la participación de mano de obra voluntaria campesina.

3) Fomento lechero.- Los Proyectos BOL/407, BOL/573 y BOL/2358, han apoyado los programas de fomento de la producción lechera del país, ejecutados por la CBF, a través de la Empresa de Industrias Lácteas (EIL). El PMA suministró maíz destinado a la alimentación del ganado y productos lácteos (leche descremada en polvo y grasa deshidratada de mantequilla) para su reconstitución en las plantas de La Paz, Sucre, Tarija y Santa Cruz.

Los fondos atribuibles a la asistencia del PMA por el valor de los productos, se utilizaron a través del concepto de fondo rotatorio y crédito a los productores, en actividades de apoyo a la producción e incremento de los niveles de leche fresca (provisión de insumos, asistencia veterinaria, extensión agrícola, etc.)

4) Apoyo Educativo.- En el sector educación, el PMA reforzó los programas del gobierno destinados a la alimentación de los alumnos internos de las normales e institutos técnicos rurales de todo el país, a través de los proyectos BOL/065, BOL/065-Expansión y BOL/751. El objetivo central de estos proyectos fué el estímulo en la matrícula y la asistencia de los postulantes a maestros rurales y, obtener ahorros que serían destinados a reforzar el equipamiento de los-



establecimientos educativos y de sus huertos escolares.

5) Operación de emergencia en áreas de sequía e inundaciones PMA/ POL/EMOP 1340.- Para atenuar los efectos negativos de la sequía ocurrida en Bolivia durante los años 1.982 y - 1.983, se aprobó la ejecución de una operación de emergencia, que empezó sus actividades en octubre de 1.983, y finalizó a fines de agosto de 1984. Esta operación contempló la distribución de aproximadamente 9.623 Tm. de diferentes productos por un valor de 5.319.300 dólares americanos.

6) Operación de emergencia, asistencia bilateral canadiense: BILAT-080.- Según acuerdo suscrito el 29 de Septiembre de 1.983 entre el gobierno de Canadá y Bolivia, se llevó a cabo un proyecto bilateral de asistencia alimentaria, contando con la contribución canadiense - de 10.000.000 dólares canadienses, destinados a proporcionar ayuda a las personas afectadas por la sequía e inundaciones en los departamentos de La Paz, Oruro y Potosí. El PMA actuó como administrador del proyecto; es decir, de los recursos aportados por el gobierno canadiense.

El proyecto contempló la donación de 13.000 Tm. de trigo; 1.500 - Tm. de frijoles y 1.500 Tm. de aceite comestible. El proyecto concluyó en octubre de 1.985.

#### b) Los proyectos en ejecución

Los proyectos que el PMA tiene en actual ejecución son varios y diversos, contemplando actividades que van desde asistencia alimentaria - sobre todo a niños de corta edad y a organizaciones populares, fomento a programas de salud y educación; asistencia a damnificados por los desastres naturales hasta mejora de la infraestructura para el desarrollo en la agricultura.

Estos diversos proyectos se implementan tanto en áreas urbano-mar<sup>g</sup>inales como en el sector rural; en prácticamente todas las regiones del país; siendo el número de beneficiarios bastante elevado.

Los Cuadros No. 25 y 26 nos muestran en resumen, la serie de pro-



RESUMEN DE LOS PROYECTOS DEL PMA EN ACTUAL EJECUCION  
(1986)

| NOMBRE DEL PROYECTO   | OBJETIVOS   | INSTITUCION EJECUTORA  | No. BENEFICIARIOS   | ACTIVIDADES  |
|---|---|--|---|--|
| 1. Asistencia a Santa Cruz con trabajos relacionados a ordenamiento de la Cuenca del Río Pirai; Apoyo a pequeños agricultores colonizadores; construcción de viviendas y otras obras para los damnificados del río Pirai (BOL/2704/Q) | <ul style="list-style-type: none"><li>-El Control global de la Cuenca Hidrográfica del R. Pirai</li><li>-Apoyo a pequeños agricultores reasentados en áreas de colonización, damnificados del R. Pirai.</li><li>-Contrucción de 2.500 viviendas en área urbana de SCZ, para damnificados del Río Pirai.</li></ul> | <p>Servicio de encauzamiento de Aguas y Regulación del Río Pirai.</p> <p>Corporación de Desarrollo de Santa Cruz.</p> <p>Servicio de Defensa Civil Departamental</p> | 7.819 trabajadores (39.000 personas)  | <p>Construcción de viveros, producción de plantas, repoblación forestal, cultivos de productos no tradicionales, canales de riego, mejoramiento caminos.</p> <p>Habilitación de 1.500 Has. para producir arroz, maíz, frijol soya y algodón. Construcción de caminos, alcantarillas, puentes, escuela y posta sanitaria.</p> <p>Construcción de 2.500 viviendas escuela, posta, parques y otras instalaciones</p>  |
| 2. Atención integral a niños pre-escolares a través de Programas de Salud y educación (BOL/2735/Q)  | <ul style="list-style-type: none"><li>-Mejorar la calidad de vida de los niños en edad pre-escolar.</li><li>-Disminuir la desnutrición en ese grupo etáreo, aportando la alimentación complementaria.</li><li>-Aumentar la cobertura de los sistemas de salud y educación materno-infantil</li></ul>              | <p>Ministerio de Educación</p> <p>Ministerio de Salud</p>  | <p>16.000 niños menores de 6 años.</p> <p>400 promotores</p> <p>1.300 madres trabajadoras</p> | <p>-Desarrollar actividades de educación inicial, estimulación temprana, prevención primaria de enfermedades, y otros, en 150 centros infantiles de educación.</p> <p>-A fines de 1985, ampliación a 250 centros infantiles más en área rural.</p> <p>-Creación de 130 centros infantiles populares (CIP) en área urbano-marginal de La Paz, Oruro, Potosí, Sucre y Tarija.</p> <p>-En cada CIP, formar grupos de niños de diferentes edades, para una mejor atención.</p> |



C U A D R O No. 25 (Continuación)

| NOMBRE DEL PROYECTO  | OBJETIVOS  | INSTITUCION EJECUTORA  | No. BENEFICIARIOS  | ACTIVIDADES   |
|--|--|--|--|---|
| 3. Asistencia Alimentaria a Alumnos de Escuelas Primarias Rurales en área del Proyecto COTAGAITA-SAN JUAN DEL ORO (Potosí)<br>No. 2795/Q | -Promover asistencia regular.<br>-Disminuir altos índices de deserción escolar.<br>-Proporcionar mejor dieta diaria alimentaria.<br>-Mejorar resultados de los cursos de educación en nutrición.<br>-Capacitación en preparación y manejo de alimentos a los Comités de Desayuno y Almuerzo escolar. | Corporación de Desarrollo de Potosí.<br>Proyecto Cotagaíta-San Juan del Oro. | 294 escuelas<br>18.300 estudiantes   | - Recepción, almacenamiento, control y distribución de alimentos en cada núcleo, escuela central y seccional.   |
| 4. Asistencia alimentaria al Desarrollo Integral de Clubes de Madres (BOL-2313)<br>(Año Puente)  | -Mejorar nivel de vida de familias.<br>-Mejorar nivel de salud y nutrición.<br>-Fortalecer la estructura de los Clubes de Madres.<br>-Capitalización de los Clubes   | Comité Nacional de Proyectos.  | 88 Clubes<br>(21 Clubes rurales La Paz<br>21 Clubes urbanos La Paz<br>13 Clubes Yungas La Paz<br>13 Clubes SCZ<br>16 Clubes CBB. | - Distribuir alimentos (harina, leche, avena, carne, aceite y pescado) en un volumen de 2.222 Tm. en raciones trimestrales  |
| 5. Asistencia al Sistema de Atención Primaria en Salud Materno-Infantil (BOL/2801)   | -Control pre y post natal.<br>-Asistencia al parto institucional gratuito.<br>-Mejoramiento de la vivienda y su entorno<br>-Letrinización y suministro de Agua Potable.<br>-Movilización y Capacitación de la comunidad.   | Ministerio de Salud<br>Ministerio de Educación                               | 25.000 mujeres   | - Distribuir raciones diarias per cápita de arroz, maíz, harina de trigo, leche descremada, pescado enlatado, aceite, azúcar y sal; en cantidades y productos que varían según el programa. |



C U A D R O No. 25 (Continuación)

| NOMBRE DEL PROYECTO  | OBJETIVOS  | INSTITUCION EJECUTORA  | No. BENEFICIARIOS  | ACTIVIDADES   |
|--|--|--|--|---|
| 6. <u>Asistencia Integral a niños en edad Pre-escolar en áreas definidas (La Paz-Oruro,Potosí-Sucre-Tarija) (BOL/2735)</u><br>(Este proyecto será la ampliación y continuación del BOL/2735 Q) | -Asistencia alimentaria a: Centros infantiles integrales Voluntarios de la Comunidad.<br>Centros Chicolac  | Ministerio de Salud<br>Ministerio de Educación   | 10.500 niños urbanos-marginales.<br>14.000 niños rurales.<br>14.000 promotores<br>4.078 madres<br>950 educadores populares<br>1.848 Centros Chicolac | - Distribuir raciones individuales de harina de trigo, maíz, DSM. carne enlatada y aceite vegetal.  |
| 7. <u>Mejoramiento de la infraestructura para el desarrollo Agropecuario y Forestal (BOL/2703)</u>   | -Dotación de Caminos Vecinales.<br>-Construcción de infraestructura de riego.<br>-Rehabilitación de tierras de cultivo.<br>-Creación de fuentes alternativas de trabajo campesino.<br>-Capacitación campesina. | Corporaciones Desarrollo Cent. Desarrollo Forestal<br>Corporación Proyecto Abapó-Izozog.<br>Planta Industrializadora de Leche - La Paz<br>Proyecto de Plantaciones Forestales - Santa Cruz<br>Programa Ejecutivo de Rehabilitación de Tierras-Tarija<br>FAO - FIDA | 233.222 familias   | -Construcción caminos vecinales<br>-Riego y Microiriego<br>-Recuperación y conservación de suelos.<br>-Apoyo a la producción piscícola<br>-Apoyo a la producción pecuaria<br>-Capacitación<br>-Plantaciones Forestales<br>-Apoyo a la producción agrícola   |
| 8. <u>Promoción de Módulos de Desarrollo lechero para pequeños productores. (No. 2578)</u>   | -Asegurar el abastecimiento de materia prima a las centrales (durante 4 años)<br>-Contribuir al fondo rotatorio destinado a actividades de fomento lechero.  | Corporaciones de Desarrollo  | 1.350 beneficiarios  | -Creación de un Centro de Operaciones para el módulo desarrollo.<br>-Creación de un consorcio de maquinaria agrícola.<br>-Créditos para construcción de establos.<br>-Suministro de ganado a préstamo.<br>-Suministro semillas forrajeras.<br>-Suministro piensos concentrados.<br>-Suministro aperos agrícolas.<br>-Implantación de 27 módulos.<br>-Facilitación de Asistencia Técnica y veterinaria |



## C U A D R O No. 26

## PROYECTOS DEL P. M. A. EN BOLIVIA

| Número                  | Título del Proyecto   | Periodo de Ejecución   | Costo Total - PMA<br>(En US\$) |
|-------------------------|---|------------------------|--------------------------------|
| BOL/028                 | Asentamientos en cuatro áreas   | 01/oct/64-31/dic/70    | 1,258,239                      |
| BOL/065                 | Asistencia alimentaria para escuelas y maestros rurales   | 01/mar/64-31/dic/70    | 1,258,239                      |
| BOL/065PX               | Asistencia alimentaria para Escuel. y maestros rurales  | 30/jun/66-31/dic/74    | 619,633                        |
| BOL/528                 | Desarrollo rural en Altiplano y Valles  | 17/dic/70-16/dic/73    | 857,412                        |
| BOL/407                 | Desarrollo de la Industria Lechera  | 01/dic/70-30/nov/74    | 964,925                        |
| BOL/573                 | Planta de reconstitución de leche en La Paz   | 01/jul/72-30/ene/82    | 6,102,230                      |
| BOL/754                 | Asistencia alimentaria a maestros de escuela  | 01/mar/75-28/feb/80    | 1,015,200                      |
| BOL/2121                | Construcción de caminos en áreas rurales  | 01/ago/75-31/dic/84    | 7,192,800                      |
| BOL/2126                | Mejoramiento de caminos en Santa Cruz   | 01/jun/76-30/nov/81    | 1,181,400                      |
| BOL/2267                | Reasentamiento en el área de San Julián   | 01/ago/76-31/dic/82    | 285,900                        |
| BOL/2313                | Asistencia a clubes de madres y desarrollo sanitario rural  | 01/jul/77-31/dic/86    | 12,611,800                     |
| BOL/2358                | Asistencia a desarrollo lechero en Sucre, Tarija y Sta. Cruz  | 01/mar/78-28/feb/82    | 1,351,200                      |
| BOL/2578                | Promoción módulos desarrollo lechero para pequeños Product.   | 01/ago/84-31/jul/88    | 7,181,600                      |
| BOL/2703                | Mejoramiento Infraest. para desarrollo Agrop. y forestal  | 01/oct/85-30/sep/89    | 9,093,200                      |
| BOL/2704Q               | Trabajos en Sta. Cruz para: Ordenamiento integral de la Cuenca del Rio Píral; Reasentamiento Peq. Agricultores en áreas de San Julián, Abapo-Izoog y Comarapa y construcción de 2500 viviendas y otras obras de Edif. (Plan 3000) | 01/dic/84-31/dic/86    | 1,490,500                      |
| BOL/2735Q               | Asistencia integral para niños en edad pre-escolar  | 25/ene/85-31/dic/86    | 1,139,568                      |
| BOL/2735                | Asistencia integrada a niños en edad preescolar en zonas deprimidas (*)   | Aprobado recientemente | 16,382,766                     |
| BOL/2795Q               | Asistencia alimentaria a escuelas primarias rurales en el Área del Proyecto Cotagaita-San Juan del Oro  | 01/sep/86-31/ago/87    | 894,420                        |
| BOL/2801                | Asistencia integral en salud madre-niño   | Para aprobación        | 16,034,683                     |
| Sub-total               |   |                        | 86,915,715                     |
| PROYECTOS DE EMERGENCIA |   |                        |                                |
| EM/848                  | Asistencia al altiplano   | 1967                   | 675,500                        |
| EM/943                  | Inundaciones  | 1971                   | 28,900                         |
| EM/1007                 | Inundaciones  | 1974                   | 160,344                        |
| EM/1021                 | Refugiados en Chile   | Cancelado              |                                |
| EM/1008                 | Sequía  | 1977                   | 92,500                         |
| EM/1282                 | Inundaciones  | 1982                   | 70,000                         |
| EM/1340                 | Sequía  | 1983                   | 5,319,300                      |
| Sub-total               |   |                        | 6,346,544                      |
| PROYECTOS BILATERALES   |   |                        |                                |
| BILAT/085               | Asistencia Francesa   | 1983                   | 840,000 1/                     |
| BILAT/080               | Asistencia Canadiense   | 1984/85                | 7,900,000 2/                   |
| BILAT/238               | Fondo de Desarrollo Gobiernos Bolivia-España  | 1986/87                | 124,120 3/                     |
| Sub-total               |   |                        | 8,864,120                      |
| T O T A L E S           |   |                        | 102,126,379                    |

(\*) Proyecto recientemente aprobado y en tratativas de firma del Convenio

1/ 2/ 3/ Fondos de donación de los respectivos gobiernos

FUENTE: PMA.



yectos que el PMA tiene en actual ejecución, en términos de objetivos, - no de beneficiarios, actividades, entes ejecutores, así como la fecha de iniciación y el costo total.

En lo que se refiere al tipo de alimentos como a las cantidades - donadas por proyecto, tanto a los ejecutados como a los en trámite. El Cuadro No. 27 nos muestra una visión detallada de éstos.

De dicho cuadro se desprende que los productos que distribuye el PMA en sus distintos proyectos, alcanzan a la suma de 17, , lo que significa una mayor variedad de productos donados respecto a las otras instituciones. Pero de todos esos productos distribuidos, sólo dos de ellos (sal yodada y quínoa) son adquiridos en el país, el resto proviene del exterior.

De todos los proyectos en ejecución, el proyecto que más alimentos distribuyó fué el de Infraestructura Agropecuaria y Forestal (BOL /- 2703) con 14.144 Tm., seguido muy de cerca por el de Asistencia a Clubes de Madres (BOL/2313). Entre ambos se distribuyó el 75,6% del total, Sin embargo, en términos de valor, el BOL 2313 representó un valor más elevado que el BOL/2703.

El proyecto ejecutado que más variedad de productos recibió es el BOL/2313 (10 productos) y el que menos recibió es el BOL/2578 (2 productos).

Del total de productos distribuidos en los proyectos en ejecución, la harina de trigo representa el 45,4%; la leche descremada el 15,6%; el arroz el 8,3%, entre los productos más importantes; y los menos significativos fueron la sopa liofilizada (0,13%) y frutas frescas (0,15%) (ambos en el BOL 2313).

Resalta el hecho de que en los proyectos en ejecución, nunca se hayan distribuido productos como la harina de trigo enriquecida en soya y la harina de maíz. Sin embargo, ambos están contemplados en los proyectos en trámite; y no así las grasas de mantequilla, leguminosas, arroz, - avena, maíz, pastas, sopas liofilizadas y frutas.



## CUADRO No. 27

CANTIDADES COMPROMETIDAS POR EL P.M.A. A LOS PROYECTOS  
EN EJECUCION Y EN TRAMITE

(Por productos, en toneladas métricas)

| PRODUCTOS                                 | P R O D U C T O S               |                                |   |   | E N E J E C U C I O N              |  |                             |   | PROYECTOS EN TRAMITE                            |  |  |  | T O T A L  |
|---|---------------------------------|--------------------------------|---|---|------------------------------------|--|-----------------------------|---|---|--|--|--|------------|
|   | BOL/2313<br>Clubes de<br>Madres | BOL/2578<br>Fomento<br>Lechero | BOL/2703<br>Infraestruc-<br>tura Agrop.<br>y Forestal | BOL/2704/0<br>Infraestruc-<br>tura Rio<br>Pirai | BOL/2735/0<br>Educación<br>Inicial | BOL/2735/0<br>Alimentación<br>Escolar Sur<br>de Potosi | Sub -<br>Alimentación Total | BOL/2735<br>Asistencia<br>a Niños<br>Pre-Escolar. | BOL/2801<br>Asistencia<br>Materno-In-<br>fantil |  |  |  |            |
| Harina de Trigo                           | 5,315                           | -*                             | 8,620   | 1,619   | 473                                | 366  | 16,393                      | 9,981   | 6,253   |  |  |  | 32,627     |
| Aceite vegetal                            | 1,579                           | -*                             | 925   | 162   | 172                                | 110  | 2,948                       | 1,906   | 1,605   |  |  |  | 6,459      |
| Grasa de Mantegquilla                     | -*                              | 1,150                          | -*  | -*  | -*                                 | -*   | 1,150                       | -*  | -*  |  |  |  | 1,150      |
| Harina de Maiz                            | -*                              | -*                             | -*  | -*  | -*                                 | -*   | -*                          | 1,642   | -*  |  |  |  | 1,642      |
| Leche Descrem.en Polvo                    | 2,210                           | 3,040                          | -*  | -*  | 229                                | 147  | 5,626                       | 4,385   | 1,581   |  |  |  | 11,592     |
| Leguminosas                               | -*                              | -*                             | 556   | 216   | -*                                 | -*   | 772                         | -*  | -*  |  |  |  | 772        |
| Carne enlatada                            | 1,263                           | -*                             | 640   | 162   | 134                                | 55   | 2,274                       | 754   | -*  |  |  |  | 3,028      |
| Pescado enlatado                          | 947                             | -*                             | 265   | -*  | -*                                 | 55   | 1,267                       | -*  | 1,792   |  |  |  | 3,059      |
| Arroz                                     | 509                             | -*                             | 2,310   | -*  | -*                                 | 183  | 3,002                       | -*  | -*  |  |  |  | 3,002      |
| Ávena arrollada                           | 873                             | -*                             | -*  | -*  | -*                                 | -*   | 873                         | -*  | -*  |  |  |  | 873        |
| Maiz                                      | -*                              | -*                             | -*  | -*  | -*                                 | -*   | 286                         | -*  | -*  |  |  |  | 286        |
| Pastas/fideos                             | 325                             | -*                             | -*  | -*  | -*                                 | -*   | 325                         | -*  | -*  |  |  |  | 325        |
| Sopa liofilizada                          | 50                              | -*                             | -*  | -*  | -*                                 | -*   | 50                          | -*  | -*  |  |  |  | 50         |
| Frutas secas                              | 55                              | -*                             | -*  | -*  | -*                                 | -*   | 55                          | -*  | -*  |  |  |  | 55         |
| Sal yodada (*)                            | -*                              | -*                             | 308   | -*  | 38                                 | 11   | 357                         | 99  | 162   |  |  |  | 618        |
| Trigo                                     | -*                              | -*                             | 500   | -*  | -*                                 | 183  | 683                         | -*  | 11,546 (**)                                     |  |  |  | 12,229     |
| Harina de trigo enrique-<br>cida con soja | -*                              | -*                             | -*  | -*  | -*                                 | -*   | 0                           | 921   | -*  |  |  |  | 921        |
| T O T A L E S                             | 13,126                          | 4,190                          | 14,144  | 2,159   | 1,332                              | 1,110  | 36,061                      | 19,688  | 22,939  |  |  |  | 78,688     |
| Valor total PMA<br>(En US\$)              | 12,655,800                      | 7,181,600                      | 9,073,200   | 1,490,500                                       | 1,139,568                          | 894,420  | 32,455,088                  | 13,303,566  | 16,034,683                                      |  |  |  | 61,793,337 |

(\*) Compras en el País

(\*\*) A ser intercambiados  
por productos locales

FUENTE: PMA



Por otro lado, los proyectos en ejecución que muestra el Cuadro, en número de 6, recibieron 36.061 Tm. por un valor de 32.455.088 \$US; - en cambio los proyectos en trámite que sólo son 2 en el mismo cuadro, - aportarán más volumen de productos (42.627 Tm.) pero por un valor menor (29.338.249 US\$).

Asimismo, el Cuadro No. 28 nos muestra en detalle el valor total de los alimentos donados desde el año 1.964 hasta el año 1.986, tanto - en los proyectos ejecutados como en los en ejecución. La suma global al canza a 51.607.162 US\$., correspondiendo a 23 proyectos. Los proyectos- que más valor representaron fueron el BOL 2313 que duró 10 años y signi ficó el 24,5% del valor total de los alimentos donados, luego está el - BOL/573 que duró también 10 años y que significó el 11,8% del total.

Entre los proyectos de más corta duración y de elevado valor, fi guran el EM/1340 con un valor de 5.319.300 \$US por un año y el BOL/2703 por un año también, pero con un valor de 2.273.300 US\$.

Por último, en los 23 años de asistencia del PMA en Bolivia, el- año 1.983 representó el año de mayor valor en los proyectos, a pesar de que ese año sólo estaban en vigencia 3 proyectos. Los años de menor asis tencia en términos de valor, fueron 1.963 y 1.964.

### IX.3. La Comunidad Económica Europea (CEE)

Hacia finales del año 1.982 y en el transcurso de 1.983, gran par te del territorio nacional fué devastado por una sequía sin precedentes- en los últimos 50 años y, posteriormente, por graves inundaciones que -- afectaron poblaciones y cultivos agrícolas en la región oriental del -- país.

Es a raíz de estos desastres naturales y a solicitud del gobierno boliviano, que la Comunidad Económica Europea otorga una cantidad de ali mentos en calidad de donación, con el propósito de apoyar el problema -- del déficit alimentario producido en la población.

Las donaciones de la CEE, en su inicio fueron canalizadas por el- Programa Acción Bolivia, dependiente de la Vicepresidencia de la Repú--



blica. Posteriormente y hasta la actualidad, dichas donaciones son canalizadas por la Oficina Nacional de Asistencia Alimentaria (OFINAAL), quien actúa como contraparte nacional y es responsable de la administración total de la cooperación.

Existe un sistema de asignaciones anuales y recepción de carga con un año de desfase, los alimentos llegan al país aproximadamente durante el mes de septiembre de cada año (M. Pacheco UNICEF, 1.986:58).

Por lo general, los productos de la CEE consisten en harina de trigo y leche en polvo, aunque últimamente también han donado carnes enlatadas (pollo), aceites y Coarse Grains.

Hasta el momento, la cantidad de alimentos donados que llegaron al país alcanzan a más de 26.000 Tm. como se aprecia en el Cuadro No. 20, los cuales fueron distribuidos prioritariamente en el sector rural, en los sectores urbano-marginales, ambos a través de los programas alimentos por trabajo; y también en los centros asistenciales del gobierno, repartidos en todo el país.

#### IX.4. Otras fuentes de donaciones de alimentos

Es también a raíz de los desastres naturales acaecidos en el país en los años 1.982-1.983, como a la gravedad de la crisis económica y social que atraviesa el país desde hace varios años, que distintos países ayudan a Bolivia a través de donaciones de alimentos.

Los países que contribuyen con estos alimentos son la Argentina, España, Canadá y también Francia, Alemania, Suecia, Suiza y Holanda, y otorgan productos como trigo, harina de trigo, avena, aceites, frijoles y maizena; en cantidades que alcanzan a un total de 58.274 Tm. en los años 1.983 a 1.986 (ver cuadros Nos. 18 y 20) y por un valor de más de 9.000.000 US\$.

La mayoría de estos productos son canalizados por OFINAAL, aunque al principio, el Plan Acción Bolivia de la Vicepresidencia de la República, canalizó los alimentos provenientes del gobierno español.







### IX.5. Breve síntesis de los programas de ayuda alimentaria

A manera de resumen, se puede concluir que la ayuda alimentaria-proveniente de las instituciones internacionales como también de los diversos gobiernos, se canaliza en nueve grandes grupos de programas que de forma resumida son:

a) Programa Materno-Infantil.-- El programa Materno-Infantil tiene por objetivo básico el mejorar el estado nutricional de la madre y el niño.

Las instituciones que otorgan alimentos a este programa son USA, en su Título II de la PL-480, a través de las agencias internacionales como CARITAS, OFASA y Fundación Contra el Hambre. La contraparte nacional son las instituciones CARITAS y la Junta Nacional de Acción Social (JNAS) y los organismos regionales son CARITAS, JNAS y Diocesa.

En el año 1.986, se destinaron 15.892 Tm. a este programa en productos como leche en polvo, harina de trigo, Bulgur y otros.

Otra institución que apoya este programa es el PMA, que tiene a OFINAAL como contraparte nacional y al Ministerio de Planeamiento y Coordinación como organización regional operadora.

El PMA otorga a este programa, productos como harina de trigo, -- aceite vegetal, leche descremada en polvo, pescado enlatado y sal yodada.

Entre los proyectos en trámite, el PMA tiene designado destinar a este programa, cerca de 23.000 Tm. de alimentos.

b) Alimentación Pre-escolar.-- La alimentación pre-escolar tiene -- por objetivo mejorar el estado nutricional de la población pre-escolar. El gobierno donante es USA (Título II PL-480) a través de CRS, OFASA y la contraparte nacional es CARITAS y -- OFINAAL; quienes operan con CARITAS, DIOCESA, la JNAS y el Ministerio de Educación en la distribución regional.

En el año 1.986, se destinaron solamente 389 Tm. a este programa.



c) Niños en instituciones.- El objetivo básico de este programa es mejorar los niveles de nutrición de los niños albergados en instituciones.

La institución donante es el Título II de la Ley Pública 480 del gobierno norteamericano y las agencias internacionales operadoras son CRS y CARE. La contraparte nacional está a cargo de CARITAS y la JNAS.- Las organizaciones encargadas de las operaciones regionales son CARITAS, DIOCESA y la JNAS.

En 1.986 se destinaron 389 Tm. de alimentos, entre leche en polvo, Bulgur, arvejas y otros.

d) Adultos en Instituciones.- Este es otro programa, que tiene por objetivo complementar la alimentación de ancianos albergados en asilos gubernamentales.

La institución que apoya este programa es la PL-480 (título II) y las instituciones internacionales son CRS y CARE. La contraparte nacional está a cargo de CARITAS y la JNAS. Las organizaciones regionales de distribución de los alimentos son CARITAS, DIOCESA y la JNAS.

e) Casos de salud.- El objetivo de este programa es colaborar en la rehabilitación de pacientes bajo tratamiento ambulatorio. Los alimentos provienen del Título II de la PL-480 y la agencia internacional operadora es CRS. La contraparte nacional es la misma que el anterior programa.

En los años anteriores a 1.985 se destinaron cantidades poco significativas a este programa (en relación al total donado), siendo nula la donación en el año 1.986.

f) Alimentación escolar.- Tiene por objetivo general el mejorar el estado nutricional de la población escolar.

Las instituciones donantes son la PL-480 (Título II), la agencia internacional operadora es CRS, la contraparte nacional es CARITAS y la



Cruz Roja Internacional y las operadoras regionales son CARITAS, DIOCESA y el Instituto Nacional de Colonización.

En el año 1.986, se destinaron a este programa más de 4.200 Tm. de alimentos (leche, arvejas, Bulgur).

Otras instituciones donantes son la Cruz Roja Internacional y el PMA, que tienen como contraparte nacionales a CARITAS, a la Cruz Roja Boliviana y a OFINAAL; quienes trabajan con el Ministerio de Planeamiento, con el Ministerio de Educación y la Cruz Roja para la operacionalización.

El principal producto distribuido en este programa es la leche en polvo descremada.

g) Alimentos por trabajo. - El objetivo general del programa de alimentos por trabajo, es estimular la acción comunitaria y llevar a cabo diversas obras de infraestructura local, tanto en el sector urbano como rural.

Las instituciones donantes son el Título II de la PL-480, el PMA, y la CEE; con donaciones que provienen de CRS, USAID/Bolivia y los gobiernos de la CEE respectivamente.

Las contrapartes nacionales son CARITAS, el Servicio Nacional de Desarrollo de Comunidades (SNDC), el Instituto Nacional de Cooperativas (INALCO) y OFINAAL. Las organizaciones operadoras regionales son CARITAS, DIOCESA, SNDC y las Corporaciones de Desarrollo.

h) Fomento lechero. - Tiene por objetivo básico promover la producción e industrialización de leche en Bolivia.

La única institución que apoya este programa es el PMA, y tiene como contraparte nacional a CORDES y a las PIL como organizaciones regionales operadoras.

El PMA destinó a este programa 4.190 Tm. de grasa de mantequilla y leche descremada en polvo por un valor de \$US 5.386.200 en los últimos-



3 años.

i) Emergencias. - Este programa tiene por objetivo general el ayudar a personas afectadas por los desastres naturales - (inundaciones, sequías, heladas, etc.).

Las instituciones donantes son los gobiernos de los Estados Unidos (a través de su Ley Pública 480-Título II), de la Comunidad Económica - Europea, el PMA y la Cruz Roja Internacional.

Las instituciones de contraparte nacional son CARITAS y la Cruz Roja Boliviana quienes coordinan con CARITAS, DIOCESA, Cruz Roja y los Comités de Defensa Civil para la distribución regional.

En el año 1.985/86 en este programa se distribuyeron más de 4.500-Tm. de alimentos, consistente en cereales, aceites, leche, arroz, lentejas y otros productos más.

Una visión resumida de estos programas nos muestra el Cuadro No. - 29, donde se señalan los objetivos de cada programa, así como las instituciones donantes, las instituciones de contraparte nacional y regional así como las agencias operadoras.



C U A D R O No. 29  
PROGRAMAS E INSTITUCIONES VINCULADAS A LA ASISTENCIA ALIMENTARIA EN BOLIVIA

| PROGRAMAS                   | OBJETIVO GENERAL  | Donante                          | Agencias internacionales operadoras | Contrapartes                          | Organizaciones regionales operadoras                  |
|-----------------------------|---|----------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------------|---|
| 1. Materno infantil         | Mejorar el estado nutricional de la madre y el niño                                     | USA título II PMA                | CRS, CARE                           | CARITAS, JNAS OFINAAL                 | CARITAS, DIOCESA, JNAS, MPS                           |
| 2. Alimentación preescolar  | Mejorar el estado nutricional de la población escolar                                   | USA título II PMA                | CRS                                 | CARITAS OFINAAL                       | CARITAS, DIOCESA, JNAS, M. ED. MPS, ME                |
| 3. Niños en instituciones   | Mejorar los niveles de nutrición de los niños albergados en instituciones               | USA título II                    | CRS, CARE                           | CARITAS, JNAS                         | CARITAS, DIOCESA, JNAS                                |
| 4. Adultos en instituciones | Complementar la alimentación de ancianos albergados en asilos gubernamentales           | USA título II                    | CRS, CARE                           | CARITAS, JNAS                         | CARITAS, DIOCESA, JNAS                                |
| 5. Casos de salud           | Colaborar en la rehabilitación de pacientes bajo tratamiento ambulatorio.               | USA Título II                    | CRS                                 | CARITAS, JNAS                         | CARITAS, DIOCESA, JNAS                                |
| 6. Alimentación escolar     | Mejorar el estado nutricional de la población escolar                                   | USA título II Cruz Roja Int. PMA | CRS                                 | CARITAS, Cruz Roja Boliviana, OFINAAL | CARITAS, DIOCESA, JNAS MPS/SP, Cruz Roja, M. ED.      |
| 7. Alimentos por trabajo    | Estimular la acción comunitaria y llevar a cabo diversas obras de infraestructura local | USA título II PMA, CEE           | CRS USAID/BOLIVIA                   | CARITAS, SNDC INALCO OFINAAL          | CARITAS, DIOCESA, SNDC CORP. REGIONALES DE DESARROLLO |
| 8. Fomento lechero          | Promover la producción e industrialización de leche en Bolivia.                         | PMA                              |                                     | CORDES                                | PILES   |



C U A D R O No. 29 (Continuación)

| Programas     | Objetivo General   | Donante                                     | Agencias internacionales operativas | Concesionarios               | Organizaciones Regionales operativas       |
|---------------|--|---|-------------------------------------|------------------------------|--|
|               |  |   |                                     |                              |  |
| 9. Emergencia | Ayuda a personas afectadas por los desastres (inundaciones, sequías, heladas, etc) | USA título II<br>Cruz Roja Int.<br>PMA, CEN | CBS                                 | CARITAS, Cruz Roja Boliviana | CARITAS, DIOCESA Defensor Civil, Cruz Roja |

FUENTES: Misión de la Policía Nacional de alimentación complementaria y propuesta de reordenamiento, Departamento de Alimentación y Nutrición, Ministerio de Fomento y Cooperación, citado en el informe PMA (1985:249)



## X.- EFFECTOS DE LA AYUDA ALIMENTARIA

La ayuda alimentaria, entre todas las formas de ayuda, es tal vez la más controvertida. Esto es así porque a diferencia de la asistencia técnica y la financiera, sus resultados negativos son tal vez más conocidos.

Esto podría ser resultado, tal vez, de un doble fenómeno de valoración en el cual, los resultados positivos son menos valorados que los efectos negativos. De otro lado, parecería que la asistencia alimentaria en cuanto a sus efectos, a diferencia de otro tipo de asistencia, sería más fácil de comprender no sólo a nivel científico, sino por la población en general, debido fundamentalmente a que ella se otorga en especie. Esto, en definitiva, está más cerca de la forma ancestral en que se realizaban las transacciones de intercambio; pues en algún momento de subdesarrollo todas las sociedades del mundo pasaron por el TRUEQUE (intercambio en especie).

En definitiva se puede afirmar que la asistencia alimentaria masiva y mal utilizada, puede traer consigo efectos negativos sumamente graves, como aquéllos generados por la asistencia financiera mal utilizada, que trajo consigo niveles enormes de endeudamiento que los países no pueden pagar. Es así como se generó el problema de la tremenda DEUDA EXTERNA de los países en desarrollo.

Por lo anotado anteriormente, a modo general se puede indicar que para que la asistencia alimentaria dé resultados positivos en los países receptores de dicha ayuda, debe ser utilizada del modo siguiente:

- a) Vinculándola lo más estrechamente posible con el logro de objetivos de desarrollo.
- b) Vinculada con otro tipo de asistencia (financiera, técnica).
- c) Respetando los patrones culturales de consumo.
- d) Para incrementar la producción interna de alimentos.



e) Para generar mejoras en las condiciones ambientales y de salud de la población.

f) Para el logro de mejores niveles nutricionales y de consumo de la población, de preferencia de los grupos menos favorecidos.

g) Para la movilización de la población hacia logros económicos y sociales.

h) Para resolver problemas de emergencia.

En síntesis, la asistencia alimentaria debe ser utilizada con criterio de selectividad e inteligencia, conociendo sus bondades y limitaciones.

En el caso de Bolivia los resultados negativos más evidentes son los siguientes:

#### X.1. Efectos negativos

Como consecuencia del enorme volúmen de alimentos donados que el país ha estado recibiendo por los desastres naturales de 1.982-83 y la profundización de la crisis económica, han surgido y ampliado una serie de dificultades e impedimentos, en las diferentes fases de la asistencia alimentaria; es decir, tanto en el transporte como en la recepción, almacenamiento y distribución de los alimentos.

La carencia de una política clara de asistencia alimentaria dentro de un sistema de Seguridad Alimentaria ha ocasionado un crecimiento indiscriminado de instituciones donantes, las cuales han incrementado también -de forma e interés unilateral- los volúmenes de alimentos donados, sin responder a una planificación y organización gubernamental.

Esta situación ha dado como resultado, que en muchas zonas del país -tanto urbanas como rurales- haya una superposición de actividades con la consecuente duplicidad de acciones y situaciones de caos en la atención de los beneficiarios. De otra parte, se ha verificado una especie de competencia de los habitantes por recibir ayuda alimentaria de más -



de una organización, ya sea por las mismas acciones o trabajos similares. El resultado de todo ésto ha sido la profundización de las dificultades, no sólo en la operación y el control de este tipo de programas, sino también una irracional e ineficiente intervención del Estado y demás organizaciones en el diseccionamiento de la ayuda, haciendo difícil el cumplimiento de los planes y programas de desarrollo (FIDA, 1.985).

La carencia de esa coordinación y planificación en las instituciones implica pues la existencia de varias dificultades que se presentan en el proceso de distribución de los alimentos donados. Algunas de ellas se indican a continuación, de forma resumida.

La capacidad de la infraestructura de almacenamiento de alimentos de los depósitos en cada región son insuficientes y las condiciones técnicas no son las más recomendables, lo que eleva los costos de operación.

Ante la carencia de depósitos, muchas veces se han tenido que alquilar o prestar almacenes que no cumplían con los requisitos indispensables que garantizaran la adecuada conservación de los alimentos, lo que ocasionó la existencia de alimentos contaminados, reduciéndose las existencias de alimentos.

La carencia de un Plan Operativo que responda a una política nacional de Seguridad Alimentaria, las crecientes demandas de alimentos y la necesidad de apoyar diversos tipos de acciones y/o obras, han hecho que hayamos continuos cambios de objetivos y planes en la distribución de los alimentos, sobre todo en los programas de emergencia y en los de alimentos por trabajo. Lo anterior también se refleja en el sentido de que no están bien identificados los sectores poblacionales más pobres y necesitados del país, beneficiando algunas veces la ayuda alimentaria, a habitantes que no tienen necesidad de ésta.

Los retrasos en los despachos de los alimentos donados ha ocasionado algunas veces problemas de congestión de carga en las estaciones de los ferrocarriles. De igual manera, la empresa encargada del transporte de los alimentos no utiliza un eficiente sistema de información de llegada de los alimentos. Todo ésto significa gastos adicionales por concepto de estadía de cargas en bodegas y plataformas en las estaciones -



de los ferrocarriles.

En muchos casos no existe una adecuada supervisión e inspección en el sistema de distribución de los alimentos. Esta deficiencia es menor en el caso de la supervisión de las obras o acciones que se apoyan con los alimentos donados. Esto genera desajustes en la utilización de los alimentos.

La Oficina Nacional de Asistencia Alimentaria (OFINAAL) no cuenta con el suficiente respaldo gubernamental como para llevar a cabo adecuadamente sus objetivos y funciones. Por ejemplo, es muy escaso el presupuesto comprometido por el Tesoro General de la Nación, tanto para los gastos que implica la distribución de los alimentos, los gastos de orden administrativo, como equipos <sup>7</sup> materiales. De igual manera, el personal con que cuenta dicha Institución (tanto en oficina central como en las regionales) es escaso y no preparado para manejar grandes cantidades de alimentos en cada proceso de recepción, almacenamiento y manipuleo en la distribución de alimentos.

Por lo general, parecería que las instituciones donantes no toman en cuenta los hábitos alimentarios y patrones culturales de las poblaciones beneficiarias según sus regiones, ya que muchas veces distribuyen alimentos que no son habitualmente consumidos por las familias causando cambios en las dietas de consumo tradicionales; dependencia hacia esos productos que algunas veces no son producidos nacionalmente; desajustes o malestares en la salud (el caso del poroto, por ejemplo, que en muchas regiones del país no saben hasta que punto debe ser cocido para un adecuado consumo); o también el desperdicio de algunos alimentos donados (el caso de la leche en polvo descremada que en varias regiones del Altiplano, los beneficiarios destinan al consumo animal).

Los alimentos donados podrían también estar ocasionando mayores gastos en las familias beneficiarias, que tienen que procurarse recursos económicos extras, ya sea para obtener algunos productos donados una vez terminados éstos (en los centros comerciales y a precios más elevados) o para otros gastos.

Por otro lado, las donaciones alimentarias masivas estarían desin



centivando la producción nacional, tal es el caso del trigo, cuya producción interna ha disminuído fuertemente, mientras la demanda nacional tiene un constante incremento gracias a las crecientes donaciones e importaciones de este cereal (1), que por muchos años fué subvencionado por los diversos gobiernos.

Por último, se puede afirmar también que las donaciones de productos alimenticios están creando una dependencia y subordinación de organizaciones populares que sólo se estructuran y funcionan en sentido de recibir las donaciones. Una vez desaparecidas éstas, también dejan de funcionar.

## X.2. Efectos positivos

Los efectos positivos generados por la asistencia alimentaria son los que en forma sintética se detallan a continuación.

En definitiva, la asistencia alimentaria es un mecanismo de transferencia de excedentes de los países desarrollados hacia Bolivia. Es así como, mediante dicho mecanismo, se está contribuyendo al desarrollo económico, cuando menos, al crecimiento económico boliviano, o, en todo caso, a la atenuación de las tasas negativas de crecimiento.

Siendo Bolivia un país que atraviesa actualmente por dificultades económicas y financieras, el mayor problema es la disponibilidad de divisas o el acceso a ellas. En estas circunstancias la ayuda alimentaria juega un papel sumamente importante, porque, por un lado, puede actuar como un mecanismo de apoyo a la Balanza de Pagos (cuando se venden alimentos donados, en el mercado de los bienes de consumo). De otro lado, puede coadyuvar también a la disminución de las presiones de la demanda de este tipo de bienes, cuando ellos son distribuídos directamente a la población.

La asistencia alimentaria al ser utilizada en combinación con la financiera y técnica puede otorgar al gobierno una mayor capacidad ope

(1) Al respecto basta comparar el cuadro correspondiente a la producción nacional del trigo, las importaciones y las donaciones. Todos ellos incluídos en el presente trabajo.



rativa o financiera al permitir hacer un número mayor de obras de aquéllas que se podrían realizar sin la asistencia alimentaria. Este efecto en Bolivia es más evidente que nunca, puesto que en los momentos actuales de restricciones presupuestarias, muchas corporaciones han mantenido la realización de obras en el campo agropecuario gracias a la contribución de la ayuda alimentaria.

La ayuda alimentaria en la modalidad de alimentos por trabajo, ha permitido la movilización de un volumen grande de mano de obra campesina, <sup>relocalizada</sup> que de otro modo no hubiera sido posible. De este modo ha funcionado como un factor importante para la creación de puestos de trabajo, - aunque sea en forma temporal.

En el campo de la producción agropecuaria, la ayuda alimentaria en Bolivia está ayudando a la creación de nuevas carreteras, centros de acopio para productos, de sistemas pequeños de riego, etc. Todo esto significa, en definitiva, la creación de mejores condiciones para la producción agrícola y en el largo plazo, una disminución de los costos de producción y posibilidades para una mejora tecnológica. Esto será - una consecuencia de la creación de mejores carreteras que permitirán - entre otros, una mejor comunicación, un más fácil acceso tanto de los productores al mercado de consumo, como de las posibilidades de introducir mejoras tecnológicas a través de una más fácil llegada de los medios de producción (fertilizantes, semillas, créditos y asistencia técnica).

A largo plazo, significa un mayor desarrollo de la agricultura y, consecuentemente, una mayor posibilidad de generación de empleo rural, como la posibilidad de mejoras en los niveles de ingreso (esto se da - tanto en corto como en el largo plazo).

Las intervenciones con ayuda alimentaria, bajo la modalidad de - alimentos por trabajo, (en el medio rural) tiene un doble efecto: por - un lado y en el corto plazo, se estará resolviendo el problema de abastecimiento alimentario hacia el participante en el programa. De otro - lado, se le dan posibilidades de ocupación. Esto será más importante - cuando esta posibilidad de empleo coincide con la época de excedentes estacionales de mano de obra campesina.



Es bastante conocido que las poblaciones más pobres utilizan un porcentaje bastante grande de ingreso para gastos de alimentación. Es por ésto que la asistencia alimentaria de alimentos por trabajo, puede contribuir grandemente en la solución de dicho problema, en el caso de las poblaciones más pobres. Esto naturalmente será reflejado directamente en los niveles nutricionales de dicha población.

En el caso boliviano, otra contribución positiva de la asistencia alimentaria, aunque es difícil de cuantificar, está referida a la atención de los grupos vulnerables (madres gestantes y madres lactantes y niños). Estos grupos poblacionales al beneficiarse de la ayuda alimentaria están en mejores condiciones alimenticias y nutricionales que si no recibieran estos recursos.

Otro efecto positivo de la ayuda alimentaria en proyectos que se ejecutan en el sector salud son aquéllos referidos al logro de la organización y movilización popular en barrios urbano-marginales. Esto permitirá en el largo plazo:

a) Mejorar las condiciones generales de salud y medio ambiente. - Esto debido a la participación popular en la realización de campañas masivas de salud (vacunaciones, desinfecciones, construcción de letrinas y sistemas de disposición de excretas y el abastecimiento de agua potable).

b) Mejorar el servicio de atención primaria de salud.

c) A través de los centros infantiles populares, lograr la estimulación temprana de los niños de áreas marginales, para su adecuada y oportuna inserción en la sociedad.

d) Mediante la distribución de Chicolac, lograr mayores coberturas de salud.

En el sector Educación es posible utilizar la ayuda alimentaria para impulsar campañas masivas de alfabetización y auto-educación, sobre todo en la población adulta y en el área rural.



## XI.- GESTION Y ADMINISTRACION DE LA AYUDA ALIMENTARIA

### XI.1. Gestión y Administración de la Ayuda Alimentaria

En Bolivia, el manejo y administración de la ayuda alimentaria se realiza a través de dos canales diferentes: por las instituciones privadas y por el gobierno.

El gobierno a través de la Oficina Nacional de Asistencia Alimentaria (OFINAAL), administra la ayuda alimentaria procedente del PMA y de la CEE. En cambio, la que procede del gobierno norteamericano es canalizada por instituciones privadas, siendo las principales: Catholic Relief Services (CRS); Cooperative For American Relief Everywhere (CARE); Agencia Internacional para el Desarrollo (USAID), que también opera con organismos como Fundación contra el Hambre, Plan de Padrinos, Desarrollo de la Comunidad y otros (FIDA, 1.985:282).

La organización que se estructura para la ayuda europea y del PMA es a partir de OFINAAL, quien actúa como contraparte sólo administrativa del PMA, en el manejo físico de los alimentos. Respecto a la contraparte técnica, ésta está constituida por aproximadamente 20 instituciones diferentes (Corporaciones de Desarrollo, Defensa Civil, Ministerios, Federaciones de Clubes de Madres, etc.).

En las donaciones de la CEE, OFINAAL actúa como contraparte total y es responsable de la administración y el establecimiento de normas técnicas para el manejo de los alimentos.

Por lo general, en estos casos se suscriben convenios especiales -- con las instituciones que utilizarán los alimentos según principios programáticos preestablecidos (M. Pacheco. UNICEF, 1.986:72).

Para el caso de las donaciones norteamericanas, las instituciones privadas señaladas anteriormente disponen de capacidad técnica y administrativa requeridas para implementar los programas acordados previamente.

Según algunos estudios (UNICEF, 1.986) la nueva operación del Título I de la PL-480 ha facilitado enormemente la actividad de esas insti-



luciones, otorgándoles una gran cobertura de tipo técnico y administrativo. Asimismo, existirían aportes financieros excepcionales canalizados por USAID, y orientados a apoyar el fortalecimiento de la infraestructura de almacenamiento y transporte.

En lo que respecta a la Oficina Nacional de Asistencia Alimentaria (OFINAAL), ésta surge a consecuencia de la masiva ayuda alimentaria que llegó al país debido a los desastres naturales de 1.982-83.

La inexistencia de un mecanismo operativo de coordinación y control en el uso y administración de la ayuda donada, permitió la creación de OFINAAL, el 4 de julio de 1.983 y puesta en marcha operacionalmente a fines de septiembre del mismo año.

OFINAAL asume la ejecución de sus funciones y responsabilidades de coordinación y contraparte nacional en materia de asistencia alimentaria, en condiciones desventajosas por las grandes limitaciones, especialmente financieras, aspecto que repercutió negativamente en el logro de sus objetivos específicos, sobre todo en la responsabilidad de la coordinación del esfuerzo interagencial y la labor de fiscalización por el uso de los alimentos donados.

Algunas de las funciones operativas de OFINAAL son las siguientes: Recepción de los alimentos; programación de la distribución de alimentos a nivel de provincias y comunidades; selección de solicitudes y proyectos de los beneficiarios y establecimiento de relaciones con instituciones y/o agencias ejecutoras de proyectos (Informe Final. Asistencia-Canadiense, 1.986:10).

#### XI.2. Los beneficiarios de la ayuda alimentaria

La selección de los beneficiarios a la ayuda alimentaria está sujeta a diversos criterios, dependiendo éstos de los programas:

Los programas de mayor cobertura están dirigidos, teóricamente hacia madres y niños, aunque también se consideran aspectos como disponibilidad de recursos económicos, número de hijos, edad, accesibilidad geográfica de las localidades, servicios con los que cuentan, etc.



Como se señaló, los criterios de selección varían de un programa a otro, siendo los principales en algunos programas:

- En Programa Materno-Infantil. En el programa materno infantil, los beneficiarios son las mujeres en edad fértil comprendidas entre los 15 y 45 años de edad, sin considerar los criterios biológicos de vulnerabilidad; y por otro lado, -- los niños comprendidos entre los 3 meses y los 6 años. Para el caso de los programas apoyados por el PMA, pueden ser beneficiados los niños hasta de 14 años.

Los beneficiarios conforman clubes de madres que por iniciativa propia solicitan ingresar al programa. Dichos clubes pueden estar localizados tanto en el área marginal como en el área rural.

- En Programas de Alimentación Escolar. En los programas de alimentación escolar, los beneficiarios son exclusivamente los niños de nivel primario, ubicados, por lo general, en áreas del sector rural.

Sin embargo, existen algunos proyectos que contemplan también la distribución de alimentos a promotores de educación y a educadores populares.

La modalidad más común en este programa es la conformación de Comités Pro-alimentación escolar, quienes conforman una mínima infraestructura (cocina, depósito, etc.) y elaboran ciertas reglas de funcionamiento (nómina de alumnos, credenciales, etc.).

- En alimentos por Trabajo. En alimentos por trabajo, los beneficiarios son trabajadores tanto del sector rural como del sector urbano, contabilizados con 4 dependientes.

En el sector urbano por lo general los trabajadores ejecutan obras de diversa índole como, por ejemplo, refacción de calles y avenidas, -- construcción de parques, limpieza, construcción de casas, etc., y son -- contratados por periodos limitados de tiempo. Dichas obras son dirigidas por instituciones gubernamentales (Alcaldías, Prefecturas o algunos ser-



vicios descentralizados).

En el sector rural, los beneficiarios a través de sus organizaciones, presentan solicitudes de asistencia alimentaria a las CORDES, OFI-NAAL y otras instituciones para realizar cualquier obra comunal (rehabilitación de terrenos para cultivos, remodelación de caminos, obras de equipamiento comunal, canales de riego, etc.). Estas instituciones después de una evaluación y procesamiento, aprueban o rechazan las solicitudes.

En síntesis, el objetivo principal de este programa es entregar alimentos bajo la forma de compensación por trabajos de interés comunitario.

Por lo general, las raciones alimentarias distribuidas a los beneficiarios de los distintos programas, no son empaquetadas (a excepción de la carne y pescado enlatados), sino que se distribuyen pesando cada uno de los alimentos que componen la ración, una vez que el total de los alimentos llegó al establecimiento o Comunidad donde funciona el programa.

En todos los casos se utilizan para la distribución de los alimentos, el sistema de raciones individuales y de tipo familiar. En el primer caso se aplica con preferencia el grupo de alimentación complementaria; mientras que en el segundo caso, la modalidad es de alimentos por trabajo y atención de situaciones de emergencia.

Las raciones que se distribuyen son un conjunto de alimentos en ración seca, salvo el caso de programas de atención nutricional específica en que se distribuyen alimentos preparados para grupos etáreos con evidentes muestras de vulnerabilidad biológica y social.

La participación de los beneficiarios en los procesos de distribución es fundamental. En algunos programas dentro de la categoría de alimentación complementaria y en todo lo que corresponde al área de alimentos por trabajo, esta participación es importante porque significa un aporte orientado al financiamiento de ítems básicos como el transporte,-



el manipuleo y el almacenamiento, en el tramo final de flujo de los -- alimentos: a partir del almacén departamental o regional, hasta los puntos de distribución (Pacheco M. UNICEF, 1.986).

### XI.3. El Sistema de Distribución de los Alimentos Donados

En los programas ejecutados con productos donados por la PL-480, -- Título II, los productos ingresan al país por el Puerto de Matarani de la República del Perú y son entregados a CARITAS por la agencia donante CRS.

CARITAS boliviana ha establecido nueve oficinas diocesanas de donde son distribuidos los alimentos. A su vez, estas oficinas despachan a los Centros de Redistribución (Prelaturas o Vicariatos). De esta manera se tiene a nivel nacional 16 oficinas que realizan la labor de distribución de acuerdo a planes y programas de cada gestión. La infraestructura disponible para el almacenaje es adecuada y está en relación a la actividad que cada oficina desarrolla. (Pacheco M., UNICEF, 1.986). Sin embargo, la falta de medios de transporte y las adecuadas vías de acceso hacia las regiones alejadas, dificultan la correcta distribución de alimentos.

En los Títulos I y III, la importación de cereales y trigo principalmente, es efectuada con el gobierno de Bolivia, desde la licitación en los Estados Unidos y transporte hasta los puertos de Chile. Posteriormente, la Asociación de Industriales Molineros, por cuenta del gobierno de Bolivia, se encarga del transporte desde puerto hasta las industrias molineras. A su vez, las empresas molineras se encargan de la comercialización de la harina de trigo, previa conformidad del gobierno (R. Marconi y D. Jescie. UNICEF, 1.986).

Respecto a los alimentos provenientes del PMA, el sistema de distribución es el siguiente:

Los productos donados llegan a los Puertos de Antofagasta y Arica de la República de Chile. Desde esos puertos, los productos son trasladados hasta El Alto de la ciudad de La Paz y Potosí, donde se ubica la aduana boliviana, y el punto final de entrega de los alimentos por la -



agencia donante.

A partir de ese momento, OFINAAL, como contraparte nacional se responsabiliza de la recepción, almacenamiento y distribución de los alimentos a las instituciones ejecutoras.

Desde los almacenes centrales hasta los almacenes regionales, la entrega de los alimentos está bajo la responsabilidad de OFINAAL, mientras que hasta los almacenes de los proyectos o programas específicos, la responsabilidad de los organismos ejecutores. En muchos casos, la entrega de los alimentos donados desde los almacenes regionales y/o locales a los beneficiarios, está a cargo de los propios beneficiarios o los mismos organismos ejecutores.

A través del gráfico nº 2 se puede apreciar mejor los puertos de entrada al país de los alimentos donados, así como las vías que se utilizan y los principales puntos o centros de almacenamiento y distribución.

#### XI.4. Costos de transporte de los alimentos donados

En el cuadro Nº 30 se detalla el costo por tonelada métrica en dólares americanos, del transporte de los alimentos donados por el PMA en Bolivia. En él se consideran todas las posibilidades existentes de transporte vía ferrocarril, desde los puntos de Arica y Antofagasta (Chile), hasta los almacenes de OFINAAL en La Paz, Oruro y Potosí.

De dicho cuadro se desprende que el tramo internacional de internación de alimentos Arica (Chile)-Charaña (frontera boliviana) es de 24,80-\$US, para todos los productos, en cambio el tramo nacional (comprendiendo éste desde el punto fronterizo a los centros urbanos de La Paz, Oruro y Potosí, es más elevado, quizás ésto es explicable por las distancias. Al interior del tramo nacional, el tramo a Potosí resulta más elevado: 65,16-US\$/Tm.; 2,2 veces más caro que a La Paz y 1,6 más que a Oruro.

El tramo internacional por la zona de Antofagasta (CHile) a Oruro y a La Paz resulta más elevado que el de Arica, ya que su costo asciende a 33,98 \$ US, la tonelada (1,37 veces más que el transporte por Arica) Sin embargo, el tramo nacional Ollague - Potosí resulta más barato -- (36,38 \$ US. / Tm.); es decir, 28,28 \$ US. menos que por Arica. En el caso de Oruro, resulta más caro ya que el costo asciende a 42,53 --



COSTO POR TONELADA Y EN FERROCARRIL DESDE  
ARICA Y ANTOFAGASTA A LA PAZ-ORURO-POTOSI

(En \$us.)

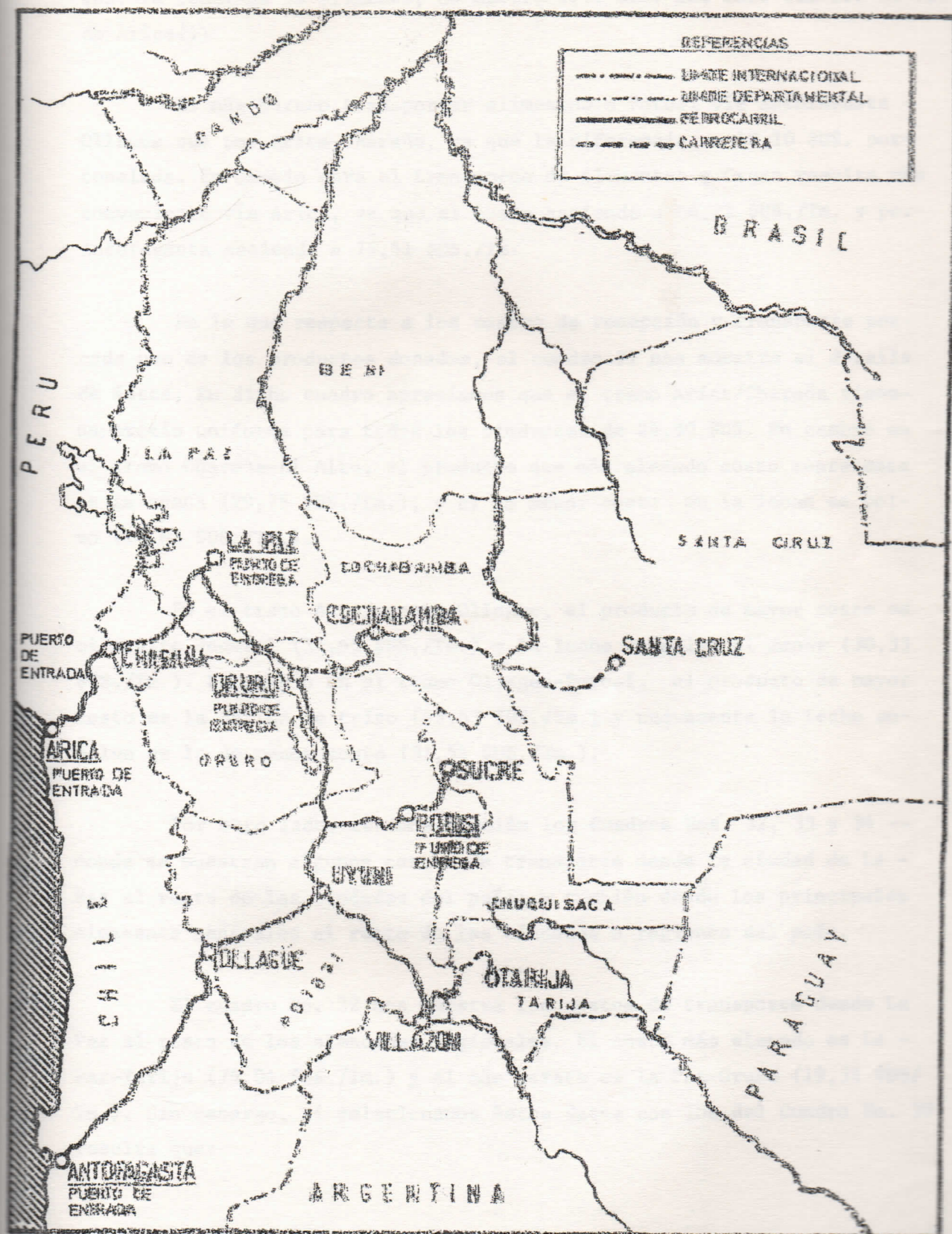
| CARGA POR ARICA                                | ARICA-LA PAZ       | ARICA-ORURO       | ARICA-POTOSI       |
|--|--------------------|-------------------|--------------------|
| - Tramo Internacional<br>(Arica-Charaña)       | 24.80              | 24.80             | 24.80              |
| - Tramo Nacional                               | 28.66              | 39.42             | 65.16              |
| T O T A L:                                     | 53.46              | 64.22             | 89.96              |
| CARGA POR ANTOFAGASTA                          | ANTOFAGASTA-LA PAZ | ANTOFAGASTA-ORURO | ANTOFAGASTA-POTOSI |
| - Tramo Internacional<br>(Antofagasta-Ollague) |                    | 33.98             | 33.98              |
| - Tramo Nacional                               |                    | 42.53             | 36.88              |
| T O T A L:                                     |                    | 76.51             | 70.86              |

FUENTE: OFINAAL



# GRAFICO Nº 2

## VÍAS DE ACCESO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS ALIMENTOS DONADOS





\$US. la tonelada de alimento, es decir, 3,11 \$US. más caro que por la vía de Arica(1)

Es más barato transportar alimentos a Potosí vía Antofagasta - Ollague que por Arica-Charaña, ya que la diferencia es 19,10 \$US. por-tonelada. En cambio para el transporte de alimentos a Oruro resulta más conveniente vía Arica, ya que el costo asciende a 64,22 \$US./Tm. y por-Antofagasta asciende a 76,51 \$US./Tm.

En lo que respecta a los costos de recepción y transporte por-cada uno de los productos donados, el cuadro 31 nos muestra el detalle de éstos. En dicho cuadro apreciamos que el tramo Arica/Charaña tiene-un precio uniforme para todos los productos de 24,80 \$US. En cambio en el tramo Charaña-El Alto, el producto que más elevado costo representa es la avena (29,78 \$US./Tm.), y el de menor costo es la leche en pol-vo (18,63 \$US./Tm.).

En el tramo Antofagasta/Ollague, el producto de mayor costo es el Aceite Vegetal (37,65 \$US./Tm.) y la leche en polvo el menor (30,33 \$US./Tm.). En cambio en el tramo Ollague-Potosí, el producto de mayor costo es la Harina de trigo (45,63 \$US./Tm.) y nuevamente la leche en-polvo es la de menor costo (31,51 \$US./Tm.).

Por otro lado, tenemos también los Cuadros Nos. 32, 33 y 34 -- donde se muestran algunos costos de transporte desde la ciudad de La - Paz al resto de las ciudades del país; y también desde los principales almacenes centrales al resto de las ciudades o regiones del país.

El cuadro No. 32 nos muestra los costos de transporte desde La Paz al resto de los almacenes regionales. El costo más elevado es La - Paz-Tarija (74,04 \$US./Tm.) y el más barato es La Paz-Oruro (19,31 \$US./Tm.). Sin embargo, si relacionamos éstos datos con los del Cuadro No. 30 resulta que:

---

(1) En ambos casos, son costos promedio de transporte de todos los pro-duc donados.



CUADRO N° 31

COSTOS DE RECEPCION Y TRANSPORTE POR FERROCARRIL  
POR ALIMENTO DONADO (EN DOLARES AMERICANOS /T.M.)

| P R O D U C T O S       | A.A.D.A.A.<br>ARICA Y / O<br>ANTOFAGASTA. |                 |       |  | ANTOFAGASTA/<br>OLLAGUE |  | OLLAGUE/POTOSI |
|-------------------------|---|-----------------|-------|--|-------------------------|--|----------------|
|                         | ARICA/CHARANA                             | CHARANA/EL ALTO |       |  | ANTOFAGASTA/<br>OLLAGUE |  |                |
| Harina de trigo (122)   | 24.80                                     | 26.98           | 11.15 |  | 32.60                   |  | 45.63          |
| Trigo (110)             | 24.80                                     | 20.06           | 11.15 |  | 32.60                   |  | 33.93          |
| Maiz (110)              | 24.80                                     | 20.06           | 11.15 |  | 32.60                   |  | 33.93          |
| Carne enlatada (115)    | 24.80                                     | 22.70           | 11.15 |  | 36.75                   |  | 38.39          |
| Pescado enlatado        | 24.80                                     | 22.70           |       |  | 36.75                   |  | 38.39          |
| Acete Vegetal (116)     | 24.80                                     | 23.26           | 11.15 |  | 37.65                   |  | 39.35          |
| Leche en polvo          | 24.80                                     | 18.63           | 11.15 |  | 30.33                   |  | 31.51          |
| Arroz (110)             | 24.80                                     | 20.06           | 11.15 |  | 32.60                   |  | 33.93          |
| Frijoles (119)          | 24.80                                     | 25.05           | 11.15 |  |                         |  |                |
| Avena (126)             | 24.80                                     | 29.78           | 11.15 |  |                         |  |                |
| COSTO PROMEDIO \$US/Tm. | 24.80                                     | 28.66           | 11.15 |  | 33.98                   |  | 36.88          |

FUENTE: OFINAAL



CUADRO N° 32COSTO DE TRANSPORTE POR CAMION DE LOS ALIMENTOS DONADOS

| <u>DE</u> | <u>A</u>   | <u>COSTO (\$US / T.M.)</u> |
|-----------|------------|----------------------------|
| LA PAZ    | ORURO      | 19,31                      |
| LA PAZ    | COCHABAMBA | 31,12                      |
| LA PAZ    | SANTA CRUZ | 70,82                      |
| LA PAZ    | POTOSI     | 43,99                      |
| LA PAZ    | SUCRE      | 57,94                      |
| LA PAZ    | TARAJA     | 74,04                      |

NOTA: Ingresos directos a La Paz.

FUENTE: OFINAAL.



CUADRO N° 33

COSTO COMPARATIVO DEL TRANSPORTE TERRESTRE DE LOS ALIMENTOS DONADOS

| DE         | A                | COSTO (\$US/T.M.) |
|------------|------------------|-------------------|
| LA PAZ     | BENI (*) Y PANDO | 187.86            |
| ORURO      | COCHABAMBA       | 13.49             |
| ORURO      | SANTA CRUZ       | 51.51             |
| POTOSI     | SUCRE            | 17.17             |
| POTOSI     | TARIJA           | 48.29             |
| COCHABAMBA | TRINIDAD (*)     | 63.00             |
| SANTA CRUZ | TRINIDAD         | 58.00             |

(\*) Incluye transporte en motonaves vía Puerto Villarroel.

NOTA.- Este cuadro consigna llegadas de Arica-La Paz, Arica-Oruro y Antofa  
gasta-Potosí.

FUENTE: OFINAAL.



VIAS ACTUALES DE TRANSPORTE DE ALIMENTOS Y ALTERNATIVAS

| VIA ACTUAL DE TRANSPORTE<br>Y COSTOS (\$US/T.M.) | VIA ALTERNATIVA Y COSTOS<br>(\$US / T.M.) | DIFERENCIA<br>(\$US/T.M.) |
|--|---|---------------------------|
| Arica-La Paz (53,46)                             | Arica-La Paz (53,46)                      | -                         |
| Arica-Oruro (64,22)                              | Arica-La Paz-Oruro (72,77)                | (-) 8,55                  |
| Antofagasta-Oruro (*) (76,51)                    | Arica-La Paz-Oruro (72,77)                | (+) 3,74                  |
| Arica-Potosí (89,96)                             | Arica-La Paz-Potosí (97,45)               | (-) 7,49                  |
| Antofagasta-Potosí (70,86)                       | Arica-La Paz-Potosí (97,45)               | (-) 26,59                 |
| La Paz-Cochabamba (31,12)                        | Oruro-Cochabamba (13,49)                  | (+) 17,63                 |
| La Paz-Santa Cruz (70,82)                        | Oruro-Santa Cruz (51,51)                  | (+) 19,31                 |
| La Paz-Sucre (57,94)                             | Potosí-Sucre (17,17)                      | (+) 40,77                 |
| La Paz-Tarija (74,04)                            | Potosí-Tarija (48,29)                     | (+) 25,75                 |
| La Paz-Beni-Pando (187,86)                       | Santa Cruz-Trinidad (58,0 ) (**)          | (+) 129,86                |
|  | Cochabamba-Trinidad (63,0 ) (***)         | (+) 124,86                |

(\*) Esta vía no es utilizada actualmente

(\*\*) Vía Oruro - Santa Cruz

(\*\*\*) Vía Oruro - Cochabamba

FUENTE: OFINAAL



|                          |                |   |                 |
|--------------------------|----------------|---|-----------------|
| Costo Ferrocarril        | Arica - La Paz | = | 53,46 \$US./Tm. |
| Costo Camión             | La Paz - Oruro | = | 19,31 \$US./Tm. |
| Costo Arica-La Paz-Oruro |                | + | 72,77 \$US./Tm. |

Por lo tanto, el transporte vía Arica-La Paz-Oruro resulta 72,77 \$US./Tm.; es decir, un costo más elevado que el ferrocarril directo Arica-Oruro, cuyo costo asciende a 64,22 \$US./Tm. Por lo tanto, por la segunda vía se ahorrarían 8,55 \$US. por tonelada de alimento.

En el costo de Potosí, resulta algo similar:

|                           |                 |   |                 |
|---------------------------|-----------------|---|-----------------|
| Costo ferrocarril         | Arica - La Paz  | = | 53,46 \$US./Tm. |
| Costo Camión              | La Paz - Potosí | = | 43,99 \$US./Tm. |
| Costo Arica-La Paz-Potosí |                 | = | 97,45 \$US./Tm. |

Esos costos son más elevados que los que presenta el tramo ferroviario de Arica-Potosí y, sobre todo, Antofagasta/Potosí. Es decir, que vía Arica-La Paz-Potosí, los costos de transporte se incrementan en más de 7,49 \$US./Tm. y 26,59 \$US./Tm. respectivamente.

Respecto a los costos de la distribución nacional interna de los alimentos, el Cuadro No. 33 nos muestra costos comparativos del transporte terrestre, desde varios centros de distribución de alimentos.

A manera de resumen y de vías alternativas de transporte de alimentos a las distintas regiones del país, se ha construido el Cuadro No. 34, donde se muestran las actuales vías de transporte, así como el posible ahorro o mayor gasto de dinero por tonelada de alimento, según el caso. Así por ejemplo, se aprecia que es más conveniente el transportar alimentos a Beni desde Oruro-Santa Cruz-Trinidad o Cochabamba-Trinidad que la actual vía La Paz-Beni.

Sin embargo, para hacer efectivas estas vías alternativas de transporte, es necesario descentralizar la distribución interna; es decir, que el punto de partida de los alimentos sean otros almacenes regionales como Oruro y Potosí y no solamente La Paz.



Para los tramos internacionales, está demostrado que las actuales vías utilizadas son las más adecuadas en términos de costos. Posibles cambios a dichas vías significarían mayores gastos, tal como se aprecia en el cuadro 34.

#### III.4. El Sector Agropecuario y Forestal

##### III.4.1. Programas de Política Agraria del PA

El Comité de Política y Programas de Ayuda Alimentaria reconoce el carácter de los diferentes y orientados para la zona alimentaria, las siguientes:

a) La ayuda alimentaria debe concentrarse en formas apropiadas que permitan el desarrollo de los países beneficiarios, basándose en la política, técnica y recursos humanos y otros factores de desarrollo de la agricultura.

b) La ayuda alimentaria en apoyo de programas de desarrollo agrícola y social debe programarse con carácter prioritario, de ser posible, por períodos de intervención a tres años, cuando no exista una necesidad urgente de intervención inmediata y continuada y la intervención se ajuste a las prioridades de los países beneficiarios.

c) La asignación de recursos alimentarios debe tener como prioridad de atención a los países de menor ingreso y de menor producción de alimentos, en general, debe tender a apoyar a los sectores más vulnerables de la población.

d) Se debe prestar especial atención a los países menos desarrollados, en particular en la mayor medida posible, los países de menor ingreso y al crecimiento de los sectores alimentarios.

e) La ayuda alimentaria debe ser a largo plazo y debe tener como objetivo el desarrollo de la agricultura y la ganadería, basándose en la política, técnica y recursos humanos y otros factores de desarrollo de la agricultura.



## XII.- PROPUESTA PARA LAS ACTIVIDADES FUTURAS DEL PMA EN BOLIVIA

Del análisis de toda la información presentada anteriormente podemos señalar que una adecuada orientación de las futuras actividades del PMA en Bolivia deberían comprender, entre otros, los siguientes aspectos:

### XII.1. En el Sector Agropecuario y Agroindustrial

#### XII.1.1. Lineamientos de Política Generales del PMA

El Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria recomienda como algunas de sus directrices y criterio para la ayuda alimentaria, las siguientes:

- a) La ayuda alimentaria debe concederse en formas compatibles con los objetivos de desarrollo de los países beneficiarios, buscando en lo posible, coordine con la ayuda financiera y otras formas de asistencia al desarrollo.
- b) La ayuda alimentaria en apoyo de proyectos de desarrollo económico y social debe programarse con carácter plurianual, de ser posible, por periodos no inferiores a tres años, teniendo en cuenta las necesidades y prioridades especiales de los países beneficiarios y la naturaleza de los propios proyectos.
- c) La asignación de recursos alimentarios debe tener como prioridad de atención a los países de ingresos bajos y deficitarios de alimentos. En general debe tenderse a apoyar a los sectores más pobres de la población.
- d) En el caso de los países más pobres debería buscarse entre otros, financiar en la mayor medida posible, los costos de transporte y almacenamiento de los productos alimenticios.
- e) La ayuda alimentaria suministrada a los países menos desarrollados debe serlo fundamentalmente a título de donativo, incluyendo aquélla que se da con carácter crediticio.



f) La ayuda alimentaria debe ser canalizada a través del Programa Mundial de Alimentos y de otras instituciones multilaterales.

g) Debe buscarse que los recursos en dinero para financiar la ayuda alimentaria, permita transacciones triangulares entre los países donantes, los países en desarrollo exportadores de alimentos y los países beneficiarios.

#### XII.1.2. Prioridades del Programa Mundial de Alimentos (PMA), en Bolivia para el Sector Agropecuario y Agroindustrial

Tomando en consideración el marco general de la política anteriormente expuesto, las prioridades de acción del PMA en Bolivia deberán centrarse en la atención de las necesidades de desarrollo en las zonas más pobladas del país, donde habitan la mayoría de los pequeños productores agropecuarios, es decir, en el Altiplano, Valles y áreas de pie de monte, siendo estas últimas áreas de expansión de la frontera agrícola.

La asistencia alimentaria deberá seguirse utilizando como un elemento importante para el cumplimiento de los planes de desarrollo, en la perspectiva de fomentar las capacidades internas, así como la producción local de alimentos. Para ello deberá vincularse cada vez más estrechamente a la cooperación técnica y financiera. El PMA dará prioridad a los proyectos orientados a resolver los graves problemas estructurales de aislamiento de zonas de potencial productivo, así como a aquéllos referidos a la ampliación de la frontera agrícola en las áreas priorizadas. En estos programas o proyectos deberá necesariamente contarse con activa participación campesina.

La ayuda alimentaria que brinda el PMA debe también servir para luchar decisivamente contra la pobreza rural en Bolivia, atendiendo en forma inmediata las necesidades alimenticias de la población campesina, a través del otorgamiento de alimentos que les permita obtener una ingesta suficiente de acuerdo a los requerimientos de dicha población. Asimismo, es posible contribuir a la creación de mayores oportunidades de empleo en el campo a través de la ejecución de proyectos y obras orientadas al mejoramiento de la infraestructura rural, ya sea ésta referida a la construcción de caminos rurales, pequeñas obras de riego y microrriego, refo



restación, construcción de pequeños almacenes y depósitos para productos agropecuarios e insumos, etc., todo ésto en la modalidad de "alimentos - por trabajo". Sobre todo si estas obras se realizan en las épocas en que existe un excedente estacional de la mano de obra campesina, época en la que éste tiene ya sea una mínima o nula oportunidad de ocupación.

En la construcción de los caminos rurales y pequeñas obras de riego, e infraestructura rural, se debe combinar el uso intensivo de bienes de capital (maquinaria) y la utilización de la mano de obra campesina (recurso abundante en Bolivia) y sobre todo en la realización de obras de arte (puentes, alcantarillas, drenajes, badenes, etc.) en la que la mano de obra no compite con la maquinaria pesada, sino que, al contrario, la complementa. Esta misma situación se presenta en la construcción de pequeños sistemas de riego y de almacenes y centros de acopio donde es posible el uso intensivo de la mano de obra campesina, junto a la de la maquinaria. La eficaz utilización de la ayuda alimentaria como incentivo para la participación campesina en la realización de obras de desarrollo rural debe ser promovida como medio para lograr que los campesinos puedan asumir los proyectos en la etapa posterior a la construcción y hacerse cargo de la operación de los mismos. La ayuda alimentaria otorgada junto a la asistencia financiera puede contribuir también a la ampliación de la capacidad de endeudamiento del gobierno ya que puede ser considerada por los organismos financieros como contraparte local. Con esto también se logrará financiar la ejecución de algunas obras productivas o sociales (construcción de viviendas, saneamiento básico, escuelas, puestos médicos, etc.), que al ser de gran magnitud y no siempre de alta rentabilidad, desde el punto de vista económico, son desestimadas por los organismos financieros, quienes privilegian la realización de obras "más rentables" (que permiten tasas internas de retorno altas), con lo cual la comunidad se ve privada de obras que necesita para el mejoramiento de sus condiciones de vida.

En resumen, las prioridades de intervención del PMA en el sector agropecuario boliviano serán:

- (a) Apoyo a la producción interna de alimentos.
- (b) Creación de infraestructura productiva (construcción de caminos rurales, pequeñas obras de riego y micro-riego).



(c) Construcción de infraestructura rural destinada al acopio y - almacenamiento de productos, para de este modo reducir las pérdidas post cosecha.

(d) Creación de infraestructura social básica (postas médicas, escuelas, abastecimiento de agua potable, etc.).

(e) Protección de recursos naturales tales como suelo, agua y foresta.

(f) Fomentar y lograr la participación campesina en todos los proyectos a través del incentivo alimentario.

(g) Crear reservas de seguridad alimentaria.

#### XII.1.3. Proyectos prioritarios que continúan operando

En cumplimiento de las políticas generales y las priorizadas para Bolivia, el PMA deberá continuar la ejecución de los proyectos:

- 2703 Desarrollo Agropecuario y Forestal.

- 2578 Desarrollo de la Producción Lechera con Pequeños Productores.

#### XII.1.4. Proyectos nuevos

En el marco de la seguridad alimentaria y para lograr la reactivación de la Fábrica de Aceite de Villamontes, el PMA ha recibido una solicitud de CODETAR y del Ministerio de Industrias para ejecutar un nuevo proyecto en el campo de la producción agrícola de cultivos oleaginosos en Villamontes con la reactivación de FACSA. Esa solicitud será estudiada por el PMA y de demostrarse su factibilidad será apoyada por dicho organismo.

En el futuro cercano se deberá activar las coordinaciones con el MACA a fin de preparar una primera propuesta de un proyecto de Seguridad Alimentaria boliviano. Por la importancia preliminar a este respecto se considera que el proyecto cubrirá la producción, comercialización y consumo de no más de 4 productos básicos.



## XII.2. En el sector de la Salud y la Nutrición

### XII.2.1. Lineamientos generales de política del PMA

El Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria recomienda las siguientes directrices y criterios para los programas de ayuda alimentaria bilateral o multilateral, de suerte que la asistencia alimentaria pueda contribuir más eficazmente a la solución del problema alimentario de los países en desarrollo. Conforme a lo acordado por la Conferencia Mundial de la Alimentación y ratificado luego por la Asamblea General de las Naciones Unidas, la solución a largo plazo del problema de la escasez de alimentos en los países en desarrollo estriba en aumentar la producción en esos mismos países. Entre tanto, seguirá haciendo falta la ayuda alimentaria para proporcionar socorro de urgencia, luchar contra el hambre y la malnutrición y fomentar el desarrollo económico y social (y la seguridad alimentaria).

La ayuda alimentaria debe concederse en forma compatible con los objetivos de desarrollo en los países beneficiarios, con la finalidad de promover sus esfuerzos de desarrollo a largo plazo y asegurar que no actúe como factor disuasivo de la producción local de productos alimenticios ni tenga repercusiones negativas en el mercado interior ni en el comercio internacional, especialmente de los países en desarrollo. Para lograr una eficacia máxima, la ayuda alimentaria para proyectos ha de coordinarse, en el mayor grado posible, con la ayuda financiera y otras formas de asistencia al desarrollo.

Los programas de intervención en materia de nutrición, atenderán especialmente a los proyectos destinados a mejorar el estado nutricional de los grupos vulnerables de niños en edad pre-escolar y de mujeres gestantes y madres lactantes.

Más precisamente en el sector salud, los lineamientos de política del PMA, se identifican con los de Naciones Unidas, y la Organización Mundial de la Salud, aprobados en Alma Ata en 1.978 que se expresan en "Salud para todos en el año 2.000". En este sentido, los aumentos de cobertura de la atención en salud, la atención primaria y la participación activa y real de la comunidad organizada en la lucha por su



salud son puntales fundamentales de nuestra política para contribuir así a un nuevo orden económico internacional y al mantenimiento y promoción de la paz como principales factores de promoción de la vida y salud de los pueblos.

### XIII.2.2. Prioridades del Programa Mundial de Alimentos (PMA), en Bolivia para el sector Salud y Nutrición.

Para el cumplimiento de los objetivos y lineamientos antes descritos, el Gobierno de Bolivia a través del Ministerio de Salud Pública y Previsión Social, ha previsto llevar a cabo 7 Programas Nacionales prioritarios siendo éstos los que a continuación se indican:

- Programa 1: Desarrollo del Sistema de Salud.
- Programa 2: Desarrollo de Recursos Humanos e Investigación
- Programa 3: Comunicación Social y Participación Popular.
- Programa 4: Desarrollo de la Protección y Promoción de la Salud.
- Programa 5: Control de Enfermedades.
- Programa 6: Desarrollo de Salud Ambiental.
- Programa 7: Salud Pública Veterinaria.

Teniendo en cuenta estas prioridades nacionales y el mandato del PMA como agencia especializada de las Naciones Unidas, se ha convenido ejercer acción conjunta Gobierno-PMA en los programas 4, 5 y 6 dentro de los cuales la atención se orientará fundamentalmente a: la Madre y al Niño y; al Desarrollo de la Salud Ambiental.

### XIII.2.3. Proyectos prioritarios que continúan operando

Los tres últimos años, es decir, 1.984, 1.985 y 1.986, la representación del PMA en Bolivia comprometió sus mayores esfuerzos en realizar gestiones de aprobación de importantes proyectos en el sector social. Como resultado de esta labor, a partir de 1.985 se inicia la operación del proyecto 2735 Q: Alimentación complementaria a niños en edad preescolar. Durante 1.986 se aprobó la expansión por cinco años del proyecto 2735 Q. También se aprobó la realización del proyecto 2801 Alimentación-



complementaria a la madre y al niño en zonas deprimidas donde la enfermedad de chagas tiene una alta prevalencia.

Todos los proyectos antes citados, al ser de reciente aprobación, y cuyas ejecuciones se encuentran también en fases iniciales, se mantendrán durante los próximos cinco años, puesto que corresponden plenamente al plan global de desarrollo del sector salud y a su plan inmediato de acciones.

### XII.3. En el Sector Educación

#### XII.3.1. Lineamientos generales de política del PMA

En este sector el PMA, de manera general, presta asistencia para:

- Ejecutar proyectos empleando los alimentos como ayuda al desarrollo económico y social, en especial cuando se trata de proyectos relativos a la alimentación y mejora del estado nutricional de los grupos más vulnerables y más necesitados; el incremento de la producción y la productividad agrícola, la promoción de obras con alta participación de trabajo y el fomento del empleo y bienestar rural.
- En cumplimiento de su mandato de prestar ayuda al desarrollo, particularmente de los recursos humanos, el PMA presta ayuda para la ejecución de proyectos relacionados con la promoción de los servicios educacionales, servicios para la mejora de conocimientos prácticos así como de los servicios sanitarios.
- La incorporación de los programas de alimentación pre-escolar y escolar, en un concepto amplio de aprovechamiento de los recursos humanos está en consonancia con esa política, así como los otros programas de educación formal y no formal: formación de maestros, cursillistas y/o promotores de alfabetización, desarrollo comunitario, integración de la mujer, producción agrícola, salud y saneamiento, etc., o de una combinación de esos elementos pueden ser apoyados con la asistencia alimentaria.
- Los proyectos relativos a la construcción de infraestructuras -



escolares, mediante el sistema de participación de mano de obra voluntaria, en beneficio directo de las comunidades, es otro campo de acción de ayuda directa del PMA al sector educativo.

- En todos los casos, la asistencia del PMA es un medio o aporte directo para la consecución de las finalidades (nutricionales y/o educacionales) previstos en los proyectos concretos, pero asimismo - sirve como elemento catalizador e innovador para generar acciones con aportaciones educacionales, sobre todo en el terreno no formal en materia de la enseñanza misma, la agricultura, la sanidad, la participación de la mujer, la nutrición, etc.

- Consecuentemente, la asistencia alimentaria, los programas de estudio, los programas de capacitación y la participación comunitaria debe estar estrechamente vinculados y coordinados con otros proyectos o programas de desarrollo.

- El objetivo de la asistencia del PMA al sector educativo, como en el caso de todos los proyectos, es ayudar al desarrollo y progreso hasta llegar a una fase en que los programas se hallen en condiciones de seguir sin asistencia externa.

#### XII.3.2. Prioridades del Programa Mundial de Alimentos (PMA), en Bolivia, para el Sector Educación

Como se deduce de lo anterior, existen coincidencias Gobierno-PMA en términos de políticas. El programa puede tener aportaciones importantes en los planes de Gobierno, no sólo en programas con objetivos estrictamente educacionales y/o nutricionales, sino de manera indirecta en otros proyectos sectoriales o de múltiple propósito (i.e. centros de enseñanza y capacitación agrícola, construcción de infraestructuras, etc.).

Tomando en cuenta la política general del PMA para el área y el país en particular, así como las prioridades de los programas de Gobierno, se pueden identificar las siguientes áreas de intervención:

- Apoyo al plan nacional de alfabetización y educación popular, a cargo de SENALEP, a nivel nacional.



- En el programa de alimentación complementaria, mediante proyectos regulares localizados en el Sud de Potosí y en Chuquisaca-Sud y en otras regiones.

- Apoyo a las comunidades en la construcción de escuelas rurales y huertos escolares como un aspecto complementario al proyecto de alimentación escolar.

#### XII.4. En el Sector Vivienda y Urbanismo

##### XII.4.1. Lineamientos de política generales del PMA

En el informe sobre "Ayuda Alimentaria y Habitat", preparado por el Director Ejecutivo del PMA (1.977), se plantean las posibilidades de utilizar la asistencia del PMA para edificar viviendas baratas, especialmente mediante la acción cooperativa y la participación popular, con el objeto no sólo de atender las necesidades básicas de poseer un techo, si no también en lo relativo a las instalaciones comunitarias.

##### XII.4.2. Prioridades del Programa Mundial de Alimentos -- (PMA) en Bolivia para el sector urbanismo y vivienda.

Analizando los lineamientos de política del Gobierno y del PMA, se puede considerar como posibles proyectos con ayuda alimentaria los relativos a:

- "Apoyo Alimentario a programas de vivienda en áreas marginales del país".
- "Apoyo alimentario al Proyecto Andino de Desarrollo Tecnológico".
- "Saneamiento básico en áreas rurales y urbano-marginales".

#### XII.5. La atención de las emergencias

Aunque el programa se dedica principalmente al desarrollo, una parte de sus recursos se destinan anualmente para dar atención a las necesidades



des de las emergencias, siendo las más frecuentes en Bolivia las referidas a las inundaciones y sequías.

Para la atención de las Emergencias, el PMA coordinará con OFINAAL y Defensa Civil, así como con los demás organismos internacionales del -- sistema de las Naciones Unidas. En esta coordinación también se tendrán -- en cuenta a las Embajadas.

Los recursos para la atención de Emergencias serán específicamente gestionados, considerando, en cada caso, la magnitud del desastre presentado. Sin embargo, se debe señalar que en Bolivia el PMA tiene, en la actualidad, recursos que pueden ser utilizados en préstamo para efectuar una atención inmediata de cualquier situación urgente.

Recientemente el Gobierno ha constituido el PROGRAMA SOCIAL DE -- EMERGENCIA (FSE) que tiene por objeto promover, financiar, supervisar, y coordinar la ejecución de todos los programas sociales y de empleo de emergencia que se requieran en forma temporal, para aliviar los efectos de la crisis en los estratos más afectados de la población. Aunque, a la fecha, y considerando el reciente fortalecimiento del Fondo, el PMA no ha podido aún profundizar en el análisis y discusión con las autoridades de dicho -- organismo, los aspectos relativos a las áreas o posibilidades de su cooperación. Esto seguramente quedará esclarecido y definido más adelante. Sin embargo, por la importancia que tiene el tema y por la prioridad que parece otorgarle el Gobierno a dicho Fondo Social de Emergencia, dentro de las políticas globales de desarrollo, es que estamos incluyendo, en Anexo nº 1, copia del documento preparado por el Gobierno sobre dicho Fondo y que fue -- ra entregado al grupo consultivo para Bolivia, reunido en Paris, entre los días 3 y 4 de diciembre de 1.986.

#### XII.6. Las compras locales

Dentro de la política general de promover la producción interna -- de alimentos, la oficina del PMA en Bolivia en los últimos años, ha impulsado las adquisiciones locales de productos en el país.

Es así como en la actualidad ya se adquiere quínua y sal yodada y, en el curso del año 1.987, se incluirá a la relación anterior el arroz y,



posiblemente, los frijoles.

Las compras locales de productos se mantendrán y ampliarán en el futuro, a condición de que se obtengan precios competitivos de los productos que son materia de la compra. En el pasado, los mayores problemas han sido los altos precios internos que, muchas veces, duplican o triplican los precios internacionales de los alimentos a ser adquiridos dentro del programa.

Frente a diferencias de precios razonables, el PMA se inclinará por la adquisición de los productos en el país o países vecinos, comprendiendo que éste no es un problema sólo contable (de pagar más o menos), sino, sobre todo, por los efectos multiplicadores que tiene este tipo de medidas en el sector agrícola del país donde se hace la adquisición. Es pues evidente, el efecto multiplicador, tanto en lo referente a la generación de empleo, impacto en los niveles de ingreso de los agricultores, etc.



# INDICE DE CUADROS

- CUADRO N° 1.- Evolución del Producto Interno Bruto según actividades (1.970 - 1.984).
- CUADRO N° 2.- Evolución de la Balanza de Pagos (1.980-1.985)
- CUADRO N° 3.- Volumen de la producción agropecuaria (1.976-1.985).
- CUADRO N° 4.- Superficie cultivada de productos agrícolas seleccionados (1.976 - 1.985).
- CUADRO N° 5.- Productividad agrícola (1.976 - 1.985).
- CUADRO N° 6.- Producción y demanda de algunos productos alimenticios (1.982-1.985).
- CUADRO N° 7.- Canasta de consumo alimentaria por regiones y sectores.
- CUADRO N° 8.- Consumo alimentario aparente por persona (1.973-76-80).
- CUADRO N° 9.- Evolución de los precios al por menor de los principales - productos alimenticios. La Paz (1.975-1.984).
- CUADRO N° 10.- Evolución de los precios de los principales productos según ciudades (1.980-1.983).
- CUADRO N° 11.- Importaciones de productos alimenticios (1.976-1.985)
- CUADRO N° 12.- Producción, consumo, exportaciones e importaciones (1.976-85)
- CUADRO N° 13.- Exportaciones de productos agropecuarios (1.976-1.985).
- CUADRO N° 14.- Bolivia: Comercio exterior agropecuario (1.975-1.983).
- CUADRO N° 15.- Préstamos concedidos por tipo de prestatarios (1.976-1984)
- CUADRO N° 16.- Préstamos nuevos concedidos por departamento (1.976-1.984)
- CUADRO N° 17.- Pérdida de poder adquisitivo de los trabajadores (1982-85)
- CUADRO N° 18.- Volumen total de los alimentos donados (1.955-1.986)
- CUADRO N° 19.- Valor total de los alimentos donados (1.955-1.987)
- CUADRO N° 20.- Productos donados según fuentes (1.980-1.986).
- CUADRO N° 21.- Donaciones totales de Alimentos por grupos de productos (1.980 - 1.986).
- CUADRO N° 22.- Alimentos donados según programas de desarrollo (1.980-1.986).
- CUADRO N° 23.- Distribución de productos según instituciones. PL-480 (1.983-1.986).
- CUADRO N° 24.- Proyectos atendidos según instituciones. PL-480 (1.983-87)
- CUADRO N° 25.- Resumen de los proyectos del PMA en actual ejecución
- CUADRO N° 26.- Costo de los proyectos del PMA en Bolivia
- CUADRO N° 27.- Cantidades comprometidas por el PMA a los proyectos en ejecución y en trámite.
- CUADRO N° 28.- Valor total de los alimentos donados del PMA (1.964-1.986)
- CUADRO N° 29.- Programas e Instituciones vinculadas a la asistencia alimentaria en Bolivia.



- CUADRO N° 30.- Costos por transporte ferroviario de Arica y Antofagasta a La Paz, Oruro y Potosí.
- CUADRO N° 31.- Costo de recepción y transporte por ferrocarril por alimento donado.
- CUADRO N° 32.- Costos de transporte por camión de los alimentos donados.
- CUADRO N° 33.- Costo comparativo del transporte terrestre de los alimentos donados.
- CUADRO N° 34.- Vías actuales del transporte de alimentos y alternativas.



# INDICE DE GRAFICOS

GRAFICO N° 1.- Flujo entre Agentes en el sistema de Comercialización

GRAFICO N° 2.- Vías de acceso y distribución de los alimentos donados.



B I B L I O G R A F I A

A) LIBROS

- Banco Central de Bolivia  
1.985      Boletín Estadístico N° 249  
              Cuentas Nacionales N° 4
- Banco Agrícola de Bolivia  
1.985      Boletines de Estadísticas. La Paz.
- Blanes, José  
1.984      "De los Valles al Chapare". CERES. La Paz.
- Blanes, José  
1.983      "Bolivia: Agricultura campesina y los mercados de alimentos".  
              Cuadernos CERES. Cochabamba.
- Burke, Melvín  
1.973      Estudios críticos sobre la economía boliviana. La Paz.
- BILAT  
1.986      "Informe final de la asistencia canadiense". La Paz.
- Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social (CERES)  
1.980      "La migración rural en Bolivia". Mimeo. La Paz.
- Calderón, F. y Rivera, A.  
1.984      "La Cancha". CERES. Cochabamba.
- Doria Medina, S. y Morales, J.A.  
1.986      "Bolivia".  
              Revista Coyuntura económica Andina N°7. Junio. La Paz.
- Dandler, J.  
1.982      "Proyecto "Migración y familia". CERES. La Paz.
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)  
1.985      "Tropuestas para una estrategia de desarrollo rural".  
              Vol. I y II.
- Glasinovic, Pedro V.  
1.986      "Los desafíos del futuro". Artículo publicado en periódico  
              Presencia. 2 de Noviembre. La Paz.
- Grebe Hertz  
1.985      "Crisis económica y opciones democráticas".  
              Ponencia presentada en el Seminario Concertación Social.  
              CERES. La Paz.
- Instituto Nacional de Estadística  
1.976      "Censo Nacional de Población y Vivienda". La Paz.



- Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (INAN)  
1.980 "Diagnóstico alimentario-nutricional de la población del -  
Departamento de Pando". La Paz. Mimeo.
- Laure, J.  
1.985 "Evolución de salarios y precios de los alimentos en la -  
ciudad de La Paz". INAN-ORSTOM. La Paz.
- Morales Rolando, A.  
1.985 "Análisis de la crisis económica boliviana, de sus conse-  
cuencias y de las políticas aplicadas para hacerle frente".  
Publicado en la Junta del Acuerdo de Cartagena.  
Lima, Septiembre.
- Ministerio de Asuntos Campesinos (MACA) y USAID  
1.985 "Estudio del pronóstico agropecuario 1.985". La Paz, Abril.
- Ministerio de Planeamiento y Coordinación  
1.983 "Bases del Plan Nacional de Alimentación y Nutrición".  
Mimeo. La Paz, Febrero.
- Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (MICT)  
1.984 "Plan de Desarrollo Sectorial. Agroindustria Molinera".  
La Paz.
- Marconi, R. y Jescie, D.  
1.986 "Programa PL. Título I y III en Bolivia". Publicado en Ali  
mentos para todos. UNICEF - MPEC. La Paz.
- Programa Mundial de Alimentos (PMA)  
1.986 "Comitte on food and Polities and Programmes".  
Diversos Informes. Roma. Mimeo.
- Pacheco, M.  
1.986 "Alimentos donados en Bolivia". Publicado en Alimentos pa-  
ra todos. UNICEF - MPC. La Paz.
- Prudencio, J.  
1.985 "La situación alimentaria en Bolivia".  
Cuadernos CERES. Cochabamba.
- Prudencio, J. y Velasco, M.  
1.986 "Crisis de abastecimiento y estrategias de asistencia en  
Bolivia! el caso de La Paz".  
CERES. Mimeo. La Paz.
- Prudencio, J.; Torrico, D. y otros.  
1.985 "Diagnóstico para la seguridad alimentaria".  
Mimeo. IICA. La Paz.
- Rivera, A.  
1.984 "Villa Alto Cochabamba: Un estudio de pobreza".  
CERES. Cochabamba. Mimeo.



- Urioste, M.  
1.9 "La economía del campesino del Altiplano de La Paz".  
U.C.B. Mimeo. La Paz.
- UNICEF  
"Bolivia: Datos básicos". Sin fecha de emisión. La Paz.
- UNICEF  
1.984 "Extrema pobreza en Bolivia". Mimeo. La Paz.

B) PERIODICOS

- Presencia 9-V-1.980. La Paz.
- Presencia 13-XII-1.983. La Paz.
- Presencia 30-III-1.985. La Paz.
- Presencia 19-III-1.986. La Paz.
- Presencia 16-I-1.986. La Paz.
- Presencia 23-VI-1.986. La Paz.
- Presencia 28-VI-1.986. La Paz.
- Los Tiempos 1-III-1.984. Cochabamba.



|         |  |
|---------|--|
| SUMARIO | EL PROGRAMA SOCIAL DE EMERGENCIA<br>(FONDO SOCIAL DE EMERGENCIA)     |
| I.-     | RESUMEN, CONSIDERACIONES Y CONCLUSIONES                              |
| II.-    | INTRODUCCION   |
| III.-   | ANTECEDENTES   |
|         | A. Resumen histórico   |
|         | B. La Crisis de los Ochenta y el Proceso<br>Hiperinflacionario       |
| IV.-    | CONSECUENCIAS DE LA CRISIS   |
|         | A. Efectos sobre la Producción                                       |
|         | B. Efectos sobre el Empleo   |
|         | C. Efectos sobre la Salud y el Bienestar<br>Social                   |
| V.-     | DE LA CRISIS A LA SOLUCION   |
|         | A. La Nueva Política Económica (NPE)                                 |
|         | B. Resultados de la NPE  |
|         | C. La Fase de transición   |
| VI.-    | EL FONDO SOCIAL DE EMERGENCIA  |
|         | A. El Concepto   |
|         | B. Los Planes de Acción: generación de empleo                        |
|         | C. Los Planes de Acción: salud y alimentación                        |
|         | D. Los Planes de Acción  |
|         | E. La Organización   |
| VII.-   | OPERACION, REQUERIMIENTOS, RESULTADOS E INSTRUMENTOS<br>DE EJECUCION |
|         | A. Operación del F.S.E.  |
|         | B. Requerimientos y resultados generales                             |
|         | C. Requerimientos y resultados específicos:<br>generación de empleo  |
|         | D. Requerimientos y resultados específicos:<br>salud y alimentación  |
|         | E. Requerimientos y resultados específicos:<br>educación             |
|         | F. Requerimientos y resultados específicos:<br>sector productivo     |
|         | G. Instrumentos de ejecución   |
| VIII.-  | CONDICIONAMIENTO DEL PLAN DE ACCION                                  |
|         | A. Temporalidad  |
|         | B. Contabilidad  |
|         | C. Elementos limitativos   |
| IX.-    | LA ASISTENCIA EXTERNA: UN LLAMADO A LA SOLIDARIDAD                   |

LA FAZ. NOVIEMBRE 1986



## SUMARIO

- I.- RESUMEN. CONSIDERACIONES Y CONCLUSIONES
- II.- INTRODUCCION
- III.- ANTECEDENTES
  - A. Resumen histórico
  - B. La Crisis de los Ochenta y el Proceso Hiperinflacionario
- IV.- CONSECUENCIAS DE LA CRISIS
  - A. Efectos sobre la Producción
  - B. Efectos sobre el Empleo
  - C. Efectos sobre la Salud y el Bienestar Social
- V.- DE LA CRISIS A LA SOLUCION
  - A. La Nueva Política Económica (NPE)
  - B. Resultados de la NPE
  - C. La Fase de transición
- VI.- EL FONDO SOCIAL DE EMERGENCIA
  - A. El Concepto
  - B. Los Planes de Acción: generación de empleo
  - C. Los Planes de Acción: salud y alimentación
  - D. Los Planes de Acción: educación
  - E. La Organización
- VII.- OPERACION. REQUERIMIENTOS, RESULTADOS E INSTRUMENTOS DE EJECUCION
  - A. Operación del F.S.E.
  - B. Requerimientos y resultados generales
  - C. Requerimientos y resultados específicos: generación de empleo
  - D. Requerimientos y resultados específicos: salud y alimentación
  - E. Requerimientos y resultados específicos: educación
  - F. Requerimientos y resultados específicos: sector productivo
  - G. Instrumentos de ejecución
- VIII.- CONDICIONAMIENTO DEL PLAN DE ACCION
  - A. Temporalidad
  - B. Confiabilidad
  - C. Elementos limitativos
- IX.- LA ASISTENCIA EXTERNA: UN LLAMADO A LA SOLIDARIDAD



# 1.- RESUMEN. CONSIDERACIONES PRINCIPALES Y CONCLUSIONES

A) Este documento como parte integral del programa expuesto por el gobierno de Bolivia ante el Grupo Consultivo del Banco Mundial, pretende:

1) Establecer la conciencia de los gobernantes ante una crítica realidad económica y social

2) Demostrar la determinación de resolver los problemas sociales originados por la crisis en el proceso de transición a la normalidad

3) Hacer un nuevo llamado a las naciones amigas e instituciones para concretar los ofrecimientos de asistencia y ayuda

B) Analizando la crisis y sus causas se deben puntualizar:

1) Sus orígenes son profundos y de mucho tiempo atrás

2) El deterioro es grande y de lenta recuperación

3) La hiperinflación ha dejado heridas profundas y aun frescas

C) Los efectos de la crisis se demuestran patéticamente en:

1) Un desempleo dramático aun a índices desproporcionados con otros países también afectados por la crisis

2) Una gran recomposición de la fuerza laboral por efectos de la crisis estructural como de los posteriores "shocks" del estanco y de los hidrocarburos

3) Que Bolivia tradicionalmente un país pobre y comparativamente "sub-standard", a decaído aun más en los campos de la salud y alimentación

4) Que otras condiciones de vida e índices de bien estar social encuéntrase a niveles de los más bajos entre las naciones menos desarrolladas del mundo

D) El gobierno boliviano ha abordado el problema de las crisis con energía, valentía e imaginación y los resultados de su programa ya han demostrado avances positivos, particularmente en lo siguiente:

1) Control de la inflación



## 2) Restitución de la confianza

Contrariamente, y como era de esperar, el programa de estabilización tiene de inmediato aun aue temporalmente un costo social adicional

E) Para aliviar la transición entre la crisis y los efectos del ajuste se ha desarrollado un programa social de emergencia que contiene:

1) La conformación de un organismo con un plan de acción que se denomina Fondo Social de Emergencia (FSE)

2) Se ha dado apoyo material y político al FSE cuidando que sea un instrumento eficaz, confiable, temporal, ágil.

3) Que sea adecuado para recibir y disponer en los recursos de asistencia que aporten naciones e instituciones amigas.

F) El Fondo Social de Emergencia persigue:

1) Captar recursos internos y externos en montos apropiados para significativamente aliviar el deterioro social

2) Sus actividades comprenderían:

- programas y proyectos de máxima utilización de mano de obra

- programas y proyectos de servicios de salud y alimentación de emergencia

- apoyo material para la capacitación y readecuación de la mano de obra calificada

- financiamiento de contraparte y recursos de arranque tipo "puente" para proyectos del sector productivo que cuenten con financiamiento externo pero insuficientes recursos locales

3) Se han cuantificados los requerimientos educados del FSE y se ha llegado a un monto aproximativo de \$ 300 millones para un período de 10 años. Estos se encuentran distribuidos en: 71.0 % en el campo de programas de uso de mano de obra, 17.4 % para proyectos y programas de salud y alimentación; 5.4 % para educación y formación de mano de obra. 6.2 % para apoyo al sector productivo

G) El programa de Emergencia financiado por el FSE debería operar lo más pronto posible lo cual resultaría imposible lograr exclusivamente con recursos propios.

1) Es indispensable el apoyo material externo



2) Luego de varias convocatorias a nivel internacional, y con el generoso auspicio de la Naciones Unidas se ha demostrado reiteradamente el dramatismo de la situación boliviana y se ha constatado la genuina solidaridad de la naciones amigas.

3) Existe un ofrecimiento formal de muchos países de apoyar en el programa económico del gobierno y también contribuir efectivamente en el programa Social de Emergencia.

4) Se considera oportuno que ahora, después de los esfuerzos y logros de Bolivia, se concrete la ayuda fundada en un sentimiento solidario.

## II.- INTRODUCCION

El presente documento es una parte integral del documento y mensaje central del Gobierno de Bolivia ante el Grupo Consultivo del Banco Mundial en París, Francia.

Sin embargo, para que tenga una consideración independiente, a riesgo de ser algo redundante en sus capítulos iniciales, expone temas que son también cubiertos en otros documentos.

Bolivia viene a París con un mensaje claro y demostrativo de la forma en que su gobierno trata de superar la más profunda crisis económica y social de su historia. Con coraje e imaginación se ha adoptado un programa de reconstrucción de sólido contenido conceptual pero a la vez suficientemente pragmático por lograr resultados adecuados.

Los resultados; sin embargo, ante tan profunda crisis, no son instantáneos y los más optimistas entienden que hay una dolorosa transición de un punto crítico hasta la normalización.

La transición no solo es dolorosa sino peligrosa para el éxito mismo del programa. Es necesario buscar alivios y paliativos temporales. Las razones no son solo prácticas como lo son humanitarias. El desempleo, el deterioro de la salud y la malnutrición tienen efectos devastadores.

Este documento pretende:

1) Demostrar que existe una clara conciencia y entendimiento de la necesidad de hacer algo en la transición y salida de la crisis dada la magnitud del problema, mediante respuestas rápidas, efectivas, humanitarias y temporales.



2) Explicar que existe una clara determinación de enfrentar el problema, para lo cual va se ha buscado la ayuda solidaria de países amigos e instituciones financieras. Para ello ahora se presenta un plan, acompañado de instrumentos coherentes, directos y efectivos para lograr los objetivos buscados.

3) Hacer un nuevo llamado a la solidaridad de los pueblos, presentando algo concreto sobre la forma de incorporar la asistencia solicitada, que se traduzca en resultados positivos que satisfagan plenamente las exigencias de los países e instituciones que apoyen el llamado.

### III.- ANTECEDENTES

#### A) Resumen Histórico

1) Hacia el año 1950, Bolivia era un país atrasado en comparación a otros países del Continente y con desalentadoras posibilidades hacia el futuro. La falta de acumulación de capital constituyó el factor clave para explicar una situación tan negativa en un país poseedor de importantes recursos naturales.

2) Antes de la Revolución Nacional de 1952, la inversión pública representaba tan solo el 15 por ciento del total de las inversiones brutas. A partir de 1952, su participación aumenta, llegando a repuntar en 1954 algo más del 33 por ciento y a partir de 1955 alrededor del 50 por ciento.

En el período 1962-1969 el nivel de inversión de capital se fijó cerca del 20 por ciento. Ello se explica por la gran proporción de las inversiones dirigidas fundamentalmente a la dotación de infraestructura básica. Si en 1960, la participación estatal representaba algo así como el 44 por ciento en 1969 era casi del 59 por ciento.

3) En el período 1970-1980, los lineamientos básicos del modelo basado en la creciente participación del sector público en la actividad económica, mantiene sus rasgos esenciales.

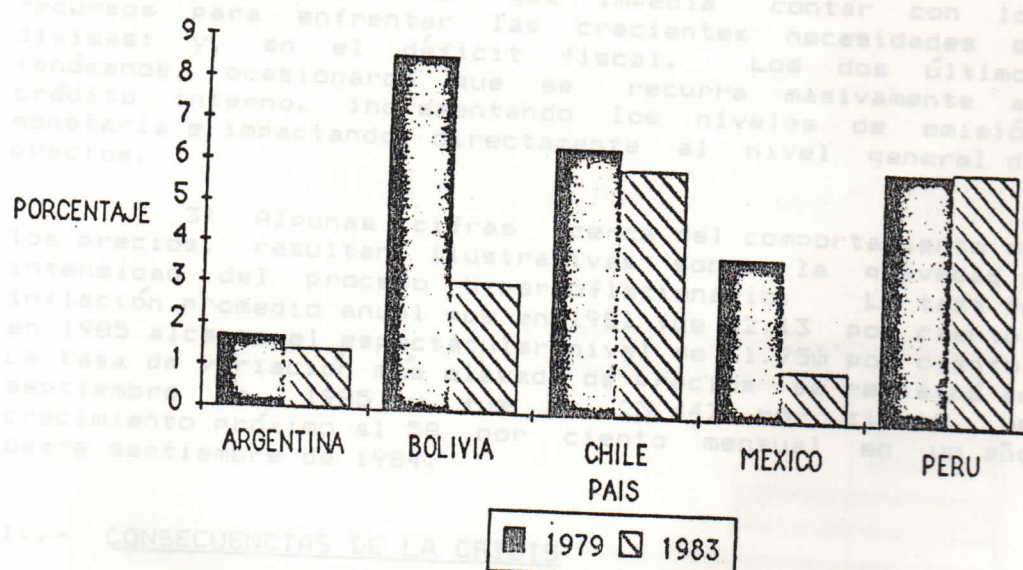
Los objetivos de la política de 1972 no se cumplieron en los términos previstos, principalmente en lo que se refiere a la formación de capital. Si bien entre 1973 y 1978 se logra una cierta recuperación del coeficiente de formación de capital fijo, su nivel de crecimiento no fue lo suficientemente satisfactorio.



Una de las razones básicas que explica el poco éxito de la política impulsada en la década pasada, reside en el hecho de que en el período 1971-1978 se alcanza los índices más elevados de consumo excesivo. De esta forma la obtención de mayores niveles de formación de capital es frustrada preparando las condiciones internas para una crisis que se hace patente al inicio de la presente década.

En los aspectos de educación y salud se lograron avances importantes en la década de los 70. El gasto público en salud llegó a cerca de 9 por ciento del PIB en 1979, nivel superior a muchos países del continente de esa época y mas de tres meses en el nivel actual en el país. A pesar de la mejora, todos los indicadores básicos de salud, educación y nutrición continúan por debajo de casi todos los países del continente al finalizar la década.

### GASTO PUBLICO EN SALUD



La creciente migración a las ciudades provocó importantes cambios en la composición del empleo en los años 60 y 70. Si bien el sector agrícola reduce su participación en el empleo, su participación en la economía se mantiene o aumenta con la apertura del oriente del país.



Los dos fenómenos más notorios en el campo del empleo en los últimos años son la aparición del sector informal en las ciudades y la creciente participación del estado Estado como empleador, que el año 79 llega a emplear directamente cerca del 10.5 por ciento de la población económicamente activa.

B) La Crisis de los Años 80 y el proceso hiperinflacionario

1) A partir del proceso revolucionario de 1952, se verifica una creciente participación del Sector Público en las actividades económicas y sociales. Resultado de ello, en los años 80, se evidencia una excesiva inoperancia y un estado hipertrofiado; el cual fue incapaz de manejar sus propias instituciones y menos aun de comandar la política económica del país en crisis.

2) El proceso hiperinflacionario se registra desde mediados de 1984, y tuvo su origen en la caída de la inversión, que afectó al crecimiento del producto; en el estrangulamiento externo que impedía contar con los recursos para enfrentar las crecientes necesidades de divisas; y, en el déficit fiscal. Los dos últimos fenómenos, ocasionaron que se recurra masivamente al crédito interno, incrementando los niveles de emisión monetaria e impactando directamente al nivel general de precios.

3) Algunas cifras acerca del comportamiento de los precios, resultan ilustrativas sobre la gravedad e intensidad del proceso hiperinflacionario. La tasa de inflación promedio anual que en 1981 fue 32.13 por ciento, en 1985 alcanzo el espectacular nivel de 11.750 por ciento. La tasa de variación más elevada de precios se registró en septiembre de 1985 y fue de 23.447 por ciento, un crecimiento próximo al 58 por ciento mensual en un año desde septiembre de 1984.

IV.- CONSECUENCIAS DE LA CRISIS

A) Efectos sobre la producción

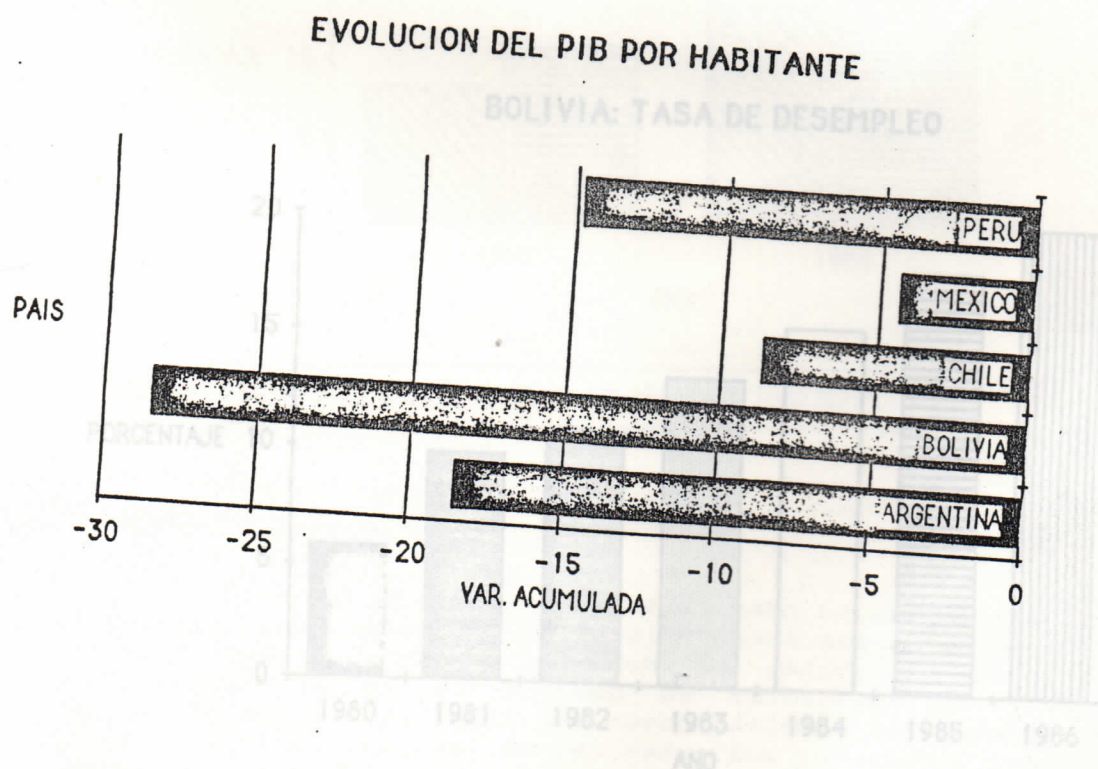
1) Si bien la crisis de producción se generó en la década pasada, expresada en tasas de crecimiento del PIB cada vez menores, es a partir de 1982 que estas se vuelven negativas. Esta situación se explica por la disminución en el coeficiente de inversión que de 14.7% en 1980 se reduce a 9% en 1985.



2) Sin duda la evolución negativa del producto y la inversión está fuertemente relacionada a la crisis del sector externo. En efecto, el valor de las exportaciones en 1985 representa solo el 66 por ciento de valor de los de 1980. las importaciones decrecieron solo a razón de 5.25 por ciento promedio anual en ese período y el servicio de la deuda no pudo ser cubierto con nuevos créditos externos por el cierre del mercado financiero internacional.

Ante la caída de las exportaciones y el deterioro del ingreso neto de capitales la capacidad para importar se redujo. Naturalmente, este hecho constituyó una de las principales limitantes para mantener el nivel de actividad económica del país en razón a la fuerte dependencia y vulnerabilidad del sistema respecto al sector externo.

3) Resultado del descenso en el nivel de producción, se observa que entre 1981 y 1985 Bolivia presenta una persistente caída en el Producto Interno Bruto por habitante, alcanzando el descenso acumulado más elevado de toda la región durante este período (-28.4 %).



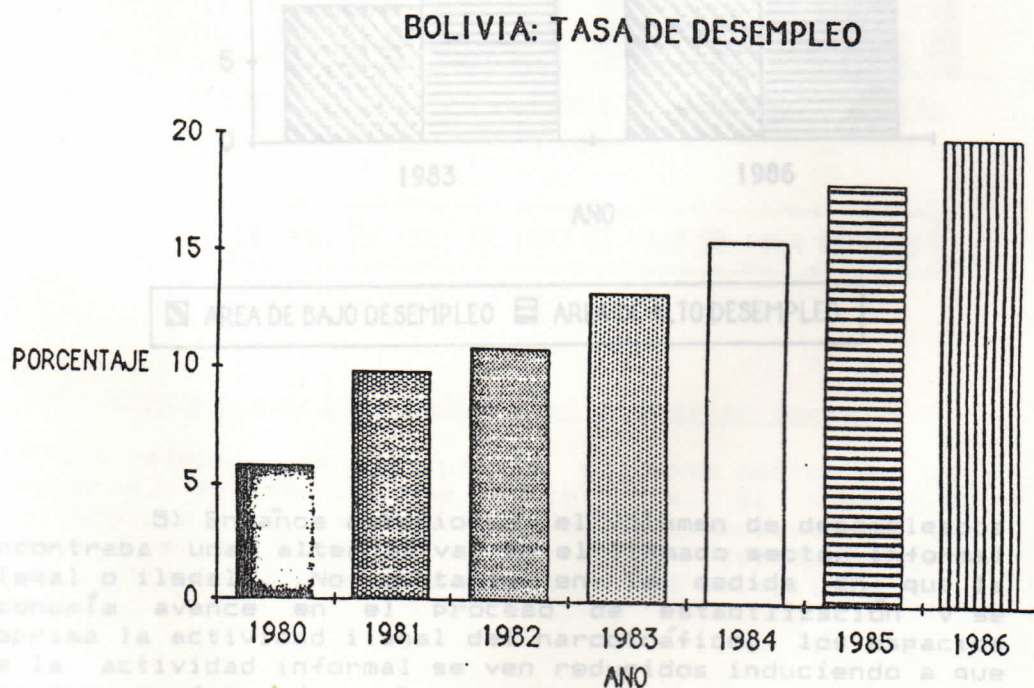


### B) Efectos sobre el empleo

1) Uno de los indicadores que refleja en mayor medida el empeoramiento de la situación social corresponde a la evolución del desempleo. En efecto, entre 1980 y 1985 su comportamiento corresponde al sistemático y continuo deterioro de la actividad económica, reflejado en una caída mayor al 18 por ciento en el PIB en ese período y una tasa de desempleo estimada en 20 por ciento para 1986.

2) El descenso de la actividad económica se refleja en el aumento del número de desocupados, que entre 1980 y 1985 se incrementó en aproximadamente 250 por ciento (el número de desempleados subió de 100.000 a 360.000 personas), determinando que la tasa de desocupación abierta ascienda de 5.8 por ciento en 1980 a 18 por ciento en 1985.

3) Una de las deformaciones más visibles, fue el cambio en la estructura relativa de la población ocupada. En efecto, mientras en 1980 la población empleada en los sectores, primario, secundario y terciario fue 50.9, 16.2 y 32.9 por ciento, respectivamente; en 1985 esa estructura relativa se vio modificada y ajustada en favor del sector terciario, alcanzando a aproximadamente 38 por ciento de la fuerza de trabajo.

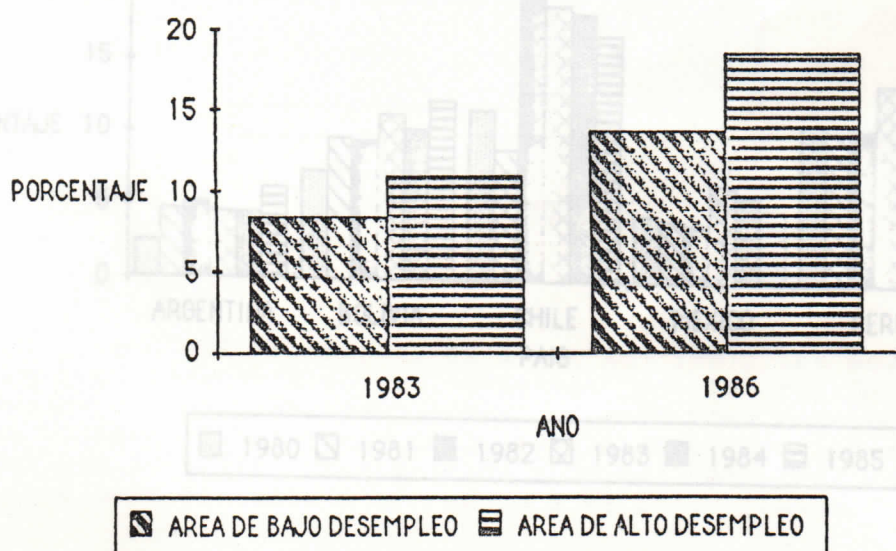




4) La caída del nivel de actividad económica ha generado un marcado descenso en el ritmo de generación de empleo en las actividades urbanas. Se puede decir que como resultado del continuo crecimiento de la fuerza de trabajo urbana, se han generado dos efectos principales: un aumento en la tasa de desempleo abierta, acompañado por un cambio en su composición y un incremento del subempleo visible.

En 1980, la tasa de desempleo abierta urbana promedio anual alcanzaba a 7.25 por ciento, mientras que en 1984 asciende a 10.25 por ciento. En los años 1980 y 1984, las ciudades de La Paz, Cochabamba, Oruro y Potosí son las que registran las mayores tasas de desempleo. En números absolutos el desempleo abierto urbano se incremento en 37.200 personas de las cuales 29.268 corresponden a los desocupados y 7.932 a los subempleados.

### TASA DE DESEMPLEO POR TIPO DE AREA

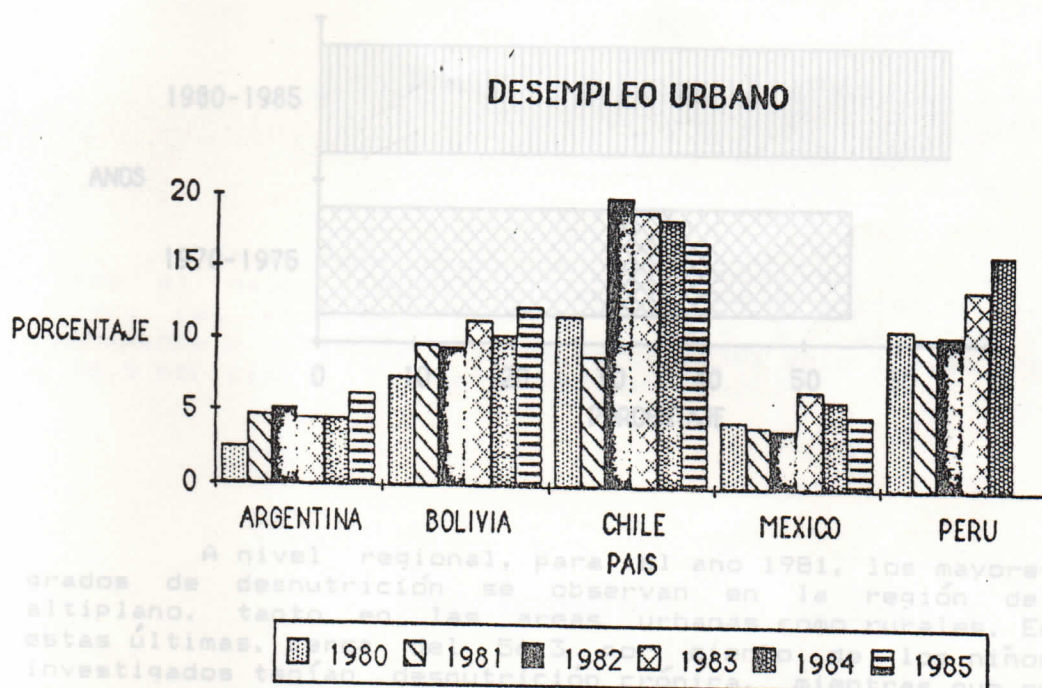


5) En años anteriores, el volumen de desempleados encontraba una alternativa en el llamado sector informal (legal o ilegal). No obstante en la medida en que la economía avance en el proceso de estabilización y se reprima la actividad ilegal del narcotráfico, los espacios de la actividad informal se ven reducidos induciendo a que los desocupados y desempleados se constituyan en una



verdadera presión social, más aun cuando se dispuso la reestructuración de las empresas del Estado y particularmente de la Corporación Minera de Bolivia que ha determinado que aproximadamente 17.000 trabajadores mineros queden cesantes.

6) La magnitud del problema del desempleo en Bolivia se evidencia a partir de la comparación con países de la región. En efecto, la tasa de desempleo urbana del país entre 1980 y 1985, exceptuando Chile, fue la que experimentó el mayor incremento absoluto que se refleja en una variación mayor a los cinco puntos porcentuales con lo que la tasa de desempleo urbana se sitúa entre las cinco más altas de América Latina.

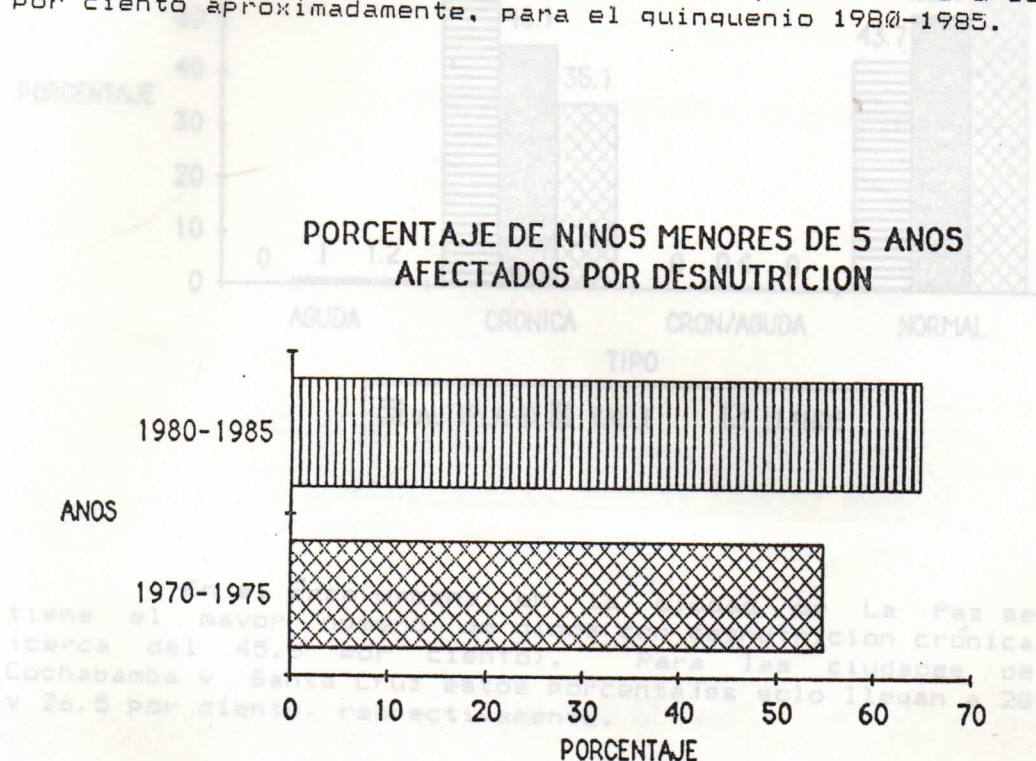


#### C) Efectos sobre la Salud y el Bienestar Social

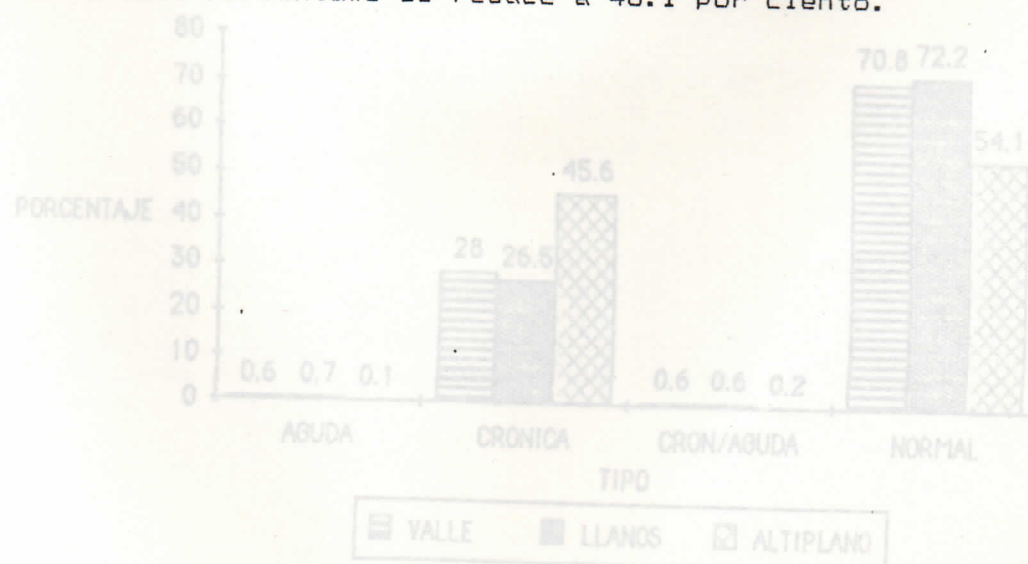
Los efectos de la crisis en este sector han sido dramáticos y en los últimos cinco años, el impacto del deterioro de los servicios de salud y saneamiento, y la caída de los índices de nutrición se han dejado sentir en forma violenta sobre los sectores más necesitados de la población.



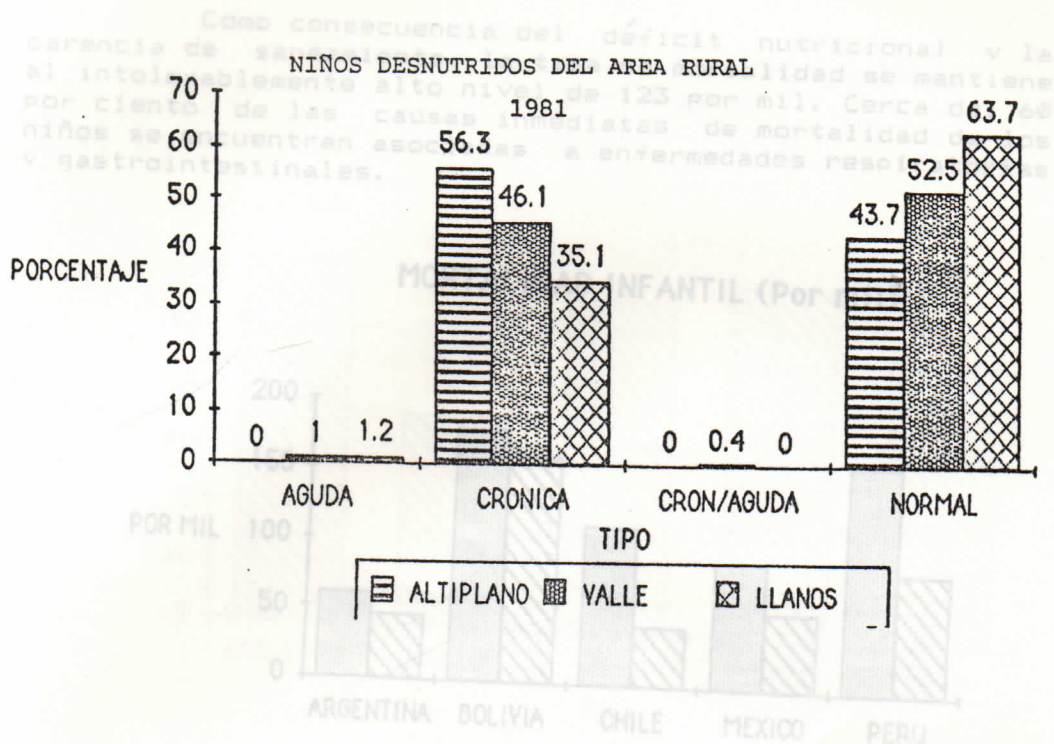
1) La desnutrición infantil esta tomando características alarmantes con efectos incalculables a largo plazo. En este sentido puede observarse, que para el período 1970-1975 la desnutrición afectó al 55 por ciento de los niños menores de cinco años, cifra que se elevó a 65 por ciento aproximadamente, para el quinquenio 1980-1985.



A nivel regional, para el año 1981, los mayores grados de desnutrición se observan en la región del altiplano, tanto en las áreas urbanas como rurales. En estas últimas, cerca del 56.3 por ciento de los niños investigados tenían desnutrición crónica, mientras que en el valle este porcentaje se reduce a 46.1 por ciento.

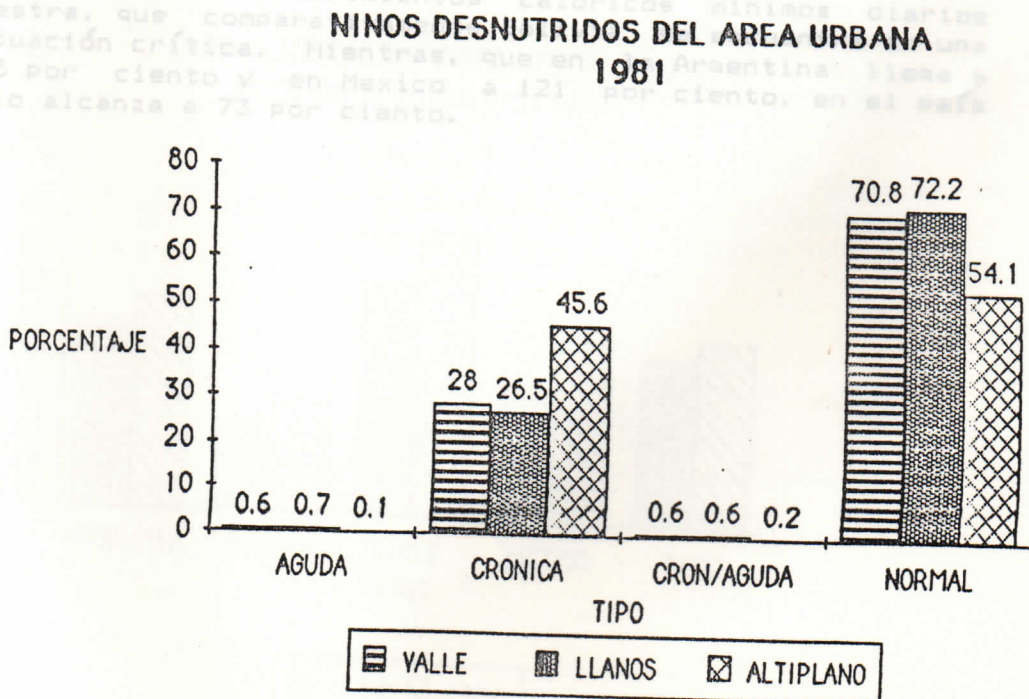






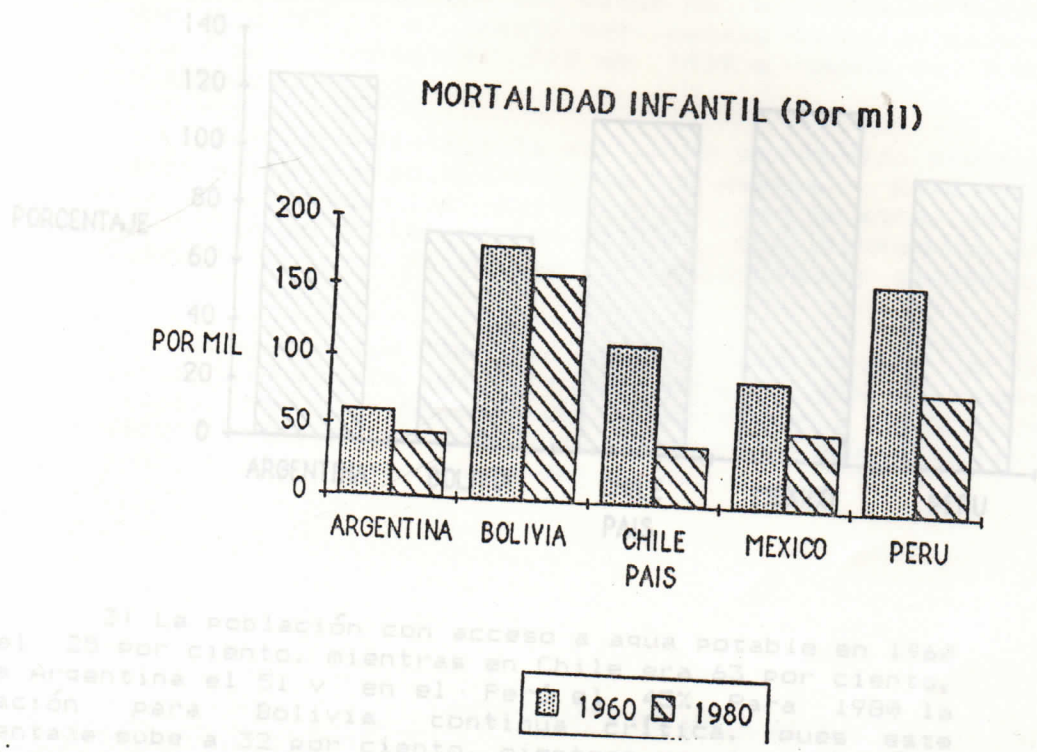
En el área urbana, en la ciudad de La Paz se tiene el mayor número de niños con desnutrición crónica (cerca del 45.6 por ciento). Para las ciudades de Cochabamba y Santa Cruz estos porcentajes solo llegan a 28 y 26.5 por ciento, respectivamente.

2) En otro aspecto de nutrición se observa que el porcentaje de requerimientos calóricos mínimos diarios muestra, que comparando con la situación crítica. Mientras, que en Argentina llega a 125 por ciento y en México a 121 por ciento, en el país solo alcanza a 73 por ciento.



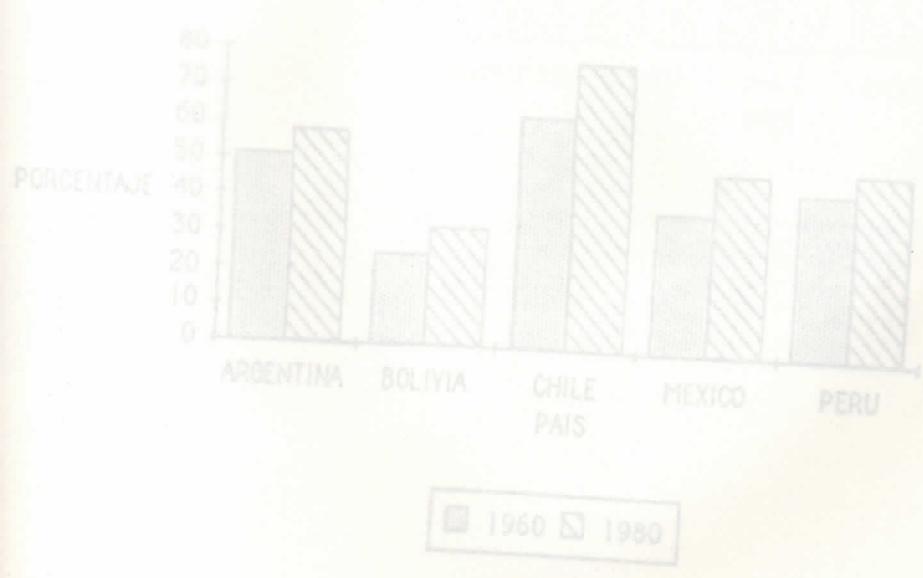


Como consecuencia del déficit nutricional y la carencia de saneamiento, la tasa de mortalidad se mantiene al intolerablemente alto nivel de 123 por mil. Cerca del 60 por ciento de las causas inmediatas de mortalidad de los niños se encuentran asociadas a enfermedades respiratorias y gastrointestinales.



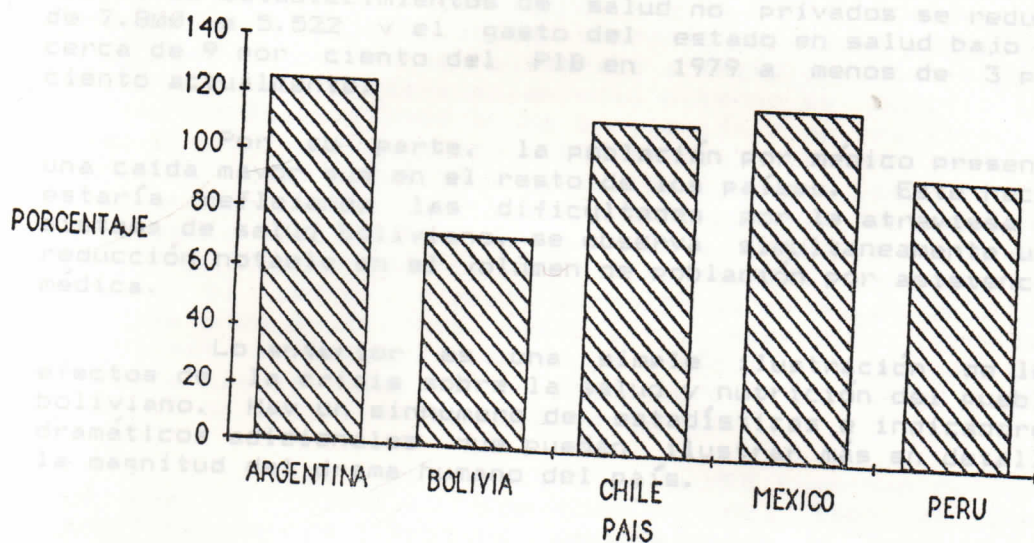
3) La población con acceso a agua potable en 1960 era el 25 por ciento, mientras en Chile era el 33 por ciento, en la Argentina el 51 y en el Perú el 33 por ciento. En 1980 la situación para Bolivia contrasta con la de 1960, pues este porcentaje sube a 32 por ciento, mientras se incrementó de igual manera en casi todo el continente.

2) En otro aspecto de nutrición se observa que el porcentaje de requerimientos calóricos mínimos diarios muestra, que comparativamente Bolivia se encuentra en una situación crítica. Mientras, que en la Argentina llega a 125 por ciento y en México a 121 por ciento, en el país solo alcanza a 73 por ciento.



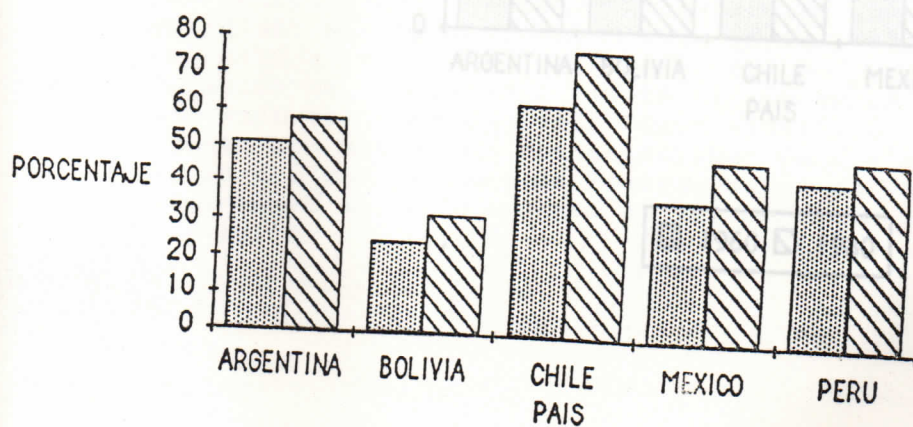


### PORCENTAJE DE REQUERIMIENTO CALORICO MINIMO DIARIO



3) La población con acceso a agua potable en 1960 era el 25 por ciento, mientras en Chile era 63 por ciento, en la Argentina el 51 y en el Perú el 45%. Para 1980 la situación para Bolivia continúa crítica, pues este porcentaje sube a 32 por ciento, mientras se incrementó de igual manera en casi todo el continente.

### PORCENTAJE DE POBLACION CON ACCESO A AGUA POTABLE



■ 1960 ■ 1980

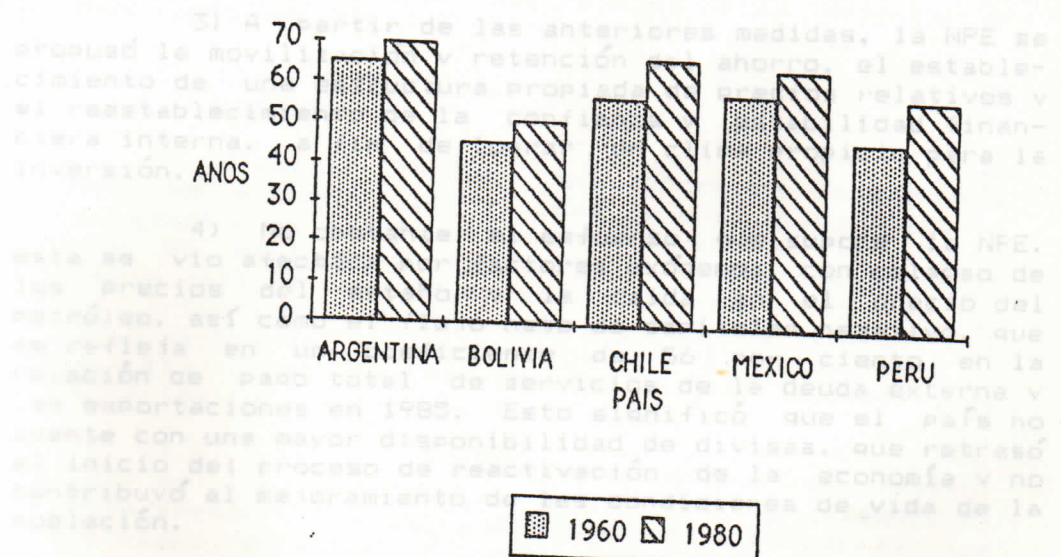


4) Los servicios de salud durante el período analizado, han sufrido una contradicción, explicada básicamente por el aumento vegetativo de la población y el lento crecimiento de estos servicios y la contracción en el gasto público en salud. Es así que se observa que el número de establecimientos de salud no privados se redujo de 7.800 a 5.522 y el gasto del estado en salud bajó de cerca de 9 por ciento del PIB en 1979 a menos de 3 por ciento actualmente.

Por su parte, la población por médico presenta una caída mayor que en el resto de los países. Este hecho estaría reflejando las dificultades por la atravesada el sistema de salud boliviano, se observa simultáneamente una reducción notable en el volumen de población por asistencia médica.

Lo anterior es una simple ilustración de los efectos de la crisis sobre la salud y nutrición del pueblo boliviano. Hay un sinnúmero de estadísticas e indicadores dramáticos adicionales que pueden ilustrar más en detalle la magnitud del drama humano del país.

### ESPERANZA DE VIDA AL NACER





## V.- DE LA CRISIS A LA SOLUCION

### A) La Nueva Política Económica

1) Los serios desequilibrios, agudizados por el de hiperinflación, determinaron que el Gobierno enfrente la necesidad de estabilizar la economía. Ya hacia mediados de 1985, la inflación se aceleraba a tasas insostenibles. Al mismo tiempo, el estrangulamiento externo se constituía en un factor determinante y una limitación a su reactivación y crecimiento. Estos efectos llevaron al gobierno, en agosto de 1985, a un drástico programa de ajuste y estabilización, orientado a enfrentar la hiperinflación y restablecer el equilibrio externo e interno. Esta política se denominó Nueva Política Económica (NPE) y consistió, básicamente, en reducir el déficit fiscal, alcanzar la fijación de un tipo de cambio de equilibrio, controlar la expansión monetaria y obtener el abastecimiento de artículos de consumo de la canasta básica familiar y demás mercancías en el mercado interno en base a la libre competencia.

2) Los instrumentos de la NPE combinan políticas de precios relativos (devaluación del tipo de cambio, modificación de precios administrados y tarifas) con políticas de reducción del gasto, en las cuales se establece restricciones al crédito fiscal y la racionalización del gasto fiscal. Resultado de la depreciación real, se espera el restablecimiento del equilibrio externo y, de la reducción del gasto, el restablecimiento del equilibrio interno. Adicionalmente, la NPE plantea cambios fundamentales de mediano y largo plazo en la estructura de la economía.

3) A partir de las anteriores medidas, la NPE se propuso la movilización y retención del ahorro, el establecimiento de una estructura apropiada de precios relativos y el reestablecimiento de la confianza y estabilidad financiera interna, a fin de lograr un clima propicio para la inversión.

4) No obstante el esfuerzo que supone la NPE, esta se vio afectada por factores exógenos, con colapso de los precios del estaño y la caída en el precio del petróleo, así como el flujo neto de capitales negativo, que se refleja en un coeficiente de 56 por ciento en la relación de pago total de servicios de la deuda externa y las exportaciones en 1985. Esto significó que el país no cuente con una mayor disponibilidad de divisas, que retrasó el inicio del proceso de reactivación de la economía y no contribuyó al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.



## B) Resultados de la NPE

1) El resultado más sobresaliente de la NPE, fue la estabilidad de precios. La inflación acumulada entre enero y octubre del presente año asciende a 64.8 por ciento, mientras que la tasa de inflación entre septiembre de 1985 y septiembre 1986 es de 94 por ciento. No obstante, la tasa de inflación acumulada entre marzo y octubre de 1986 alcanzan a solo 14.9 por ciento.

2) Respecto al sector fiscal, el ajuste cambiario, la brusca reducción de la inflación y la austeridad fiscal, permitieron un importante incremento en los ingresos reales del Tesoro General de la Nación (TGN). El ajuste institucional a las empresas públicas, significó un aumento sustancial de los ingresos netos de la tesorería.

3) Finalmente, en cuanto a las políticas crediticia y monetaria, la NPE supuso cambios fundamentales, motivados por la necesidad de eliminar la creciente dependencia del déficit fiscal por parte del financiamiento interno, ante la virtual interrupción del financiamiento externo neto.

4) El modelo adoptado con la NPE, persigue dos objetivos, uno de estabilización y otro de liberalización. Esto implica, por un lado, programas de profunda austeridad y cambio social y por otra un cambio y readaptación la fuerza laboral. El efecto es muy claro: el modelo exige, obviamente en forma temporal un nuevo y elevado costo social. No es de esperar que después de su implantación las condiciones sociales mejoren instantáneamente.

## C) La Transición

1) A partir de los indicadores de la economía boliviana, se encuentra en la fase de transición entre la estabilización y la reactivación de la economía. Se ha alcanzado el equilibrio fiscal, con un incremento en el rendimiento real de los impuestos y los resultados de las Reformas Tributaria y Arancelaria; se ha logrado el equilibrio cambiario, y se ha conseguido la estabilidad de precios, así como la regulación de las expectativas inflacionarias de los agentes económicos.

2) Si bien se han registrado cambios cualitativos positivos en los indicadores económicos analizados, es importante anotar que existió un rezo en alcanzar la fase de transición, en razón a los "shocks" externos descritos anteriormente. En este sentido, el equilibrio social, vinculado a los niveles de desempleo y las condiciones y



nivel de vida de la población, debe concitar una atención prioritaria en el corto plazo, a fin de contar con la base social requerida para llevar a buen término el proceso de reactivación de la economía.

Para este fin, es de vital importancia, aliviar el deterioro social antes de que este último ponga en riesgo los objetivos de reactivación la economía.

## VI.- EL FONDO SOCIAL DE EMERGENCIA

### A) El concepto

1) Ante la emergencia creada por el deterioro social sostenido de los últimos años y la ausencia de mecanismos existentes dentro de la estructura del Estado, el Gobierno de Bolivia decidió la conformación del Fondo Social de Emergencia, (FSE) dependiente directamente de la Presidencia de la República, como la institución que promueve, financia, supervisa y coordina la ejecución de todos los programas sociales y de empleo de emergencia que se requieran en forma temporal, para aliviar los efectos de la crisis en los estratos más afectados de la población (ver Decreto Supremo anexo).

2) El fondo tendrá un carácter estrictamente temporal, por lo que se le ha dado una existencia de 3 años, en el entendido que durante dicho plazo actuará como puente hasta que la reactivación económica genere empleo permanente y actividad económica estable. No obstante, el fondo podrá financiar actividades generadoras de empleo cuya duración exceda la vida del fondo en sí.

3) Los recursos para la operación del fondo, en vista de la extrema crisis fiscal del gobierno serán solicitados principalmente a países e instituciones amigas, mediante donativos y créditos blandos; sin embargo, se ha previsto una importante participación por parte del Estado Boliviano en la provisión de recursos al fondo.

### B) Los planes de acción : Generación de empleo

Las actividades del FSE estarán orientadas fundamentalmente a:

1) Identificar y promover la ejecución de proyectos y programas de alta rentabilidad social y máxima utilización temporal de mano de obra, enfatizando rehabilitación y mantenimiento vial y obras de saneamiento básico e infraestructura social.



2) Financiar parcial o totalmente los programas y proyectos identificados dentro de las siguientes condiciones:

i) que el proyecto o programa pueda iniciarse en el más breve plazo;

ii) que su ejecución total se cumpla en un plazo no mayor a tres años;

iii) que tenga una utilización de mano de obra directa o indirecta, incluyendo administración, no menor al sesenta por ciento (60%) del costo total;

iv) que las especificaciones técnicas del proyecto, supervisión de la ejecución y control, estén encomendadas a una institución del Estado que no podrá ser ejecutora directa;

v) que la ejecución este a cargo de empresa pública, privada, cooperativa, unidades comunitarias, grupos o asociaciones civiles o religiosas expresamente contratadas al efecto;

vi) que el monto de cada contrato en un programa o proyecto específico, no exceda la suma de setecientos cincuenta mil dólares (US\$ 750.000) permitiéndose el fraccionamiento en la ejecución de la obra posibilitar la concurrencia de mayor número de grupos constructores o empresas;

vii) que todos los desembolsos se efectuen contra planilla de avance de obra aprobada por el Supervisor. Solamente se darán anticipos hasta un máximo de veinte por ciento (20%) del valor contratado, contra entrega de boleta de garantía bancaria;

3) Promover y financiar los proyectos dentro de las condiciones establecidas y en las siguientes áreas específicas:

i) Construcción de viviendas económicas con un costo no mayor a diez mil dólares (US\$ 10.000).- la unidad: y habilitación de lotes y servicios para construcción separada de viviendas para promoción de autoconstrucción.

ii) Construcción de postas sanitarias o facilidades de salubridad en áreas rurales o áreas urbanas particularmente afectadas por el desempleo, cuando tales obras no hayan sido contempladas en los programas del Ministerio del ramo;

iii) Con financiamiento, apoyar programas educativos y de entrenamiento técnico para la formación de mano de obra calificada y técnicos auxiliares.



iii) Construcción, mantenimiento y reparación de locales escolares en funcionamiento ;

iv) Construcción de sistemas de alcantarillado, agua potable y corrección de torrenteras cuando la utilización de mano de obra este dentro de las previsiones del Fondo, haciendo, si es necesario, excepción a la cláusula condicionante.

v) Construcción de vías urbanas, caminos vecinales, rurales no incluidos en los planes operativos regulares del Sector Público.

4) efectuar, oportunamente, la transferencia de los proyectos ejecutados para el Sector Público, a las autoridades que corresponda ;

5) Promocionar y orientar la participación de los interesados en la ejecución de proyectos de carácter social, tales como cooperativas, asociaciones vecinales, padres de familia, grupos de trabajadores, o representantes de las entidades que administraran los proyectos ejecutados (comités de proyectos).

#### C) Los planes de acción : salud y alimentación

1) Contribuir a aliviar las condiciones sociales en las regiones del país mayormente afectadas por la crisis y el desempleo:

i) identificando tales regiones:

ii) promoviendo y financiando programas regionales de asistencia social y médica: apoyando con carácter temporal los de alimentación a los sectores de la población marginal,

iii) requerir la participación de las instituciones públicas, religiosas, privadas o comunitarias, en las acciones de salubridad y alimentación.

2) Recibir las donaciones en especie. El FSE distribuirá las donaciones en especie a los programas de salud y alimentación y los de generación temporal de empleo.

3) Coordinar los programas de asistencia social de "alimentos por trabajo" pudiendo participar en ellos.

#### D) Planes de acción : Educación

1) Con financiamiento, apoyar programas educativos y de entrenamiento técnico para la formación de mano de obra calificada y técnicos medios.



2) Apoyar programas de re-habilitación y re-ubicación social a la población marginal afectada por el flagelo del narco-tráfico

#### E) Planes de acción de sector productivo

1) Proveer a las instituciones del Estado, financiamiento para fondos de contrapartida de proyectos y programas que tengan financiamiento externo asegurado, en las condiciones que establezca el FSE.

2) Proveer financiamiento a entidades públicas del sector productivo, con carácter de "puente" o de tipo temporal, para proyectos con financiación asegurada y desembolsos en trámite, en las condiciones que se establezca para el efecto. (máximo de \$ 1.0 million o 20 % del coste cuando lo acepte el ente financiador y a un plazo no mayor de 6 meses).

#### F) La organización del FSE

1) La estructura del Fondo Social de Emergencia será simple con el mínimo de personal propio, basándose para algunos aspectos como evaluación de proyectos, análisis social y otros, en instituciones o dependencias existentes en el sector público y privado.

La magnitud de la crisis obliga a una gestión ágil sin perder la perspectiva de la emergencia, por lo que el fondo actuará como catalizador de distintos esfuerzos que aseguren que las necesidades más sentidas de la población son satisfechas.

2) Un factor fundamental en la efectividad del fondo será la utilización de organizaciones cívicas, municipalidades y organismos descentralizados para la promoción y planificación de proyectos e instituciones de ayuda privadas y empresas privadas y asociativas para la ejecución en sí. Especial énfasis se dará a métodos de trabajo comunales (tradición ancestral en las poblaciones andinas de Bolivia).

3) La dependencia directa del fondo de la Presidencia de la República le da suficiente nivel y autonomía para evitar presiones y orientaciones políticas, además de garantizar un manejo serio y confiable de los recursos.

4) Para asegurar la correcta utilización de fondos se establecerán sistemas estrictos de seguimiento y de soporte de los mismos, los cuales serán reforzados con auditorías externas y la supervisión de los países donantes o instituciones a las cuales deleguen esa responsabilidad.

5) Resulta de máxima importancia establecer que el FSE mantenga contacto con todos los participantes de un proyecto y actúe como elemento coordinador.



el igualmente el sistema debe ser suficientemente flexible para permitir situaciones de excepción pero suficientemente rígido para asegurar la participación máxima de tres partes en cada situación.

## VII.- OPERACION REQUERIMIENTOS Y RESULTADOS INSTRUMENTOS DE EJECUCION DEL FSE

### A) Operación del FSE

1) Un condicionamiento inescapable para garantizar el éxito del FSE es la falta de mecanismos efectivos de operación. Para este efecto existe la convicción que deben participar en cada proyecto :

i) el FSE como elemento coordinador de análisis y control al máximo nivel:

ii) un elemento de supervisión que establezca las especificaciones técnicas y condiciones adecuadas de cada programa v/o proyecto que normalmente sería un organismo gubernamental o excepcionalmente uno no gubernamental:

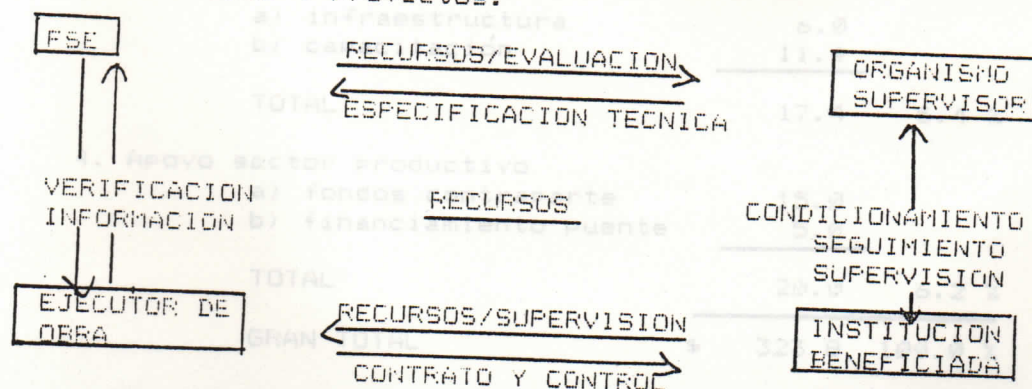
iii) una institución beneficiada, sea una comunidad, un vecindario, etc... que recibe el beneficio directo del proyecto:

iv) el o los ejecutores del proyecto:

2) No en todos los casos la institución beneficiada es claramente identificable y en muchos casos puede ser la misma a cargo de la supervisión directa.

3) En ningún caso es aceptable que la institución supervisora sea la misma que el organismo ejecutor.

4) El siguiente gráfico demuestra la interacción entre los distintos elementos de evaluación y ejecución de los programas y proyectos.



5) Resulta de máxima importancia establecer que el FSE mantenga contacto con todos los participantes de un proyecto y actúe como elemento coordinador.



6) Igualmente el sistema debe ser suficientemente flexible para permitir situaciones de excepción pero suficientemente rígido para asegurar la participación máxima de tres partes en cada situación.

#### B) Requerimientos y resultados generales

1) El siguiente cuadro es un resumen de los requerimientos que se consideran netas realistas del FSE traducidas en montos y divididas en distintos campos de acción y programas.

#### REQUERIMIENTOS ESTIMADOS GENERALES

| CAMPO DE ACCION            | PROGRAMA                    | MONTO<br>(\$ millones) | PORCENTAJE<br>(del total) |
|----------------------------|-----------------------------|------------------------|---------------------------|
| 1. Empleo                  |                             |                        |                           |
|                            | a) vivienda                 | 60.0                   |                           |
|                            | b) servicios básicos I      | 40.0                   |                           |
|                            | c) servicios básicos II     | 40.0                   |                           |
|                            | d) facilidades - salud      | 10.0                   |                           |
|                            | e) facilidades - educativas | 10.0                   |                           |
|                            | f) vías de acceso           | 40.0                   |                           |
|                            | g) otros                    | 30.0                   |                           |
|                            | TOTAL                       | 230.0                  | 71.0 %                    |
|                            | (mano de obra : \$ 127)     |                        |                           |
| 2. Salud y alimentos       |                             |                        |                           |
|                            | a) asistencia médica        | 13.2                   |                           |
|                            | b) alimentación             | 35.2                   |                           |
|                            | c) saneamiento básico       | 8.0                    |                           |
|                            | TOTAL                       | 56.4                   | 17.4 %                    |
| 3. Educación               |                             |                        |                           |
|                            | a) infraestructura          | 6.0                    |                           |
|                            | b) capacitación             | 11.4                   |                           |
|                            | TOTAL                       | 17.4                   | 5.4 %                     |
| 4. Apoyo sector productivo |                             |                        |                           |
|                            | a) fondos contraparte       | 15.0                   |                           |
|                            | b) financiamiento puente    | 5.0                    |                           |
|                            | TOTAL                       | 20.0                   | 6.2 %                     |
|                            | GRAN TOTAL                  | \$ 323.8               | 100.0 %                   |



2) Las cifras son estimadas dentro de lo razonable, considerando que las necesidades puedan ser infinitas pero su satisfacción es limitada por una realidad que la dicta la capacidad de ejecución.

3) El análisis detallado de los requerimientos a sido elaborado siguiendo premisas y suposiciones distintas en cada campo de acción.

C) Requerimientos y resultados específicos para los programas de la generación de empleo v/o utilización de mano de obra

1) Estos requerimientos han sido establecidos por dos vías distintas

i) análisis macro-social, estableciendo metas en la disminución de la tasa de desempleo estudiando la fuerza laboral y su distribución y el costo de creación de un empleo, donde las premisas serían las siguientes :

| Período | Empleos generados | Costo por empleo (\$) | Costo global (millones) | Disminución de tasa de desempleo (%) |
|---------|-------------------|-----------------------|-------------------------|--------------------------------------|
| 1er año | 100.000           | 540                   | 54                      | 5.0 %                                |
| 2nd año | 70.000            | 600                   | 42                      | 3.5 %                                |
| 3er año | 50.000            | 700                   | 35                      | 2.5 %                                |
|         | 220.000           |                       | 132                     | 11.0 %                               |

ii) Análisis por campo de acción dentro de las necesidades estimadas de cada sector y estableciendo metas razonables de lo que es el FSE pueda satisfacerse eficientemente. El cuadro siguiente lo condensa :

|                                      |     |    |     |     |
|--------------------------------------|-----|----|-----|-----|
| 4. Construcciones en vías de acceso: | 40  | 65 | 24  | 40  |
| 20 proyectos grandes y 20 pequeños   |     |    |     |     |
| 7. Otros proyectos                   | 30  | 71 | 21  | 30  |
| TOTAL                                | 230 |    | 127 | 217 |



| SUB-PROGRAMA<br>Y OBJETIVO<br>MINIMO   | COSTO<br>TOTAL<br>DEL<br>OBJETIVO<br>(\$ MILL.) | CONTENIDO<br>DE MANO<br>DE OBRA<br>(%) | COSTO<br>DE MANO<br>DE OBRA<br>(\$ MILL.) | EMPLEOS<br>GENERADOS<br>POR AÑO<br>(MILES) |
|--|---|--|---|--|
| 1. Vivienda<br>15 mil unidades   | 60  | 70                                     | 42  | 70   |
| 2. Servicios<br>básicos en<br>urbanizaciones<br>existentes:<br>necesidades<br>de 400 mil | 40  | 50                                     | 20  | 30   |
| 3. Servicios<br>básicos en<br>nuevas<br>urbanizaciones<br>para 30 mil<br>viviendas       | 40  | 40                                     | 16  | 25   |
| 4. Construcciones<br>en salud<br>para<br>100 mil personas                                | 10  | 70                                     | 7   | 11   |
| 5. Construcciones<br>en educación<br>aprox. 200<br>proyectos                             | 10  | 70                                     | 7   | 11   |
| 6. Construcciones<br>en vías de<br>acceso:<br>20 proyectos<br>grandes y 60<br>pequeños   | 40  | 60                                     | 24  | 40   |
| 7. Otros<br>proyectos  | 30  | 71                                     | 21  | 30   |
| TOTAL  | 230   |  | 127                                       | 217  |



2) La meta más importante a la reducción del desempleo y para tal efecto se ha considerado un objetivo razonable: disminuir el desempleo actual entre un 5 % el primer año y un 2.5 % al tercer año de operación con un total inicial de 100.000 empleos/año a 50.000 empleos/año al final del programa.

3) De la misma manera viendo esto dentro de los programas específicos se ha asignado a vivienda casi un 25 % sub-programa, por considerarse una área de máxima prioridad y efectividad.

4) Hay que tener en mente que los objetivos de este plan específico son muy modestos pues en ningún caso cubren más del 20 % de los requerimientos mínimos de cada área: por ejemplo la deficiencia en viviendas en Bolivia se estima en 300.000 a 500.000 unidades; en obras de infraestructuras urbanas básicas no se llega a cubrir las necesidades del 15 % de la población.

#### D) Requerimientos y resultados específicos para los programas de salud y alimentación

1) Estos requerimientos han sido establecidos dentro de las siguientes premisas:

i) atención médica gratuita, directa y de emergencia a una población marginal de 100 mil personas el primer año, 70 mil el segundo y cincuenta mil el tercero. A un costo anual de \$ 40 por persona/año y un costo global de \$ 13.2 millones, estos programas incluyen:

- identificación de áreas.
- vigilancia epidemiológica.
- atención por y post natal.
- inmunizaciones.
- emergencias:

ii) distribución gratuita de alimentos en las regiones mayormente afectadas (se excluye del programa los de "alimentos por trabajo") a un costo de \$ 160 por persona por año (1er año: 100 mil, 2nd año: 70 mil y 3er año: 50 mil) a un costo total de \$ 35.2 millones: este subprograma incluye una clara identificación de regiones:

iii) extensión de lanzamiento básico rural para áreas de gran marginalidad social, incluyendo construcción y estación de tanques de almacenamiento de agua, tendido de redes primarias, perforación de pozos y piletas de recolección, como pilas comunes, a un costo global estimado de \$ 8 millones:

iv) Para créditos de contraparte se ha estimado 25 a 28 proyectos de organismos estatales que vendrían a requerir entre \$ 300 mil y \$ 1.5 millón cada uno como



29

2) Los programas en los campos de salud y alimentación son de un elemental contenido humanitario y al presente participan en los mismos muchas instituciones públicas, privadas, religiosas, locales e internacionales. Es objetivo de FSE coordinar estas actividades, ofrecer y dar apoyo a todos los actuales participantes para optimizar esos resultados.

3) Cabe recalcar que los requerimientos en este campo son también ilimitados y el objetivo establecido es modesto, cubriendo un porcentaje mínimo de las necesidades reales.

E) Requerimientos y resultados específicos en el campo de la educación

1) Estos requerimientos han sido establecidos dentro de las siguientes premisas:

i) Para infraestructura educativa (excluyendo construcción y reparación de establecimientos educativos en funcionamiento que se consideran en el campo de generación de empleo), en el campo de capacitación de mano de obra se estima cubrir las necesidades de 20 a 30 proyectos de un valor promedio de 250.000 v costo global de \$ 6 millones.

ii) Para capacitación directa de trabajadores desempleados en las áreas mayormente afectadas considerando un programa de becas o subsidios que abarcaría lo siguiente:

- 1er año: 10.000 becados
- Segundo año: 6.000 becados
- Tercer año: 3.000 becados

a un costo anual del orden de \$ 600 por persona atendida y un costo global de \$11.4 millones que se atendería vía los establecimientos educativos, las instituciones laborales, o las instituciones empresariales en programas conjuntos.

2) El apoyo al campo de la educación y capacitación requiere una mayor participación de las organizaciones laborales y empresariales. Y puede tener un impacto de extraordinaria proyección social.

F) Requerimientos y resultados específicos en el campo de apoyo a los proyectos productivos

1) Estos requerimientos se han cuantificado siguiendo los dos subprogramas específicos de acción

i) Para créditos de contraparte se ha estimado 20 a 25 proyectos de organismos estatales que vendrían a requerir entre \$ 500 mil y \$ 1.0 millón cada uno como



contraparte que no excede el 20 % del costo total del proyecto, en 3 años y con un valor total de \$ 15 millones.

ii) Para créditos "puente" a un plazo no mayor a 6 meses se estima un fondo rotativo que podría alcanzar la cifra de \$ 5.0 millones y vendría a apovar las necesidades de unos 30 proyectos en el lapso de 3 años.

#### G) Instrumentos de Ejecución de los programas de acción

1) Tradicionalmente el gobierno central y las instituciones públicas han tenido pobres resultados de ejecución en Bolivia. Sin embargo, las organizaciones no gubernamentales, es decir comités vecinales, comunidades, instituciones asociativas y cooperativas y la empresa privada tradicionalmente ha demostrado notable efectividad en la ejecución de proyectos como los que prevee el fondo.

2) Por esa razón el FSE enfocará la ejecución de los programas de emergencia basándose sobre las instituciones no gubernamentales principalmente:

La Iglesia

Instituciones Internacionales de Ayuda

Juntas Vecinales

Comités Cívicos

Comunidades nativas

Empresas privadas y cooperativas

3) No obstante, se ha previsto una coordinación con las instituciones del gobierno central, instituciones regionales y alcaldías para efectos de priorización, evaluación técnica y seguimiento, sin que esto interfiera en la rápida ejecución de los programas.

### VIII.- CONDICIONAMIENTO DEL PLAN DE ACCION

El gobierno está conciente que el esquema del FSE tiene un carácter estrictamente transitorio y por la naturaleza de sus programas deberá proyectar una imagen de absoluta transparencia y confiabilidad en sus acciones y la administración de sus recursos. Asimismo, su acción deberá estar enmarcada dentro de elementos limitativos que la condiciones y mantengan dentro de los objetivos para los que fuera creado.

#### A) Temporalidad

1) La vigencia del FSE estará claramente establecida a 3 años plazo según el Decreto Supremo de su fundación y sus actividades cesarán al finalizar la gestión 1985.



2) Tampoco financiará proyectos cuya implementación o requerimientos de financiamiento exceda los 3 años de vida del fondo, y los recursos excedentes que le quedasen al término de su vigencia se trasladarán al Tesoro de Bolivia. Se asegura de esta manera la temporalidad del fondo.

#### B) Confiabilidad

1) La acción del FSE se verá mermada si pierde credibilidad ante los donantes y la opinión pública Boliviana. Es por esa razón es que se ha considerado necesario incluir elementos que coadyuven en esa dirección.

2) En primera instancia se ha establecido la publicación trimestral de los resultados de las acciones del FSE, y se han previsto mecanismos de seguimiento de proyectos y la acción de auditorías externas que permitan una evaluación adecuada del uso de los recursos.

3) Frente a los donantes existirá absoluta transparencia y se ha considerado fundamental su participación en la supervisión de las acciones del fondo ya sea directamente o a través de instituciones especializadas.

#### C) Elementos limitativos

Para asegurar el cumplimiento de los objetivos del FSE se establecerán estrictos criterios operativos como:

1) Monto mínimo de mano de obra por proyecto (60 por ciento del valor incluyendo administración).

2) Vida del proyecto (3 años)

3) Monto máximo de contratos individuales en obras de infraestructura (US\$ 750.000)

4) La participación de por lo menos tres elementos. FSE, instituciones públicas y entidad ejecutora en el seguimiento y control, y en la mayor parte de los casos el organismo beneficiado por el programa o proyecto

5) Montos topes de financiamiento de contraparte y financiamiento puente.

Finalmente el aspecto más limitativo será la dependencia directa de la Presidencia de la República y la vulnerabilidad política por ende creada, que obliga a un cuidadoso manejo de los recursos del FSE.



# IX.- LA ASISTENCIA EXTERNA: UN LLAMADO A LA SOLIDARIDAD

El gobierno de Bolivia, en varios foros y audiencias internacionales ha puntualizado la ineludible necesidad de contar con la ayuda de las naciones solidarias para lograr el éxito de sus programas de reconstrucción. Mas aun, sin tal ayuda el programa propuesto adoptado como cualquier otro, esta indefectiblemente condenado a fracasar.

El Secretario General de las Naciones Unidas, auspicio a partir del 18 de octubre de 1985 una serie de reuniones pedidos llamadas en favor de Bolivia. Los resultados de esta y otras posteriores demostraron la solidaridad de muchos países amigos con los logros de la política económica del gobierno boliviano. En todas las reuniones, existio el sentimiento humanitario profundo ante de las devastadoras consecuencias sociales de la crisis, sentimiento que se tradujo en promesas firmes y compromisos de contribuir materialmente para la realización de programas concretos, tanto en el proceso de reactivación, como en el alivio de las condiciones sociales.

El 13 de octubre de 1986 se realizó en Nueva York una nueva reunión bajo los mismos auspicios, donde los representantes de los países amigos reiteraron su solidaridad y pidieron a Bolivia reiterar su llamado con planes de acción o instrumentos efectivos para concretar la ayuda. En esta reunión Bolivia presentó un programa inicial coherente y cuantificado. Se cuantificó aproximadamente la necesidad mínima de recursos y se puntualizaron los problemas más aludidos. Se anunció la formación del Fondo Social de Emergencia (FSE), ahora ya una realidad, y se estableció una meta mínima de dotar al plan con recursos propios y externos del orden de \$us. 225 millones para un programa de acción de 3 años. Estas cifras han sido refinadas y el presente documento pretende demostrar que siendo las necesidades incalculables, un programa razonablemente efectivo requeriria de recursos aproximados de:

- a) Eficiencia y efectividad
- b) Confiableidad
- c) Temporalidad
- d) Previsibilidad
- e) Sensibilidad Social



|   |                     |
|---|---------------------|
| a) en el area de utilización de mano de obra                                | US\$ 230.0 millones |
| b) en los programas de emergencia de salud y alimentación                   | US\$. 56.4 millones |
| c) en el apoyo al programa productivo de construcción                       | US\$ 20.0 millones  |
| d) en apoyo a los programas de capacitación de mano de obra y entrenamiento | US\$ 17.4 millones  |
| .....   | US\$ 323.8 millones |
|   | TOTAL               |

Se ha excluido de estos programas lo originalmente propuesto en el campo de relocalización de mano de obra, lo que ha sido transferido a los programas regulares de reactivación económica.

El Fondo Social de Emergencia es mas que un organismo creado para encarar la difícil transición de la crisis al crecimiento económico sostenido. Es un símbolo de un nuevo esfuerzo descomunal de un país semi-destruido por la crisis, que lucha por salir desesperadamente de ella. Para su iniciación y puesta en marcha se ha tomado mas de un año ante las dificultades de entender, definir y distinguir aquello que es deseable y aquello que es posible.

Este documento describe extensamente los propósitos, formación, organización, actividades, atribuciones y responsabilidades del Fondo Social de Emergencia. Cabe puntualizar que existieron cinco criterios fundamentales para la elaboración del instrumento legal de su creación que enmarque este Fondo.

- a) Eficiencia y efectividad
- b) Confiabilidad
- c) Temporalidad
- d) Pragmatismo
- e) Sensibilidad Social



Con el instrumento adecuado, con un conocimiento mas cabal de la realidad y grado de deterioro social, con mayor confianza sobre la efectividad del programa económico, con plena conciencia de la necesidad de distencionar el ambiente social, y un sentimiento humanitario más profundo, es que el gobierno de Bolivia hace un nuevo llamado de solidaridad a las naciones amigas y a las instituciones internacionales para que a partir de hoy se concreten los ofrecimientos de apoyo y de asistencia material para el campo social. Esto significa que el presente gobierno confía haber satisfecho plenamente los justificados requerimientos de los países asistentes, y donantes solidarios para asegurar completamente la efectividad y el óptimo uso de los tan esperados recursos.